

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	23 januari 2023
Voorstelnummer	D517053
Datum raadsvoorstel	25 oktober 2022
Portefeuillehouder(s)	R. Opdam
Commissie	Audit
Datum commissie	15 november 2022
Soort agendering	Ter advisering
Agendapunt	
Team	BV - Regie
Opsteller	Eric de Nijs
Datum B&W besluit	1 november 2022
Bijlagen:	6

Onderwerp : Actualisatie financiële verordening en aanverwante beleidsnota's

Voorgesteld besluit

Bij dit voorstel komen twee aparte besluiten:

1. de financiële verordening gemeente Heiloo 2023 vast te stellen.
2. De volgende nota's vast te stellen:
 - a. De Nota Vaste Activa gemeente Heiloo 2023 en de bijbehorende tabel afschrijvingstermijnen;
 - b. De Nota Reserves en Voorzieningen gemeente Heiloo 2023;
 - c. Het Treasurystatuut gemeente Heiloo 2023;
 - d. De Nota Kostentoerekening tarieven gemeente Heiloo 2023;
 - e. De Nota Risicomanagement en weerstandsvermogen/ratio gemeente Heiloo 2023.

Geheimhouding

☐ Ja ☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Vlak voor de start van de werkorganisatie BUCH is door de gemeenteraden een geharmoniseerde versie van de Financiële verordening en een aantal aanverwante financiële beleidsnota's vastgesteld. Deze zijn nu vijf jaar "in gebruik". Een natuurlijk moment om deze tegen het licht te houden en te beoordelen op actualiteit. Daarnaast is er een aantal andere redenen om deze te actualiseren, bijvoorbeeld wijzigingen in het BBV en/ of gewijzigde inzichten. Met deze nota's worden de afspraken tussen college en raad als het gaat om de financiële sturing bekrachtigd en de positie van college en raad vastgelegd.

Er zijn geen grote wijzigingen ten opzichte van de huidige situatie in de stukken die nu worden voorgelegd. Het betreft verduidelijking en actualiseren aan de BBV regelgeving. Er zijn twee nieuwe nota's: de Nota kostentoerekening tarieven gemeente Heiloo 2023 en de Nota risicomangementbeleid en weerstandsv Vermogen/ratio gemeente Heiloo 2023. Op 28 september 2022 zijn de concept stukken besproken in de BUCH-raadsbrede financiële werkgroep besproken. Naar aanleiding van deze bespreking zijn enige verduidelijkende definities opgenomen.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Artikel 212 Gemeentewet en Besluit begroting en verantwoording (BBV)

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

In artikel 212 van de gemeentewet is bepaald dat:

1. De raad stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.
2. De verordening bevat in ieder geval:
 - a. regels voor waardering en afschrijving van activa;
 - b. grondslagen voor de berekening van de door het gemeentebestuur in rekening te brengen prijzen en van tarieven voor rechten als bedoeld in artikel 229b, alsmede, voor zover deze wordt geheven, voor de heffing bedoeld in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer;
 - c. regels inzake de algemene doelstellingen en de te hanteren richtlijnen en limieten van de financieringsfunctie.

De verordening die in artikel 212 lid 1 wordt bedoeld staat beter bekend als de Financiële verordening. Binnen de BUCH gemeenten is er eerder al voor gekozen om de bepalingen die zijn genoemd in sub a en c van het 2e lid op te nemen in een aparte beleidsnota. Voor sub b is dat nu ook gedaan in de nieuwe nota kostentoerekening tarieven.

In het vervolg van deze paragraaf wordt kort ingegaan op de voorliggende nota's. Daarbij wordt kort ingegaan op het doel van de nota en de aanleiding voor actualisatie. Als bijlage bij dit advies is een zogenaamde was- wordt lijst opgenomen. Bij de gewijzigde artikelen is een korte toelichting opgenomen van de reden van de wijziging. Daarnaast hebben enkele redactionele wijzigingen plaatsgevonden die de inhoud van de nota niet veranderen.

