

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	
Voorstelnummer	D566726
Datum raadsvoorstel	18 november 2022
Portefeuillehouder(s)	
Commissie	
Datum commissie	
Soort agendering	Ter besluitvorming
Agendapunt	
Team	BV - Advies
Opsteller	Peter Hink
Datum B&W besluit	29 november 2022
Bijlagen:	4

Onderwerp : Gedragscode integriteit volksvertegenwoordigers, burgemeester en wethouders en procesafspraken handhaving integriteit

Voorgesteld besluit

De raad besluit de volgende documenten vast te stellen:

1. de Gedragscode integriteit volksvertegenwoordigers gemeente Heiloo 2022;
2. de Gedragscode integriteit burgemeester en wethouders gemeente Heiloo 2022;
3. de Procesafspraken handhaving integriteit van het gemeentebestuur van de gemeente Heiloo 2022.

Geheimhouding

☐ Ja ☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

De voorliggende Gedragscodes en de daarbij horende Procesafspraken vervangen de verouderde Gedragscode voor politieke ambtsdragers van de gemeente Heiloo 2014, vastgesteld door de gemeenteraad op 2 juni 2014.

De Gedragscode benoemt – bondig samengevat – de gemeenschappelijk waarden en normen die de basis vormen voor de omgang tussen enerzijds inwoners en raad en college, en anderzijds tussen raads- en collegeleden onderling. Zo werken de gemeenteraad en college aan het vergroten van het vertrouwen van de inwoners in het openbaar bestuur en het vertrouwen onderling.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

In de Gemeentewet is vastgelegd dat de gemeenteraad een gedragscode vaststelt voor zijn leden (artikel 15, derde lid), voor het college (artikel 41c, tweede lid) en voor de burgemeester (artikel 69, tweede lid).

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

De gedragscode is richtsnoer voor het handelen van individuele politieke ambtsdragers en heeft tot doel hen te ondersteunen bij de invulling van hun verantwoordelijkheid voor de integriteit van het openbaar bestuur. Kort samengevat regelt de gedragscode zaken met betrekking tot belangenverstrengeling, nevenfuncties, aannemen van geschenken, en intimidatie en bedreiging. In de Procesafspraken handhaving integriteit staan de regels hoe te handelen bij (vermoedens van) intimidatie en bedreiging.

De raad wordt voorgesteld twee gedragscodes vast te stellen; een voor zichzelf en een voor de burgemeester en wethouders. De gedragscode voor (het ambt) de burgemeester en het college (lees: de wethouders) zijn samengevoegd, omdat de burgemeester anders met twee verschillende gedragscodes te maken zou hebben. Dat is onpraktisch en onwenselijk.

Veel bepalingen voor de leden van de gemeenteraad, de burgemeester en de wethouders zijn gelijklopend. De verschillen hebben te maken met de staatsrechtelijke posities en geldende wettelijke (integriteits)regels, alsmede de positie van de raad respectievelijk de burgemeester en wethouders.

Het rechtskarakter van de gedragscode is dat van een interne regeling, als nadere invulling en concretisering van de wettelijke regels. Zij vormt een beoordelingskader en leidraad bij twijfel, vragen en discussies. Het niet naleven van de gedragscode heeft geen rechtsgevolgen. Sprake is van zelfbinding. De (uitleg van) regels worden in gezamenlijk debat vastgesteld door raadsleden zelf. In dit licht moeten de regels in de gedragscode worden gezien. Dat maakt de gedragscode evenwel niet vrijblijvend. De raadsleden kunnen daarop worden aangesproken en zij dienen zich over de naleving ervan te verantwoorden. Datzelfde geldt ook voor de burgemeester en de wethouders.

Daarnaast wordt de raad voorgesteld de procesafspraken handhaving integriteit van het bestuur vast te stellen. Dit zijn procedurele afspraken over hoe te handelen bij (het vermoeden van) integriteitsschendingen van eigen handelen of die van de burgemeester, een raadslid of een wethouder. Ook procesafspraken ingeval de burgemeester, een raadslid of wethouder (een vermoeden van) integriteitsschendingen van de griffier of een ambtenaar signaleert zijn hierin vastgelegd.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

De VNG modellen zijn als basis gebruikt voor de Gedragscodes. Voor de procesafspraken handhaving integriteit van het gemeentebestuur is – met hun toestemming – gebruik gemaakt van de procesafspraken van de gemeente Eindhoven.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Gelijklopende Gedragscodes en procesafspraken worden ook aan de gemeenteraad van Uitgeest, Castricum en Bergen ter vaststelling voorgelegd.

RISICO'S

Er zijn geen risico's verbonden aan het voorstel.

FINANCIËN

Er zijn geen financiële middelen met voorstel gemoeid.

DUURZAAMHEID

Niet van toepassing.

PARTICIPATIE

Niet van toepassing.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Nadat de raad de gedragscodes en de procesafspraken heeft vastgesteld worden deze bekendgemaakt op overheid.nl.

BIJLAGEN

- Gedragscode integriteit volksvertegenwoordigers gemeente Heiloo 2022
- Gedragscode integriteit burgemeester en wethouders gemeente Heiloo 2022
- Procesafspraken handhaving integriteit van het gemeentebestuur van de gemeente Heiloo 2022
- VNG Handreiking integriteit van politieke ambtsdragers bij provincies, gemeenten en Waterschappen

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

- Gedragscode voor politieke ambtsdragers van de gemeente Heiloo 2014,

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



F.H.W. de Jong
gemeentesecretaris



M. ten Bruggencate
burgemeester