

RAADSVOORSTEL	
Raadsvergadering	: 28 november 2022
Voorstelnummer	:
Datum raadsvoorstel	: 7 oktober 2022
Portefeuillehouder(s)	: Niet van toepassing.
Commissie	: presidium
Datum commissie	: 5 september 2022 (presidium)
Soort agendering	: ter vaststelling
Agendapunt	:
Team	: Griffie
Opsteller(s)	: Griffie
Datum B&W besluit	:
Bijlagen:	: diversen
Onderwerp :	Handvest actieve informatieplicht Heiloo 2022

Voorgesteld besluit

1. Het handvest actieve informatieplicht Heiloo 2022 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van het handvest actieve informatieplicht Heiloo 2021.

Geheimhouding

☐ Ja ☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Het informeren van de raad door het college en de burgemeester is op hoofdlijnen geregeld in de gemeentewet. Daarnaast zijn praktische afspraken nodig hoe hier uitvoering aan wordt gegeven. Dit geeft duidelijkheid en structuur voor de raad, het college en de ambtelijke organisatie. Het Handvest actieve informatieplicht bevat afspraken over de wijze waarop het college en de burgemeester de raad informeren en op welke manieren informatie gedeeld en gevonden kan worden.

Op 29 maart 2021 stelde de raad het Handvest actieve informatieplicht 2021 vast. Dit handvest is geactualiseerd. Voor u ligt nu ter vaststelling een actualisering; het Handvest actieve informatieplicht 2022.

Het presidium heeft op 5 september besloten om dit stuk verder voor te bereiden voor besluitvorming en direct door te geleiden naar de raad.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Het recht op informatie van de raad en de informatieplicht van het college en de burgemeester als zelfstandig bestuursorgaan zijn vastgelegd in de gemeentewet.

Actieve informatieplicht

In het eerste lid van artikel 169 van de gemeentewet is bepaald dat het college en elk van zijn leden afzonderlijk verantwoording aan de raad schuldig zijn over het door het college gevoerde bestuur. In artikel 169, tweede lid is bepaald dat het college en elk van zijn leden de raad alle inlichtingen geeft die de raad voor het uitoefenen van zijn taak nodig heeft. Het eerste lid en tweede lid van artikel 180 regelt hetzelfde voor de burgemeester als zelfstandig bestuursorgaan.

Specifieke informatieplicht

Naast de actieve informatieplicht is een bijzondere informatieplicht opgenomen voor het college in artikel 160, tweede lid en het vierde lid van artikel 169. Deze specifieke informatieplicht heeft betrekking op de uitoefening van een viertal bevoegdheden. Het gaat om:

1. de bevoegdheid tot privaatrechtelijke rechtshandeling van de gemeente te besluiten;
2. de bevoegdheid tot het voeren van rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures namens de gemeente, het college of de raad of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij de raad, voor zover het de raad aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist;
3. de bevoegdheid ten aanzien van de voorbereiding van civiele verdediging en;
4. de bevoegdheid om jaarmarkten of gewone marktdagen in te stellen, af te schaffen of te veranderen.

De specifieke informatieplicht houdt in dat het college en elk van zijn leden afzonderlijk verplicht zijn om de raad vooraf over de uitoefening van de genoemde bevoegdheden in te lichten indien de raad daarom verzoekt of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente. In dit laatste geval neemt het college geen besluit dan nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. Indien de uitoefening van de bevoegdheid zoals genoemd onder punt 2 geen uitstel kan lijden, geeft het college de raad zo spoedig mogelijk inlichtingen over de uitoefening van deze bevoegdheid en het terzake genomen besluit.

Tot slot besluit het college op grond van artikel 160, tweede lid slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat in het bijzonder aangewezen

moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Passieve informatieplicht

In artikel 155 eerste lid van de gemeentewet staat: “Een lid van de raad kan het college of de burgemeester mondeling of schriftelijk vragen stellen.”

Het college en de burgemeester, gelet op artikel 169, derde lid en artikel 180, derde lid, zijn verplicht om de raad mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen te verstrekken, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Het huidige handvest actieve informatieplicht 2021 is geactualiseerd. De wijzigingen betreffen:

- tekstuele wijzigingen om aan te sluiten bij het nieuw vastgestelde Reglement van Orde Heiloo 2022, door uw raad vastgesteld op 7 maart 2022.
- tekstuele wijzigingen om aan te sluiten bij de nieuwe werkwijze raad die sinds eind 2021 wordt gehanteerd.
- een tekst over de Regio Alkmaar is toegevoegd.
- een tekst over het zienswijzetraject financiële stukken GR'en is toegevoegd.

