

RAADSVOORSTEL	
Raadsvergadering	26 juni 2023
Voorstelnummer	D615129
Datum raadsvoorstel	27 maart 2023
Portefeuillehouder(s)	nvt
Commissie	Commissie
Datum commissie	5 juni 2023
Soort agendering	Ter advisering
Agendapunt	
Team	Griffie - Griffie
Opsteller	Dimph van der Schuur & Gerda Beeksmā
Datum B&W besluit	
Bijlagen:	Ja, 3

Onderwerp : **Reglement van Orde Heiloo 2023**

Voorgesteld besluit

1. het Reglement van Orde van de gemeenteraad van Heiloo 2023 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van het Reglement van Orde van de gemeenteraad van Heiloo 2022
2. het gewijzigde Vergaderschema 2023 vast te stellen

Geheimhouding

☐ Ja ☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Het huidige Reglement van Orde (RvO) is vastgesteld in de raadsvergadering van 7 maart 2022. In de raadsvergadering op 23 januari 2023 is een wijziging op het huidige RvO vastgesteld.

Voor u ligt een nieuw RvO. Het vaststellen van dit RvO is een bevoegdheid van de raad. Het nieuwe RvO is voortgekomen uit resultaten van de enquête onder raads- en commissieleden die de griffie in december 2022 heeft uitgezet. Uit deze enquête bleek dat raads- en commissieleden het wenselijk vinden om een aantal onderdelen uit het huidige vergadermodel aan te passen. Deze aanpassingen dienen vervolgens verwerkt te worden in het RvO.

Tevens hebben er de laatste tijd diverse wijzigingen plaatsgevonden in de Gemeentewet als gevolg van nieuwe regels in de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur. Deze wijzigingen zijn doorgevoerd in het nieuwe RvO.

De griffie heeft daarnaast in dit RvO een uitgebreide toelichting gemaakt die overgenomen is uit de toelichting op het modelreglement van de VNG. Deze toelichting is bedoeld als achtergrondinformatie voor uw raad om na te kunnen lezen over de juridische context en de intentie van de diverse artikelen.

Verder is er in de tekst van het RvO een aantal meer tekstuele wijzigingen doorgevoerd om de teksten te verduidelijken.

Het presidium heeft het voorliggend RvO besproken in de vergadering d.d. 17 april 2023 en heeft besloten om dit voorstel ter advisering door te geleiden naar de commissie op 5 juni 2023.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

De Gemeentewet bepaalt regels voor het uitschrijven van vergaderingen, het vergaderquorum en het tot stand komen van besluiten van de raad. De raad is conform artikel 16 van de Gemeentewet bevoegd om een RvO voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast te stellen. Het staat de raad vrij om dit voorgestelde RvO al dan niet in te voeren.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Het voorliggend voorgestelde RvO komt onder andere voort uit de resultaten van de enquête die de griffie in december 2022 heeft uitgezet. De raads- en commissieleden hebben in deze enquête aangegeven welke aanpassingen in het vergadermodel wenselijk zijn. Hieronder wordt voorgesteld hoe deze aanpassingen in het RvO worden verwerkt.

Op 1 april 2023 zijn de nieuwe regels voor de geheimhouding van informatie in werking getreden als laatste onderdeel van de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur. Door deze nieuwe regels worden de in de Gemeentewet opgenomen geheimhoudingsbepalingen (de artikelen 25, 55 en 86 Gemeentewet) op belangrijke punten gewijzigd. Dit werkt ook weer door in het RvO. In dit voorstel leest u om welke punten dit gaat. In het wijzigingenoverzicht staat ook de onderbouwing/motivering.

Voorgestelde wijzigingen naar aanleiding van de gehouden enquête:

Deze wijzigingen hebben met name betrekking op :

- Ontkoppelingen raadsvergadering en presidium qua vergaderdag.

- Raadsvergadering eerder laten beginnen; namelijk op een RIA maandag op het tijdstip van alle raadsactiviteiten 19.30 uur.
- Verheldering doelstellingen RIA's , mogelijkheden voor maatwerk en vereiste aanwezigheid.

Artikel 8 Vergadering

NU :

1. Het presidium komt ten minste een keer per maand bij elkaar en begint om 19:30 uur.

VOORSTEL:

Het presidium wordt op verzoek losgekoppeld van de raadsvergadering en vindt niet meer op dezelfde dag plaats.

1. Het presidium komt ten minste een keer per maand bij elkaar, vindt plaats tijdens de Raadsinformatieavond en begint om 19:30 uur (parallel aan evt Dialoogtafel of een deel van een RIA).

