

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	20 februari 2023
Voorstelnummer	D586178
Datum raadsvoorstel	16 januari 2023
Portefeuillehouder(s)	A.A. Tromp
Commissie	Commissie
Datum commissie	7 februari 2023
Soort agendering	Ter advisering
Agendapunt	
Team	DenS - Beleid
Opsteller	Trudy van der Weide-Benedick
Datum B&W besluit	24 januari 2023
Bijlagen:	3

Onderwerp : Zienswijze Kadernota 2024 GGD Hollands Noorden

Voorgesteld besluit

1. De volgende zienswijze af te geven op de kadernota 2024 van Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden:
 - a. niet in te stemmen met een verhoging van de deelnemersbijdrage voor informatiebeveiliging en privacybescherming en de GGD te verzoeken binnen de eigen begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming;
 - b. wij zien graag in de begroting 2024 nader uitgewerkt, door middel van een plan van aanpak, hoe de samenwerking binnen het sociaal domein i.c het sociaal team in de BUCH gemeenten nader versterkt wordt;
 - c. specifiek ten aanzien van Ontwikkelingen JGZ (pag 5): persoonsgerichte zorg (GIZ) en passende zorg op maat: Wij achten het van belang dat er gewerkt wordt met een instrument om vroegtijdig risico's te signaleren (Verwijsindex of vergelijkbaar) en dat bij gesignaleerde risico's actief contact gezocht wordt met andere betrokkenen en zien graag uitgewerkt in de begroting 2024 hoe hier vorm en inhoud aan gegeven wordt.
2. Deze zienswijze met bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling GGD HN kenbaar te maken.

Geheimhouding

☐ Ja ☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Begin 2018 heeft uw raad de notitie Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen vastgesteld. Gelijkluidende besluitvorming heeft plaatsgevonden in alle gemeenten in Noord-Holland Noord (regio's Alkmaar, West-Friesland en de Kop van Noord-Holland). Centraal in deze notitie staat het beter in positie brengen van uw raad ten aanzien van de Gemeenschappelijke Regelingen.

Een belangrijk onderdeel van deze afspraken is de zienswijzeprocedure ten aanzien van de Kadernota's van de Gemeenschappelijke Regelingen. De kadernota geldt als opmaat naar de begroting en bevat zowel de hoofdlijnen van het beleid als de financiële kaders.

De mogelijkheid om een zienswijze af te geven op de kadernota stelt de raden in de gelegenheid te sturen op deze beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor in de begroting, die later in het jaar door de Gemeenschappelijke Regelingen voor zienswijzen aan de raden wordt aangeboden.

In voorliggend voorstel ligt een concept zienswijze voor ten aanzien van de Kadernota 2024 van GGD Hollands Noorden

De GGD is een gemeenschappelijke regeling van 16 gemeenten in Noord-Holland Noord. De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid en veiligheid van inwoners in Noord-Holland Noord. De GGD voert gemeentelijke taken uit die vermeld staan in de Wet publieke gezondheid (Wpg), alsmede taken die bij of krachtens andere wetten zijn opgedragen.

Taken op basis van de Wpg zijn:

- Basistaken jeugdgezondheidszorg 0 tot 18 jaar en prenatale voorlichting en huisbezoek;
- Infectieziektebestrijding, inspectie, hygiëne en medische milieukunde;
- Forensische geneeskunde en GGD Rampenopvangplan;
- Epidemiologie, collectieve gezondheidsbevordering en ondersteuning gezondheidsbeleid.

GR taken die de GGD uitvoert op basis van andere wetgeving dan de Wpg, zijn toezicht kinderopvang, lijkschouwingen en Veilig Thuis. Aanvullende diensten die de GGD uitvoert zijn opvoedondersteuning, openbare geestelijke gezondheidszorg, prostitutiezorg en meldpunt en hoorplicht verplichte ggz.

Vanaf de begroting 2021 onderscheidt de GGD vier *focuslijnen*. Dit zijn

- gezond opgroeien;
- gezond ouder worden;
- meedoen naar vermogen;
- gezonde leefomgeving.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

De zienswijzeprocedure op de kadernota volgt niet uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) zelf, maar is aanvullend afgesproken in diverse bovenregionale regelingen, te weten de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen'

en de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019).

