

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	23 januari 2023
Voorstelnummer	D570856
Datum raadsvoorstel	30 november 2022
Portefeuillehouder(s)	M. ten Bruggencate
Commissie	Commissie
Datum commissie	9 januari 2023
Soort agendering	Ter vaststelling
Agendapunt	
Team	BV - Regie
Opsteller	Saskia Remmelts
Datum B&W besluit	6 december 2022
Bijlagen:	1

Onderwerp : Plan van aanpak implementatie wijzigingen Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) 2022-2024 in Noord-Holland Noord (NHN)

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

1. het plan van aanpak implementatie wijzigingen WGR 2022-2024 NHN vast te stellen en daarmee, via de colleges, de opdracht te geven aan de Regietafel voor de regievoering op het Implementatietraject "Wijziging gemeenschappelijke regelingen als gevolg van de Wgr";
2. zijn inbreng op het kaderstellend document te leveren via de bestaande regionale raadsbijeenkomsten in het eerste half jaar van 2023.

Geheimhouding

☐ Ja ☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Per 1 juli 2022 zijn wijzigingen doorgevoerd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De bedoeling van deze wetswijziging is dat gemeenteraden meer invloed hebben op de gemeenschappelijke regelingen. Een deel van de wijzigingen is verplicht, en bij een deel is het aan de gemeenteraden en provinciale staten hierover te beslissen. Daarbij is het van belang dat raden zelfde keuzes maken. De gewijzigde wetgeving heeft een invoeringstermijn van twee jaar. Dit betekent dat uiterlijk 1 juli 2024 alle gemeenschappelijke regelingen moeten zijn aangepast aan de wetswijziging.

Volledigheidshalve maken wij u er op attent dat voor nieuwe gemeenschappelijke regelingen geen overgangstermijn geldt: zij moeten direct voldoen aan de gewijzigde wet.

Heiloo maakt deel uit van de volgende negen gemeenschappelijke regelingen die binnen de scope van het voorstel vallen: Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN), GGD Hollands Noorden (GGDHN), Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (ODNHN), Regionaal Historisch Centrum Alkmaar (RHCA) Zaffier, Cocensus, Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer (RAUM), Werkorganisatie BUCH en Vuilverbrandingsinstallatie (VVI). Voor meer informatie over de aard en inhoud van deze regelingen verwijzen we u naar de paragraaf verbonden partijen in de begroting en jaarrekening.

In bijgaand Plan van Aanpak wordt beschreven welke gezamenlijke aanpak de regietafel NHN voorstelt voor de implementatie van de wetswijziging binnen het tijdsbestek wat ervoor staat. Het betreft een forse operatie waarbij een groot aantal regionale spelers zijn betrokken. Het lijkt daarom raadzaam dit traject dan ook in regionaal verband (schaal Noord-Holland Noord) op te pakken via de Regietafel Noord-Holland, die in de afgelopen jaren al de nodige processen rondom de werkwijze t.a.v. gemeenschappelijke regelingen heeft gestroomlijnd. Aan uw raad wordt voorgesteld dit plan van aanpak vast te stellen.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader. De nieuwe wet bevat een aantal verplichte wijzigingen (zienswijze bij treffen regeling, recht van onderzoek, onderzoeksmogelijkheid door lokale rekenkamers, deadlines P&C-cyclus). Ook bevat de nieuwe wet een aantal wijzigingen die verplicht zijn, maar waarvan moet worden bepaald op welke wijze daaraan uitvoering wordt gegeven (participatie, actieve informatieplicht, wijze van evalueren GR, afspraken over uittreding). Tot slot bevat de nieuwe wet een aantal keuzeopties waar gemeenteraden gebruik van kunnen maken (instellen adviescommissie vanuit de raden, extra zienswijzeprocedures op bijv. meer inhoudelijke stukken van GR-en). In regionaal verband (Noord Holland Noord) zijn aanvullende afspraken vastgelegd in door de raden vastgestelde "Financiële Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen" (FUGR 2019) en de notitie "Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen" uit 2018. Daarnaast heeft Heiloo een nota verbonden partijen uit 2015 als beleidskader.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

De Regietafel NHN is gestart in 2018 en bestaat uit burgemeesters, gemeentesecretarissen, griffiers vanuit de drie subregio's in Noord-Holland Noord, en directeurs van de grote drie gemeenschappelijke regelingen. In bijgevoegd plan heeft de Regietafel een gezamenlijke aanpak voor Noord-Holland Noord uitgewerkt voor de implementatie van de wettelijke opgave. Naast het voldoen aan de wettelijke verplichting, richt dit plan zich op gezamenlijk optrekken en het daarmee kunnen nemen van betere besluiten en voorkomen van bestuurlijke drukte. Het plan werkt toe naar het nemen van kaderstellende besluiten, gevolgd door aanpassing van alle gemeenschappelijke regelingen. Uitgangspunt bij de inrichting van

het proces is dat de gemeenteraden in Noord-Holland Noord bij de start van dit traject een opdracht verstrekken en vanaf het begin worden betrokken, zodat de richtinggevende en kaderstellende rol goed kan worden ingevuld.