De strekking van het handvest is ongewijzigd.

Het nu voorliggende Handvest gaat primair over de actieve informatieplicht van het college. Het Handvest benoemt een aantal algemene uitgangspunten voor deze informatievoorziening en gaat vervolgens in op meer specifieke uitgangspunten en de wijze van informatievoorziening die daarbij hoort.

Het Handvest gaat ook in op de specifieke informatieplicht van het college en in het bijzonder hoe we dat in Heiloo in de praktijk organiseren.

Ook wordt kort ingegaan op de passieve informatieplicht van het college. Met name voor wat betreft welke informatie het college geacht wordt op verzoek aan de raad of individuele raadsleden te verstrekken. De instrumenten die de raad tot zijn beschikking heeft ten behoeve van de passieve informatieplicht maken geen onderdeel uit van het Handvest, hiervoor wordt verwezen naar het Reglement van Orde van uw raad.

Gemeenschappelijke Regelingen en de informatiepositie van de raden

Op 1 juli 2022 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regeling in werking getreden. Deze wet is aangepast om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. De raden krijgen hierdoor extra mogelijkheden om hun informatiepositie te verbeteren en hun betrokkenheid te vergroten. Raden kunnen bijvoorbeeld besluiten om voor bepaalde regelingen een raadsadviescommissie in te stellen. De gemeenteraad wordt nauw betrokken bij de uitwerking van deze wet voor de Gemeenschappelijke Regelingen van Heiloo. De coördinatie gebeurt op Noord-Holland Noord niveau, omdat de gemeenteraden in NHN gedeelde belangen hebben in de Gemeenschappelijke Regelingen. Gezamenlijke besluitvorming heeft dus het grootste effect. In januari 2023 wordt aan alle raden in Noord-Holland Noord een plan van aanpak voorgelegd. Later volgt op dezelfde manier een voorstel voor een kaderstellend besluit. De voorbereiding voor deze aanpak en besluitvorming wordt gedaan door een kerngroep van gemeentesecretarissen, griffiers uit de drie subregio's (Kop van Noord-Holland, West-Friesland en regio Alkmaar) en directeurs van grote Gemeenschappelijke Regelingen. De raden worden via regionale bijeenkomsten steeds

geïnformeerd; voor Heiloo betekent dit een bijeenkomst op regio Alkmaar niveau. (De eerste was op 6 juli jl in Castricum en de tweede vindt plaats op 7 december 2022 in Heiloo).

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Het voorliggende voorstel betreft het vastleggen van werkafspraken tussen het college en uw raad. Het college heeft dit handvest gelezen en stemt ermee in.

Het handvest geeft uw raad handvatten voor wat betreft de informatievoorziening die u vanuit het college mag verwachten. Het vastleggen van deze afspraken geeft het college het nodige comfort om helder te hebben hoe tegemoet te komen aan de verwachtingen vanuit de raad.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Het betreft hier een voorstel specifiek voor de gemeente Heiloo. Het expliciteren van de afspraken schept niet alleen helderheid richting college en raad, maar ook richting de Werkorganisatie BUCH. De werkorganisatie heeft immers met vier gemeenten en hun specifieke werkwijzen te maken.

RISICO'S

Er zijn geen reële risico's te vermelden.

FINANCIËN

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan dit voorstel.

DUURZAAMHEID

Niet van toepassing.

PARTICIPATIE

Het betreft hier werkafspraken tussen raad, college en de burgemeester als zelfstandig bestuursorgaan. De samenleving is om die reden niet bij dit voorstel betrokken.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Het handvest Actieve Informatieplicht heeft de status van beleidsregels.

Na vaststelling van het handvest door burgemeester, college en raad wordt deze bekend gemaakt in het elektronisch gemeenteblad van Heiloo op www.officielebekendmakingen.nl en beschikbaar besteld op www.overheid.nl. Het handvest treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking.

BIJLAGEN

1. Handvest actieve informatieplicht Heiloo 2022

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

- Een versie van het Handvest actieve informatieplicht Heiloo 2022 waarin de wijzigingen van deze actualisatie zichtbaar zijn gemaakt met een kleuraanduiding of opmerking.
- Overzicht met de wijzigingen tov de versie van 2021

Hoogachtend,
Namens de griffie,

G.A. Beeksma
Griffier