Conform de afspraken uit de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en de FUGR 2019, dienen de Gemeenschappelijke Regelingen de kadernota uiterlijk 15 december aan te bieden zodat de raad de gelegenheid heeft voor 1 maart een zienswijze af te geven.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Hieronder treft u beleidsmatige en financiële uitgangspunten uit de Kadernota 2024 en lichten we de voorgestelde zienswijze toe. Het voorstel aan de raad is om de beleidsmatige uitgangspunten en de verhoging van de deelnemersbijdrage voor de invoering van Wet open overheid te ondersteunen en niet in te stemmen met een extra bijdrage voor informatiebeveiliging. Wij stellen bovenstaande zienswijze voor omdat deze aansluit bij eerdere zienswijzen van de raad. Gelijktijdig wordt u een raadsvoorstel Financieel Herstelplan GGID ter besluitvorming aangeboden.

Beleidsmatige uitgangspunten

Het voorstel aan de raad is om de inzet op de speerpunten voor 2024, de overige aandachtspunten 2024 en de aandachtspunten voor de langere termijn te ondersteunen en daarbij extra aandacht te vragen voor het versterken van de samenwerking met het sociaal domein (sociaal team BUCH gemeenten) en in de zienswijze op te nemen dat ten aanzien van de ontwikkelingen JGZ (pag 5) persoonsgerichte zorg (GIZ) en passende zorg op maat het van belang is dat wordt gewerkt met een instrument om vroegtijdig risico's te signaleren (Verwijsindex of vergelijkbaar) en dat bij gesignaleerde risico's actief contact gezocht wordt met andere betrokkenen en beide elementen nader uit te werken in de begroting 2024.

Met de focuslijnen, speerpunten en aandachtspunten sluit de GGD aan bij de ontwikkelingen in de samenleving en de input vanuit de gemeenteraden. Ook sluit de GGD hiermee aan bij inzichten op het gebied van gezondheid en de verantwoordelijkheden van GGD en gemeenten.

De GGD stelt voor 2024 de volgende *speerpunten* voor:

1. informatiebeveiliging en privacy;
2. proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten en pandemische paraatheid.

Naast de doorontwikkeling jeugdgezondheidszorg, waren dit ook in 2022 en 2023 speerpunten. De doorontwikkeling jeugdgezondheidszorg wordt in 2023 afgerond. Per speerpunt beschrijft de GGD wat de acties zijn, waarom zij dit doen en wat het beoogde effect is.

De GGD streeft er naar om te voldoen aan de richtlijnen van de norm voor informatiebeveiliging in de zorg: NEN7510. De verwachting van de GGD is dat het nog een aantal jaren duurt voordat volledig volgens deze norm wordt gewerkt. (zie verder pag. 2-4 en bijlage 2, kadernota)

Andere *aandachtspunten* voor 2024 zijn:

- advisering gezonde leefomgeving;

- blijvende inzet om de begroting sluitend te krijgen;
- het resultaat van dienstverlening transparanter maken met KPI's;
- positionering van de GGD als adviespartner & informatie gestuurd werken;
- samenwerking;
- aansluiting bij en implementatie van landelijke ontwikkelingen.

Binnen staand beleid worden relevante ontwikkelingen beschreven voor de periode 2024 - 2026 (pag. 4-5 kadernota). Aandachtspunten voor *de langere termijn* (2025-2027) zijn, net als eerder:

- terugdringen van gezondheidsverschillen;
- de verdere uitrol van het concept positieve gezondheid.

Financiële uitgangspunten

Het voorstel aan de raad is om de extra bijdrage voor de invoering van de Wet open overheid te ondersteunen en vooralsnog niet in te stemmen met een extra deelnemersbijdrage voor informatiebeveiliging en privacybescherming.

De kadernota 2024 voorziet op twee punten een verhoging van de deelnemersbijdrage. Dit betreft

- een structurele verhoging van de deelnemersbijdrage ad € 40.000 voor de invoering van de Wet open overheid, bijdrage Heiloo is € 1.000
- een structurele verhoging van de deelnemersbijdrage ad € 536.000 voor informatiebeveiliging en privacy, bijdrage Heiloo is €19.000

Bijdrage Wet Open Overheid (WOO)

Omdat gemeenten voor invoering van de WOO financiële middelen van de rijksoverheid ontvangen, die ook ten goede kunnen komen aan gemeenschappelijke regelingen, is het voorstel aan de raad de extra bijdrage te ondersteunen.