Samengevat voldoen de verordening en de beleidsnota's zoals deze eerder door de gemeenteraden zijn vastgesteld nog grotendeels. Wijzigingen in het BBV en gewijzigde inzichten geven nu echter voldoende reden om deze documenten nu opnieuw door de

gemeenteraden te laten vaststellen. Ook de accountant heeft in zijn accountantsrapport hier al een opmerking over gemaakt.

Uitgangspunt bij het actualiseren van de nota's is dat alleen het eigen beleid onderdeel is van de documenten. Datgene wat al is geregeld in wet- en regelgeving is geen onderdeel en wordt niet herhaald. Hooguit is naar deze wet- en regelgeving een verwijzing in de nota's opgenomen, bijvoorbeeld door het opnemen van een link. Dit heeft als voordeel dat indien deze regelgeving wijzigt de gemeente haar eigen nota hierop niet hoeft aan te passen c.q. altijd de meest actuele regelgeving wordt geraadpleegd.

Financiële verordening

De basis voor deze verplichte verordening ligt in artikel 212 van de Gemeentewet. Met de financiële verordening regelt de gemeenteraad op hoofdlijnen de spelregels voor het financieel beleid, de financiële organisatie en het financieel beheer. In de gemeentewet en andere Rijksregelingen is een en ander geregeld. Maar omdat dit algemeen geformuleerde regelingen zijn, is aanvullend lokaal maatwerk nodig.

Deze aanvullende regels die de raad moet vaststellen zijn vastgelegd in de Financiële verordening. Voor de aanpassing van de financiële verordening is in eerste instantie gebruik gemaakt van de modelverordening van de VNG. Deze is aangepast naar de eigenheid en gebruiken van de BUCH gemeenten. Daarnaast is een aantal aanpassingen gedaan op basis van nadien vastgestelde notities van de commissie BBV.

In de was-woordt lijst is opgenomen waar de gemeente in het kader van de couleur locale de eigen keuze kan maken binnen de BUCH breed geharmoniseerde verordening. Deze zit vooral in de gehanteerde (grens)bedragen voor besluitvorming en informatievoorziening aan de gemeenteraad.

Nota vaste activa

In artikel 212 lid 2a van de Gemeentewet is bepaald dat de gemeente de regels voor waardering en afschrijving van activa dient vast te leggen. Dat kan in de financiële verordening, maar de BUCH gemeenten hebben, net als heel veel andere gemeenten in Nederland, eerder al gekozen om dit te doen in een aparte nota. De belangrijkste reden van de actualisatie is de notitie materiële vaste activa van de commissie BBV uit 2020.

Daarnaast heeft een aantal aanpassingen plaatsgevonden door gewijzigde inzichten en/ of omdat uit de praktijk gebleken is dat er een behoefte is aan eenduidige, duidelijke kaders. Verder is de afschrijvingstabel geactualiseerd waarbij aansluiting is gezocht met huidige gebruiksduur, kwaliteit en/ of materiaalgebruik.

Nota kostentoerekening tarieven (nieuw)

In artikel 212 lid 2b van de Gemeentewet is bepaald dat de grondslagen voor de bepaling van de in rekening te brengen heffingen en tarieven dient vast te leggen. In de huidige versie van de Financiële verordening is dit vastgelegd 12 tot en met 14 Gelet op de complexiteit van dit onderwerp is ervoor gekozen om voor de beleidsregels een aparte nota op te stellen met een uitgebreide toelichting daarop. Daarbij is ook de notitie lokale heffingen 2021 van de commissie BBV betrokken.

