

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	20 februari 2023
Voorstelnummer	D585854
Datum raadsvoorstel	13 januari 2023
Portefeuillehouder(s)	M. ten Bruggencate
Commissie	Commissie
Datum commissie	07-02-2023
Soort agendering	ter advisering
Agendapunt	
Team	RO - Toezicht, Handhaving en Veiligheid
Opsteller	Saskia de Groot
Datum B&W besluit	24 januari 2023
Bijlagen:	3

Onderwerp : **Zienswijzeverzoek Kadernota 2024 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord**

Voorgesteld besluit

1. een positieve zienswijze af te geven op de kadernota 2024 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;
2. deze zienswijze met bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

Geheimhouding

☐ Ja ☐ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Begin 2018 heeft uw raad de notitie Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen vastgesteld. Gelijkluidende besluitvorming heeft plaatsgevonden in alle gemeenten in Noord-Holland Noord (regio's Alkmaar, West-Friesland en de Kop van Noord-Holland). Centraal in deze notitie staat het beter in positie brengen van uw raad ten aanzien van de Gemeenschappelijke Regelingen.

Een belangrijk onderdeel van deze afspraken is de zienswijzeprocedure ten aanzien van de Kadernota's van de Gemeenschappelijke Regelingen. De kadernota geldt als opmaat naar de begroting en bevat zowel de hoofdlijnen van het beleid als de financiële kaders.

De mogelijkheid om een zienswijze af te geven op de kadernota stelt de raden in de gelegenheid te sturen op deze beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor in de begroting, die later in het jaar door de Gemeenschappelijke Regelingen voor zienswijzen aan de raden wordt aangeboden.

In voorliggend voorstel ligt een concept zienswijze voor op de Kadernota 2024 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

De zienswijzeprocedure op de kadernota volgt niet uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) zelf, maar is aanvullend afgesproken in diverse bovenregionale regelingen, te weten de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019).

Conform de afspraken uit de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en de FUGR 2019, dienen de Gemeenschappelijke Regelingen de kadernota uiterlijk 15 december aan te bieden zodat de raad de gelegenheid heeft voor 1 maart een zienswijze af te geven.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord richt zich op het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten. Dit wordt gedaan door adequate hulp te bieden en samen te werken met partners, inwoners en ondernemers. Samen met de ketenpartners gaat de veiligheidsregio aan de slag met voorkomen, voorbereiden, coördineren en hulpverleners.

In de kadernota wordt ingegaan op de activiteiten in het kader van het Beleidsplan, ontwikkelingen brandweer (inclusief nieuw dekkingsplan), doorontwikkeling crisisbeheersing, versterking informatieveiligheid, meldkamertaken en de ambulancezorg. De kadernota wordt gebruikt als basis voor de begroting. De veiligheidsregio gaat met de voorgenoemde thema's aan de slag en wil het volgende bereiken:

Beleidsplan 2024-2027

De Wet veiligheidsregio's stelt veiligheidsregio's verplicht om elke vier jaar een nieuw beleidsplan vast te stellen waarin het beleid ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio is vastgelegd. Het huidige beleidsplan loopt tot en met 2023. Begin 2023 start het proces om te komen tot een nieuw beleidsplan (per 2024) in samenwerking met interne en externe betrokkenen, waaronder gemeenteraden en crisispartners.

Ontwikkelingen brandweer (inclusief nieuw dekkingsplan)

In 2021 is een opdracht tot herinrichting van de organisatie gegeven, in maart 2022 is de nieuwe visie die de basis vormt voor de vervolgrichting, vastgesteld. De rode draad van deze visie wordt gevormd door 4 grote urgenties met impact op de brandweerpraktijk: veranderende (maatschappelijke) opvattingen over vrijwilligerswerk, toenemende complexiteit, een veranderende vraag naar brandweezorg en de opkomst van nieuwe crisistypen. Met het presenteren van de contouren voor de doorontwikkeling in mei 2022 ontstond binnen en buiten de organisatie een pittige discussie die ertoe heeft geleid dat de keuze is gemaakt meer tijd te nemen voor dialoog met medewerkers, het bestuur, de vakbonden en de gemeenteraden en in 2023 het dekkingsplan en daarmee de inrichting te actualiseren. Het dekkingsplan zal eind 2023 worden aangeboden met de reguliere zienswijzeprocedure en voor de zomer 2023 in concept worden gedeeld en besproken met de gemeenteraden. In het dekkingsplan zal worden meegenomen: de urgenties, wensen en behoeften van de posten (zowel van de vrijwilligers als de beroepsbrandweer), de brandweer assistent, de dekkings- en bezettingsproblemen en de taakdifferentiatie vrijwilligers.

Doorontwikkeling crisisbeheersing

De Veiligheidsregio richtte zich in eerste instantie op ongevallen en 'klassieke' ramptypen, nu wordt steeds vaker de inzet van de regio gevraagd bij complexe maatschappelijke vraagstukken, die de continuïteit van onze samenleving (langdurig) bedreigen. Daarbij wordt van de veiligheidsregio een andere rol verwacht. Dit jaar zijn er landelijk bestuurlijke afspraken gemaakt voor een geleidelijke opbouwende toevoeging van structurele middelen vanaf 2023 via de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) vanuit het Rijk. Met deze gelden zal er extra ingezet worden op de doorontwikkeling van crisisbeheersing. Er zijn diverse ontwikkelpunten die in 2023 verder uitgewerkt worden.