Bijdrage informatievoorziening en privacy

Voor de lasten informatiebeveiliging van de GGD ontvangt de gemeente geen extra middelen van de rijksoverheid. In het meerjarenperspectief was vanaf 2024 financiering vanuit rijksmiddelen opgenomen voor de twee speerpunten: informatiebeveiliging en versterking infectieziektepreventie. Dit blijkt voor infectieziektepreventie (vanaf 2023) het geval en voor informatiebeveiliging niet.

De voorgestelde zienswijze sluit aan bij eerdere zienswijzen van de raden (over de structurele lasten voor informatiebeveiliging afgegeven bij 1^e begrotingswijziging 2021 en kadernota 2022) en de bestuurlijke reactie van de GGD daar destijds op. Conform de eerdere zienswijzen, zijn de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming in de jaren 2021, 2022 en 2023 binnen de GGD begroting opgevangen. Het zienswijzevoorstel sluit aan bij deze lijn.

Algemene reserve en weerstandsvermogen

Ten gevolge van het besluit om de ontwikkeling van het GGiD (digitaal dossier jeugdgezondheidszorg) te stoppen, zijn de algemene reserve en het weerstandsvermogen van de GGD negatief. Zie hiervoor het Financieel Herstelplan GGiD, dat gelijktijdig voor

zienswijze is aangeboden. In het meerjarenperspectief begroot de GGD jaarlijks een positief saldo van € 180.000. Dit sluit aan bij het richtinggevende besluit van het AB op 24 november 2021 en bij eerdere zienswijzen van raden over het opbouwen van de algemene reserve.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Gezien het belang van informatiebeveiliging en het veelvuldige gebruik van privacygevoelige informatie door de GGD, is een alternatief om geen zienswijze of een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota 2024.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

De voorgestelde zienswijze is opgesteld voor de gemeente Heiloo. De zienswijze is BUCH-breed afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting GGD HN

RISICO'S

Zie kopje Algemene reserve en weerstandsvermogen.

FINANCIËN

In de Kadernota worden extra deelnemersbijdragen gevraagd voor de invoering van de Wet open overheid en voor informatiebeveiliging. Zie voor de bedragen hierboven onder de argumentatie van het zienswijzevoorstel. De voorgestelde indexaties voor 2024 zijn conform de hoogte die de Regietafel gemeenschappelijk regelingen Noord-Holland Noord in de herziene indexatiebrief kenbaar heeft gemaakt. Voor de begroting 2024 betekent dit dat wordt uitgegaan van 7,1%. Verder wordt de deelnemersbijdrage per gemeente (licht) beïnvloed door (kleine) toe- en afnamen van het aantal inwoners. Na besluitvorming over de Kadernota in het algemeen bestuur (AB) van de GGD, verwerkt de GGD het AB besluit in de ontwerpbegroting 2024, die vervolgens voor zienswijze wordt aangeboden aan de gemeenten.

DUURZAAMHEID

n.v.t.

PARTICIPATIE

Tijdens de regionale raadsinformatieavond van de Regio Alkmaar bent u in de gelegenheid gesteld in gesprek te gaan met de vertegenwoordigers van de diverse gemeenschappelijke regelingen en onderling uw zienswijzen af te stemmen met de raden in de Regio Alkmaar. Eveneens zijn de concept zienswijzen van de raden in de regio met u gedeeld.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het dagelijks bestuur van de GGD (DB). Het DB formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen. Het DB legt de kadernota 2024 op 15 maart 2023 ter vaststelling voor aan het algemeen bestuur van de GGD, met daarbij de zienswijzen en de bestuurlijke reactie van het DB op de zienswijzen.

BIJLAGEN

1. Publicatieversie zienswijzebrief aan GGD HN
2. Aanbiedingsbrief Kadernota 2024 van GGD HN
3. Kadernota 2024 GGD HN

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

n.v.t.



F.H.W. de Jong
gemeentesecretaris



M. ten Bruggencate
burgemeester