

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	20 februari 2023
Voorstelnummer	D586044
Datum raadsvoorstel	15 januari 2023
Portefeuillehouder(s)	Antoine Tromp
Commissie	Commissie
Datum commissie	7 februari 2023
Soort agendering	Ter advisering
Agendapunt	Zienswijze Kadernota 2024 Zaffier
Team	DenS - Beleid
Opsteller	Marijn Korver
Datum B&W besluit	24 januari 2023
Bijlagen:	1. Raadbesluit Zienswijze Kadernota 2024 Zaffier 2. Zienswijze Kadernota 2024 Zaffier 3. Kadernota 2024 Zaffier

Onderwerp : **Zienswijze Kadernota 2024 Zaffier**

Voorgesteld besluit

1. een positieve zienswijze af te geven op de kadernota 2024 van Zaffier;
2. deze zienswijze met bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur Zaffier kenbaar te maken.

Geheimhouding

☐ Ja ☐ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

De raad heeft de notitie Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen vastgesteld. Gelijkluidende besluitvorming heeft plaatsgevonden in alle gemeenten in Noord-Holland Noord (regio's Alkmaar, West-Friesland en de Kop van Noord-Holland). Centraal in deze notitie staat het beter in positie brengen van de raad voor de Gemeenschappelijke Regelingen.

Een belangrijk onderdeel van deze afspraken is de zienswijzeprocedure voor de Kadernota's van de Gemeenschappelijke Regelingen. De kadernota geldt als opmaat naar de begroting en bevat zowel de hoofdlijnen van het beleid als de financiële kaders.

De mogelijkheid om een zienswijze af te geven op de kadernota stelt de raden in de gelegenheid te sturen op deze beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor in de begroting, die later in het jaar door de Gemeenschappelijke Regelingen voor zienswijzen aan de raden worden aangeboden.

In dit voorstel ligt een concept zienswijze voor over de Kadernota 2024 van Zaffier. Het voorstel draagt bij aan het samenwerkingsakkoord 2022-2026 en specifiek aan de onderdelen uit Hoofdstuk 9, Zorg en Welzijn: "Iedereen doet mee" en "Preventie".

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving:

- Participatiewet (PW);
- Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (Bbz 2004);
- Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW);
- Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ);
- Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs);
- Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (SUWI);
- Wet inburgering 2021
- Wet Sociale Werkvoorziening
- Armoedebeleid

Taken Zaffier, effecten voor inwoners

De raad heeft het besluit genomen tot oprichting van de gemeenschappelijke regeling Zaffier. De gemeenschappelijke regeling Zaffier neemt, met de fusie van een deel van de BUCH-werkorganisatie, Halte Werk en WNK Personeelsdiensten, een centrale plek in bij de regionale uitvoering van de Participatiewet en aanpalende regelgeving voor alle deelnemende gemeenten. Concreet voert Zaffier taken uit op het terrein van:

- Re-integratie: bemiddelen, detacheren, begeleiden en ontwikkelen van mensen naar werk.
- Participatie: het bemiddelen, begeleiden en ontwikkelen naar een activerende plek in de samenleving van mensen die zover van de arbeidsmarkt afstaan dat betaald werk op korte termijn geen perspectief is.
- Intern werk: het organiseren en begeleiden van een beschermde werkplek voor mensen die loonvormend werk kunnen verrichten.
- Werken op locatie: het organiseren en begeleiden van passend werk op de locatie van een externe partij.
- Inkomen: het ondersteunen met inkomen van mensen die daar recht op hebben, inclusief de handhaving daarvan.
- Schuldhulpverlening: het ondersteunen van mensen met een problematische schuld.
- Beleid & innovatie: het ontwikkelen van beleid en het organiseren van innovaties in instrumenten en processen ten behoeve van de primaire werkprocessen.
- Inburgering: het ondersteunen van nieuwe inwoners van Nederland, die inburgeringsplichtig zijn, in het creëren van een plek in de samenleving.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

De Kadernota 2024 draagt bij aan de volgende doelstellingen van Zaffier:

1. Passende dienstverlening

We bieden ondersteuning die nodig is, vaak even en soms structureel;

2. Toeleiding naar meedoen

Inclusiviteit: iedereen doet mee, elk talent telt en krijgt de ruimte om te ontwikkelen ;

3. Preventie en vroegsignalering

Werken vanuit een integrale aanpak, gezien vanuit de unieke inwoner;

4. Continue lerende organisatie

Wat simpel kan, simpel organiseren en financieren.

Advies

Het eindrapport "Bouwen aan SORA" is de basis voor de begroting en meerjarenraming van Zaffier en daarmee in lijn met de genomen besluiten van college en raad. Voorgesteld wordt om daarom een positieve zienswijze af te geven op de Kadernota 2024.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Er zijn geen alternatieven door het college overwogen, de kadernota 2024 van Zaffier past bij de ambities van de gemeente Heiloo en bij het raadsbesluit dat ten grondslag ligt aan de oprichting van Zaffier.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Zaffier is werkzaam voor de 6 gemeenten binnen de regio Alkmaar. De Kadernota 2024 is in het Algemeen Bestuur van Zaffier besproken en akkoord bevonden.

De voorgestelde zienswijze is afgestemd met de gemeenten binnen de regio Alkmaar.