Nota reserves en voorzieningen

In de modelverordening is een apart artikel opgenomen waarin wordt aangegeven dat de gemeente een aparte nota reserves en voorzieningen opstelt waarin wordt geregeld: - De vorming en besteding van reserves en voorzieningen - Voorwaarden voor instelling van een bestemmingsreserve - Moment waarop een bestemmingsreserve eventueel vrijvalt en wordt opgeheven. De BUCH gemeenten hadden al een nota reserves en voorzieningen waarin bovenstaande aspecten werden geregeld. Ten opzichte van de versie uit 2017 zijn de

beleidsregels betreffende reserves en voorzieningen nader uitgewerkt en is naar aanleiding van de notitie materiële vaste activa 2020 van de commissie BBV een kader toegevoegd inzake de vorming van een voorziening voor groot onderhoud.

Treasurystatuut

In artikel 212 lid 2c van de Gemeentewet is bepaald dat regels inzake de algemene doelstellingen en de te hanteren richtlijnen en limieten van de financieringsfunctie vastlegt. De BUCH gemeenten hebben deze regels en richtlijnen net als veel andere Nederlandse gemeenten vastgelegd in een aparte nota, het treasurystatuut. In het statuut zijn onder andere richtlijnen opgenomen over hoe te handelen indien een lening met een looptijd langer dan een jaar moet worden aangetrokken of als er een verzoek komt van een derde voor garantstelling door of lening van de gemeente. Naast een periodieke actualisatie is ook een tweetal nieuwe artikelen opgenomen naar aanleiding van de notitie rente 2017 van de commissie BBV. Deze twee artikelen sluiten aan met de huidige werkwijze in de gemeentelijke begroting/ jaarstukken, maar zijn formeel nog niet door de raad als beleidskader bekrachtigd.

Nota weerstandsvermogen en risicomanagement (nieuw)

In het verlengde van de financiële verordeningen en de nota reserves en voorzieningen is een nieuwe nota weerstandsvermogen en risicomanagement geharmoniseerd opgesteld. De uitkomst van de toegepaste methodiek rondom risicomanagement wordt jaarlijks in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing van de begroting en de jaarstukken toegelicht.

Doel van deze nota is om conform het advies van de commissie BBV het beleid vast te leggen ten aanzien van risicomanagement.

Behalve de bedrijfsvoeringsrisico's is in de nota ook aandacht voor het proces van risico's die voorkomen uit actief grondbeleid en frauderisico's.

De belangrijkste keuze die de raad kan maken is de streefwaarde van de weerstandsratio. Het voorstel is om deze op 1,2 te houden.

Daarnaast heeft de raad de keuze om de omvang van het benodigde weerstandsvermogen te bepalen met een zekerheidsgrens anders dan 90%. Omdat eerder al voor dit uitgangspunt is gekozen en ook veel andere Nederlandse gemeenten dit percentage hanteren is dit nu verder niet aangepast.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

N.v.t.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Deze stukken zijn geharmoniseerd opgesteld zodat de uitvoering van het financieel beleid voor alle vier de BUCH gemeenten gelijk is en blijft. De couleur locale zit in de te hanteren grensbedragen.

RISICO'S

N.v.t.

FINANCIËN

N.v.t.

DUURZAAMHEID

N.v.t.

PARTICIPATIE

N.v.t.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na vaststelling door de raad worden de beleidsnota's gepubliceerd op lokaleregelgeving.overheid.nl met als ingangsdatum 1-1-2023

BIJLAGEN

- a. Financiële verordening gemeente Heiloo 2023
- b. Nota reserves en voorzieningen gemeente Heiloo 2023
- c. Nota vaste activa gemeente Heiloo 2023
- d. Nota risicomanagement en weerstandsvermogen/ratio gemeente Heiloo 2023
- e. Treasurystatuut gemeente Heiloo 2023
- f. Nota kostentoerekening tarieven gemeente Heiloo 2023
- g. was-word per verordening / nota

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

N.v.t.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

Mevrouw F.H.W. de Jong
gemeentesecretaris

Mevrouw M. ten Bruggencate
burgemeester