

RAADSVOORSTEL	
Raadsvergadering	: 23 januari 2023
Voorstelnummer	:
Datum raadsvoorstel	: december 2022
Datum presidium	: 28 november en 19 december 2022
Datum commissie	: 9 januari 2023
Soort agendering	: ter advisering
Agendapunt	:
Team	: Griffie
Datum B&W besluit	: nvt
Bijlagen:	: 3
Onderwerp	: Reglement van Orde van de gemeenteraad Heiloo 2022

Voorgesteld besluit

Vast te stellen de wijziging van het Reglement van Orde van de gemeenteraad van Heiloo 2022.

RAADSVOORSTEL

INLEIDING EN SAMENVATTING

Het huidig Reglement van Orde is vastgesteld in de raadsvergadering van 7 maart 2022. BZK heeft op 3 november jl een advies uitgebracht over artikel 27 lid 2 van het RvO. (zie bijlage). Dit artikel 27 beschrijft hoe de uitkomst van een bespreking in een raadscommissie wordt bepaald.

Voorgesteld wordt om conform het advies van BZK de tekst van het huidige artikel 27 te vervangen door een artikel gebaseerd op artikel 12 uit de modelverordening op de raadscommissies van de VNG, met twee wijzigingen. Hiermee worden onduidelijkheden over de interpretatie van het RvO weggenomen.

TOELICHTING OP HET ADVIES.

Wettelijk uitgangspunt is dat in de raadscommissies niet wordt gestemd, alleen als het gaat om een ordevoorstel of geheimhouding. Stemmen over een raadsvoorstel gebeurt alleen in de gemeenteraad.

Dat is de reden dat het Team Recht van de VNG in 2021 geen wettelijke belemmeringen zag in de huidige formulering van het artikel over de uitkomst van de commissies Heiloo (zie bijlage)

RvO Artikel 27 Heiloo luidt nu : Uitkomst van een commissie

1. Aan het eind van de door hem voorgezeten commissie vat de voorzitter de concrete uitkomst samen (wel of niet besluitrijp of terugkeer in de commissie i.v.m. in te dienen moties en/of amendementen).
2. Het trekken van conclusies in een commissie vindt plaats op basis van het gewicht van de fracties in raadszetels.
3. Als de uitkomst van een commissie daartoe aanleiding geeft, heeft de commissievoorzitter de bevoegdheid, middels tussenkomst van het presidium of voorzitter van de raad, de agenda van het eerstvolgende commissies/raadsvergadering aan te passen.

De praktijk in de raadscommissies Heiloo verloopt altijd als volgt :

- De leden van de commissie geven aan wat het advies is over een voorstel;
- De voorzitter vermeldt bij de conclusies altijd wat het advies van de commissie op hoofdlijnen is en geeft daarbij ook de afwijkende standpunten aan;
- In de commissie wordt niet gestemd; alleen over geheimhouding en orde.

BZK raadt Heiloo toch aan “om artikel 27, tweede lid, van het RvO op een zodanige wijze te veranderen dat de indruk van de mogelijkheid dat er op een gewogen manier wordt gestemd in de raadscommissies wordt wegenomen. U kunt dit doen door bijvoorbeeld aan te sluiten bij de modelverordening van de VNG”.

Tekst VNG Modelverordening raadscommissies art. 12. Advies; geen stemmingen

1. Als een raadscommissie een advies aan de raad uitbrengt, beslissen de leden op voorstel van de commissievoorzitter over de inhoud van het advies.
2. In het advies worden opgenomen de standpunten van alle fracties en commissieleden die geen raadslid zijn.
3. In een vergadering vinden geen stemmingen plaats, met uitzondering van stemmingen over geheimhouding en met betrekking tot de orde.

Om de schijn van een gewogen stemming weg te nemen, wordt de raad voorgesteld aan te sluiten bij de formulering in het modelreglement. Met twee wijzigingen; in lid 2 en lid 3.

- Lid 2 . De commissie brengt als “orgaan” een advies uit. In de modeltekst lijkt alsof er naast fracties in een commissie ook “losse” commissieleden zijn die geen raadslid zijn. Daarbij lijkt ook juist de formulering in het model dat men fracties vertegenwoordigt de gewogen interpretatie juist weer te ondersteunen.
- Lid 3 is wat uitgebreid tov de modelverordening; er wordt expliciet aangegeven hoe de uitslag van stemmingen over orde of geheimhouding wordt bepaald (naar voorbeeld van meerdere andere gemeenten; one man, one vote) .

De werkwijze in de commissie wijzigt met deze nieuwe formulering niet. (geen stemming, alleen advies) . Slechts de wijze waarop de voorzitter de uitkomsten samenvat wordt anders geformuleerd in het RvO.

Voorgestelde concepttekst RvO : *(rood/schuin is een wijziging tov de modeltekst)*

1. Als een raadscommissie een advies aan de raad uitbrengt, beslissen de leden op voorstel van de commissievoorzitter over de inhoud van het advies.
2. In het advies van de commissie **staan** alle standpunten die **in de commissie zijn ingenomen**. ~~Van alle fracties en commissieleden die geen raadslid zijn.~~
3. In een commissievergadering vinden geen stemmingen plaats, met uitzondering van stemmingen over geheimhouding en met betrekking tot de orde. **Indien er wordt gestemd, heeft elk aanwezig commissielid één stem. Bij het staken van de stemmen beslist de voorzitter.**

Het presidium heeft op 28 november jl. aan de griffie gevraagd deze concepttekst te verwerken in een raadsvoorstel. Deze ligt nu voor voor doorgeleiding naar de raad.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Het gewijzigde Reglement van Orde treedt in werking na bekendmaking van het raadsbesluit.

Zoals afgesproken start voor het eind van het jaar 2022 een evaluatie van de werkwijze van de raad. De hieruit mogelijk voortvloeiende wijzigingen in het RvO worden in een voorstel verwerkt en naar verwachting in maart/april 2023 aan de raad voorgelegd.

BIJLAGEN

1. Raadsbesluit
2. Advies VNG Team Recht 22 november 2022
3. Advies BZK 3 november 2022

Hoogachtend,

griffie gemeente Heiloo