RISICO'S

1. Indien er toekomstig extra taken en/of specifieke invulling van bestuurlijke wensen worden verlangd van Zaffier zal er afstemming gezocht moeten worden over de extra uitvoeringskosten die deze uitvoeringstaken met zich meebrengen en op welke wijze die per gemeente worden toegerekend. Dat geldt met name wanneer niet elke gemeente kan of wil deelnemen aan de uitvoering van de extra taken.
2. Het afgelopen jaar zijn er extra uitvoeringstaken bij Zaffier neergelegd, zoals de begeleiding van slachtoffers van de kinderopvang toeslag affaire en het verstrekken van energietoeslag aan inwoners met inkomen tot 120%. Indien er in het aankomende jaar opnieuw extra taken worden belegd bij Zaffier zal het betekenen dat er naar verwachting ook extra uitvoeringsbudget moet worden toegekend.

Als basis voor de kadernota zijn de financiële uitgangspunten gebruikt die vastgelegd zijn in de GR. De operationele start van Zaffier als nieuwe organisatie is op 1 januari 2023. Ontwikkelingen op het gebied van beleid en wet- en regelgeving staan niet stil. In de kadernota zijn deze ontwikkelingen voor zo ver mogelijk opgenomen. Zaffier zal hiermee aan de slag moeten. De ontwikkeling van de loon- en prijsindex voor 2024 is zeer moeilijk te voorspellen. Er is rekening gehouden met de indexatie zoals in de FUGR is opgenomen maar, bij het opstellen van de begroting van Zaffier voor 2024 zal nadrukkelijk rekening gehouden moeten worden met de dan bekende loon- en prijsindexatie en de gevolgen die dat heeft op de begroting van Zaffier en uiteindelijk op de programmabegroting van de gemeente. Met de inzichten en kennis van nu voldoet de kadernota aan de bestuurlijke, financiële en uitvoeringsafspraken die gemaakt zijn.

FINANCIËN

Uitgangspunt bij het opstellen van de kadernota 2024 is dat de uitvoeringskosten niet hoger mogen zijn dan de huidige kosten bij de zes gemeenten. Deze uitvoeringskosten zijn verhoogd met het indexatiepercentage dat gezamenlijk is vastgesteld. In de kadernota is een indexatie van 7,1% t.o.v. 2023 opgenomen. Hiermee voldoet Zaffier aan de uitgangspunten die vastgesteld zijn in het Raadsbesluit dat ten grondslag ligt aan de oprichting van Zaffier. De voorgestelde indexaties voor 2024 zijn conform de hoogte die de Regietafel gemeenschappelijk regelingen Noord-Holland Noord in de herziene indexatiebrief kenbaar heeft gemaakt.

Kosten Sociale Werkvoorziening

De uitvoering van de WSW binnen Zaffier vraagt om een bijdrage in een eventueel tekort dat zal kunnen ontstaan. Deze bijdrage voor de deelnemende gemeenten wordt in deze kadernota begroot in totaal op € 880.000,- voor 2024 en aflopend naar € 850.000 in 2025. Dit komt met name door een minder snel aflopende rijksvergoeding voor de WSW dan de daling van de kosten voor Zaffier.

Programmakosten

Naast de bovengenoemde uitvoeringskosten krijgt Zaffier namens de gemeenten ook de beschikking over de programmakosten. Deze budgetten maken onderdeel uit van de programmabegroting en worden in samenwerking met Zaffier ook verantwoord in de Planning en Control cyclus van de gemeente. Hieronder volgt een kort overzicht van die programmakosten:

- Middelen voor Re-integratie,
- Participatiebudgetten,

- Schuldhulpverlening,
- Uitvoering minimabeleid en
- Uitvoering inburgering.

De programmabudgetten die hiervoor binnen de begroting van de gemeente beschikbaar zijn, worden bij Zaffier ingebracht. Om invulling te geven aan de integrale regionale aanpak van Zaffier, wordt dus ook het budget integraal ingebracht. Mocht het rijk via de mei- en septembercirculaire extra middelen op dit terrein toekennen aan de gemeente, worden deze overgebracht aan Zaffier waarbij, in afstemming, de resultaten van deze extra middelen zichtbaar dienen te zijn.

Hierbij gelden de volgende kanttekeningen:

- Het BUIG-budget (die middelen die nodig zijn om de bijstandsuitkeringen aan inwoners te betalen) gaat niet integraal over. Uit onderzoek blijkt dat er grote verschillen zijn in hoe deze middelen vanuit het Rijk verdeeld worden naar de gemeenten. Daarom is ervoor gekozen deze middelen per gemeente te verantwoorden.
- Zaffier heeft voortsnog het te besteden Participatiebudget, dat nodig is om de trajecten van inwoners naar werk te financieren, ook verhoogd met het indexatiecijfer van 7,1%. Bij het opstellen van de begroting zal in overleg met Zaffier nagegaan worden of het Rijk ook een indexatie op deze middelen toepast en hoe dat zich verhoudt tot dit uitgangspunt.
- Er is binnen de financiële afspraken aangegeven dat budgetten integraal overgaan. Het zou dus ook zo kunnen zijn dat er een lager budget beschikbaar komt.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na besluit van de raad worden zowel de provincie Noord-Holland als Zaffier over dit besluit geïnformeerd.

BIJLAGEN

1. Raadbesluit Zienswijze Kadernota 2024 Zaffier
2. Zienswijze Kadernota 2024 Zaffier
3. Kadernota 2024 Zaffier

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

Eindrapport "Bouwen aan SORA".

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



F.H.W. de Jong
gemeentesecretaris



M. ten Bruggencate
burgemeester