Artikel 9 Vergaderfrequentie

NU :

1. De raadsvergadering vindt eenmaal per vergadercyclus plaats en start om 21:00 uur

VOORSTEL:

De raadsvergadering vindt eenmaal per vergadercyclus plaats en start om 19:30 uur

Artikel 18 Raadsinformatieavond (RIA)

NU :

5. Een RIA kan gebruikt worden voor:
 - a. het houden van een presentatie en/of het geven van informatie door het college
 - b. het horen van meningen van betrokkenen en belanghebbenden over een onderwerp of voorstel
6. Elke fractie wordt door minimaal 1 raads- of commissielid niet zijnde raadslid vertegenwoordigd.

VOORSTEL:

De door het presidium gevolgde praktijk mbt een minimum vereist aantal personen wordt opgenomen in de tekst en er wordt tegemoet gekomen aan het verzoek van het college om incidenteel ook voorafgaand aan een nieuw traject vooraf met de raad van gedachten te wisselen over bepaalde denkrichtingen.

5. Een RIA kan gebruikt worden voor:
 - a. het houden van een presentatie over door het presidium bepaalde relevante thema's en/of het geven van informatie door het college
 - b. het horen/peilen van meningen van raads- en commissieleden, betrokkenen en belanghebbenden over een onderwerp of voorstel;
6. Elke fractie wordt door minimaal 1 raads- of commissielid niet zijnde raadslid vertegenwoordigd met een minimum van 7 raads- of commissieleden. (Dit geldt ook voor de Raadsinformatiemarkt.)

Voorgestelde wijzigingen RvO naar aanleiding van de huidige praktijk:

Deze wijzigingen hebben met name betrekking op:

-plek van insprekers na hun inspraak.

-stemmen bij handopsteking.

Artikel 28 Spreekrecht burgers bij commissievergadering

NU :

7. Insprekers kunnen gedurende de eerste termijn aan de raadstafel plaatsnemen en vragen van de commissieleden beantwoorden. Na afloop van de eerste termijn krijgt de inspreker via de voorzitter de gelegenheid om een korte reactie te geven.

VOORSTEL:

7. Na afloop van de tweede termijn krijgt de inspreker via de voorzitter de gelegenheid om een korte reactie te geven.

Artikel 39 Algemene bepalingen over stemmen

NU :

1. De voorzitter vraagt de raadsleden of zij stemming verlangen. Is dit niet het geval, dan stelt de voorzitter vast dat het voorstel zonder stemming is aangenomen.

VOORSTEL:

De reeds gevolgde praktijk bij stemming wordt opgenomen.

1. De voorzitter vraagt de raadsleden om te stemmen door de hand op te steken. Als de raadsleden aangeven geen stemming te verlangen dan stelt de voorzitter vast dat het voorstel zonder stemming is aangenomen.

Nieuwe geheimhoudingsbepalingen Gemeentewet naar aanleiding van nieuwe regels Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur:

Op grond van wettelijke wijzigingen in de Gemeentewet is dit RvO ook aangepast.

In het huidige RvO wordt inzake besloten vergaderingen en geheimhouding verwezen naar de geldige handreiking Geheimhouding Heiloo.

Voorgesteld wordt om in het nieuwe RvO regels ten aanzien van besloten vergaderingen en opheffing geheimhouding te vermelden in de nieuwe artikelen 59, 60 en 61 en op te nemen in de uitgebreide toelichting. Ook in de nieuwe Gemeentewet en de modelverordening zijn de nieuwe regels opgenomen in een aparte paragraaf (Gemeentewet nieuw hoofdstuk Va).

Door het gehele RvO is in de artikelen over de grondslag en de belangen tav geheimhouding de verwijzing naar artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur gewijzigd in artikel 5.1 van de Wet open overheid. Dit is conform de wet.

De overige meer tekstuele wijzigingen en de onderbouwing staan opgenomen in het bijgevoegde Wijzigingsoverzicht.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Er is geen sprake van regionale afstemming. Het betreft hier een autonome bevoegdheid van de gemeenteraad van Heiloo.

Er is wel gekeken naar de wijze waarop andere gemeenten dit soort zaken geregeld hebben. De Modelverordening van de VNG is als basis zoveel mogelijk aangehouden.

RISICO'S

Er zijn geen reële risico's te vermelden.

FINANCIËN

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan dit voorstel.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Het nieuwe Reglement van Orde treedt in werking na bekendmaking van het raadsbesluit.

BIJLAGEN

- Reglement van Orde Heiloo 2023
- Wijzigingsoverzicht
- Resultaten enquête onder raadsleden

Hoogachtend,
De griffie van de gemeente Heiloo

Mevrouw G.A. Beeksma
Griffier