Het plan van aanpak bij voorliggend voorstel is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met griffiers, directeuren GR, juristen, controllers en inhoudsdeskundige ambtenaren van gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. In de aanloop naar besluitvorming is het onderwerp ook twee keer in een regionale raadsbijeenkomst besproken.

Samen doen op kleinere regionale schaal en/of zelf doen heeft het college niet overwogen, gegeven die FUGR afspraken op de schaal van NHN en eerdere goedkeuring voor inspanningen door de regietafel NHN. Niets doen wordt niet als optie beschouwd, gegeven de wettelijke opgave die er ligt. Het plan van aanpak focust zich op de implementatie van wetwijzigingen. Andere aanpassingen als gevolg van bijvoorbeeld bestuurlijke fusies vallen buiten de scope van het plan.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Zie hierboven.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Gemeenschappelijke regelingen zijn inherent aan regionale samenwerking. Het voorgestelde proces voorziet in het voeren van de gesprekken over zaken die als van belang worden beschouwd in de couleur locale. Periodieke consultatie in regionaal verband maakt onderdeel uit van de aanpak. Daarbij moet de raad wel rekening houden met het feit dat de wet een aantal zaken voorschrijft en op onderdelen keuzeruimte biedt, waarbij unanimititeit van alle deelnemers wordt gevraagd. In de bijlage bij het plan van aanpak is dit op hoofdlijnen inzichtelijk gemaakt.

In de regionale raadsinformatieavond Regio Alkmaar op 7 december 2022 staat het plan van aanpak geagendeerd. In de voorbereiding van die avond wordt de regionale raadswerkgroep geconsulteerd.

RISICO'S

De regelingen Cocensus, VVI en RAUM waar de gemeente aan deelneemt kennen ook deelnemers buiten het werkgebied Noord-Holland Noord. In geval van Cocensus gaat het om zes andere gemeenten buiten het werkgebied, bij de VVI om één. Voor deze regelingen bestaat de kans dat het Noord-Holland Noord traject niet volledig passend is en dat u op andere momenten wordt gevraagd om een reactie. In het geval van het RAUM is reeds bekend dat de recreatieschappen op bestuurlijk initiatief een gezamenlijk traject voor alle recreatieschappen zijn gestart.

Daarnaast voorzien we het risico dat als gevolg van krapte op de arbeidsmarkt minder ambtelijke capaciteit voor dit traject is, als dan wenselijk wordt beschouwd. Met de reeds gemaakte afspraken, is de huidige inschatting van dat risico laag. Indien die situatie zich dreigt voor te doen, dan signaleert de regietafel dat richting de gemeenten.

Elke gemeente in Nederland en elke GR staat voor dezelfde opgave. Op onderdelen moeten we in dit traject (schaarse) expertise inkopen. Met uw goedkeuring kunnen we daar tijdig op anticiperen.

FINANCIËN

De totale kosten voor de uitvoering van dit plan worden geraamd op €100.000. De kosten worden naar rato van inwonersaantallen verdeeld. Voor Heiloo betekent dit een maximale* bijdrage ter hoogte van €3.567 (€0,15 per inwoner), waarvan de inschatting is dat €2.497 in

2023 wordt besteed en €1.070 in 2024. De kosten worden ten laste gebracht van het budget regionale samenwerking (6010300.40 / 444600), waar ook de focusagenda Regio Alkmaar uit wordt bekostigd. Het college is bevoegd om te besluiten over deze bedrage. Dit bedrag komt bovenop de bijdrage ter hoogte van €750 die u jaarlijks verstrekt voor de werkzaamheden die de regietafel NHN naast regievoering op de WGR nog meer verricht.

*In deze bijdrage is geen rekening gehouden met eventueel te verkrijgen subsidies vanuit (bijvoorbeeld) de Provincie. De regietafel zet daar wel op in en het uitgangspunt is dat eventuele subsidies in mindering worden gebracht op de hierboven gevraagde bijdrage.

DUURZAAMHEID

n.v.t.

PARTICIPATIE

Dit voorstel leent zich niet erg voor participatie vanuit de samenleving. Burgerparticipatie is een van de inhoudelijke vragen waarover in dit traject per gemeenschappelijke regeling moet worden beslist.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Besluitvorming over het plan van aanpak staat in alle gemeenteraden in Noord-Holland Noord gepland in december 2022/januari 2023. Na vaststelling wordt het plan van aanpak uitgevoerd.

BIJLAGEN

1. Aanbiedingsbrief Regietafel NHN
2. Plan van aanpak implementatie wijzigingen Wgr 2022-2024 in Noord-Holland Noord
3. Overzicht wetswijzigingen Wgr.
4. Governance brochure Samenwerken in gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord (huidige werkwijze + overzicht van gemeenten en gr)

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

1. In mei heeft uw raad een brief van de regietafel NHN ontvangen waarin de ontwikkeling is aangekondigd. Bij die brief zat ook een brief van het ministerie van BZK en de geactualiseerde governancebrochure, waarin de huidige werkwijze als het gaat om de samenwerking in en met gemeenschappelijke regelingen in NHN is beschreven.
2. De presentaties tijdens de regionale raadsinformatieavond op 6 juli 2022 en 7 december 2022 zijn/worden ook beschikbaar gesteld aan de raad.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



F.H.W. de Jong
gemeentesecretaris



M. ten Bruggencate
burgemeester