Versterking informatieveiligheid

Gezien de toenemende cyberdreigingen die geldelijk gewin, het creëren van maatschappelijke onrust en spionage tot doel heeft, moet de Veiligheidsregio blijvend investeren in informatieveiligheid. De Veiligheidsregio moet voldoen aan de Baseline Informatiebeveiliging Overheid, een norm voor informatiebeveiliging bij overheidsinstellingen. Daar zijn een aantal beveiligingsmaatregelen voor nodig.

Meldkamertaken

Afgesproken is dat in eerste instantie alle taken zijn overgenomen door de meldkamer Noord-Holland. Daarna hadden zij drie jaar de tijd om vast te leggen welke taken bij de meldkamer Noord-Holland blijven en welke taken tijdelijk zijn overgenomen en teruggaan naar de veiligheidsregio's. Een aantal taken gaan terug naar de veiligheidsregio's daar is extra geld voor nodig.

Ambulancezorg

Afgelopen jaren is met behulp van de zorgverzekeraars hard gewerkt aan een kwalitatief en kwantitatief (ritprestaties) hoogwaardige ambulanceorganisatie in Noord-Holland Noord. Zo kon de RAV NHN op basis van de landelijke kaders spreiding en beschikbaarheid van het RIVM diensten uitbreiden. Mogelijk volgt er in 2023 weer een uitbreiding. Daarnaast wordt de huisvesting van de ambulancedienst verbeterd op meerdere locaties. De zorgvraag verandert, dit betekent voor de ambulancezorg meer overplaatsingen, langere rijafstanden, langere rijtijden en snellere ziekenhuisstops in onze regio. Op landelijk niveau (tussen kabinet en zorgbranches) is het Integrale Zorgakkoord (IZA) afgesloten, deze vormt de werkagenda van de toekomst voor de ontwikkeling van de zorg in Nederland.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Geen alternatieve zienswijzen overwogen, de kadernota van de Veiligheidsregio Noord geeft daar geen aanleiding voor.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

De voorgestelde zienswijze is opgesteld voor de gemeente Heiloo. De zienswijze is BUCH-breed afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

RISICO'S

Een risico is dat de kosten voor ambities voortkomend uit het beleidsplan en de ontwikkelingen brandweer afhankelijk zijn van wettelijke ontwikkelingen en bestuurlijke keuzes. Deze zijn op dit moment dus nog onbekend en passen mogelijk niet binnen de reguliere begroting.

FINANCIËN

De bijdrage van de gemeente komt hoger uit dan waarmee rekening is gehouden in de begroting 2023. Dit is met name veroorzaakt door de hoger dan verwachte indexatie op loon- en prijscompensatie vanuit de voorgeschreven CPB cijfers. De Regietafel Noord-Holland Noord geeft een prognose van de indexatiecijfers voor 2024, conform de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland Noord (FUGR). Door de hoge inflatie zijn deze aangepast: loonindexatie 2024 7,5 %, prijsindexatie 2024 6,1 % wat een gemiddelde in 2024 geeft van 7,1 % (loon-prijs 70%-30%). De loon-prijsindexatie 2024 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is conform de door Regietafel vastgestelde regeling FUGR. Er is daarin rekening gehouden met uitbreidingen op het gebied van versterking informatieveiligheid en de overname van beheerstaken ICT Meldkamer Noord-Holland. Ook de nieuwe taken dragen zorg voor enige stijging. Het wettelijk bedrag Nza (Nederlandse Zorgautoriteit) stijgt door toepassing van indexatie. De rijksbijdrage BDUR is aangepast. De verdeelsleutel 2024 per gemeente wordt medio februari 2023 bekend. In de begroting 2024 wordt het overzicht bijdrage per gemeente opgenomen. Op dit moment vindt een herijking van het gemeentefonds plaats. De inkomsten voor de gemeenten uit het gemeentefonds Openbare Orde en Veiligheid, subcluster Brandweer & Rampenbestrijding, gaan veranderen. De uitgaven aan de veiligheidsregio zijn gebaseerd op deze inkomsten en zal dus mee bewegen met de inkomsten van gemeenten. De exacte impact die dit heeft op de bijdrage per gemeente is nog niet bekend, dit zal worden verwerkt in de begroting.

DUURZAAMHEID

nvt

PARTICIPATIE

Tijdens de regionale raadsinformatieavond van de Regio Alkmaar bent u in de gelegenheid gesteld in gesprek te gaan met de vertegenwoordigers van de diverse gemeenschappelijke regelingen en onderling uw zienswijzen af te stemmen met de raden in de Regio Alkmaar. Eveneens zijn de concept zienswijzen van de raden in de regio met u gedeeld.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na besluitvorming wordt het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord per brief geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze.

BIJLAGEN

1. Publicatieversie zienswijzebrief aan Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
2. Aanbiedingsbrief Kadernota 2024 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
3. Kadernota 2024 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

nvt

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



F.H.W. de Jong
gemeentesecretaris



M. ten Bruggencate
burgemeester