

Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
R. Bergkamp
Postbus 2095
1620 EB HOORN

Datum	16 januari 2020	Telefoon	06 1942 9646
Onze referentie	UIT-2020-19441	E-mail	pmeijer@vrnbn.nl
Uw referentie	298072 ABR	Bijlagen	1
Uw bericht van	10 december 2019	Onderwerp	Advies EV rampbestrijding en zelfredzaamheid Vennewatersweg 18, Heiloo

Geachte heer Bergkamp,

Op 10 december 2019 heeft u Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in de gelegenheid gesteld te adviseren over de herinrichting van een perceel ter hoogte van Vennewatersweg 18 in Heiloo.

Het plangebied bevindt zich binnen de 100% letaliteitscontour van buisleiding W-571-01 en binnen de 1% letaliteitscontour van buisleiding A-562. Derhalve is er voor de besluitvorming, in het kader van externe veiligheid, een advies van de veiligheidsregio nodig om inzicht te geven in het gevaar en de mogelijkheden voor de hulpverlening. Ons advies is het kennismaken van onderstaande conclusie op hoofdlijnen en de uitwerking hiervan in de bijlage.

Onze conclusie op hoofdlijnen:

- Het perceel ligt binnen het invloedsgebied van hogedruk aardgastransportleidingen (W-571-01 en A-562 beide van Gasunie) waardoor het scenario fakkelbrand mogelijk leidt tot slachtoffers.
- Ondanks de afscherming van de belending kan een de hoogte van de fakkel, en de daarbij behorende stralingshitte, een secundaire (dak)brand veroorzaken.
- De opkomsttijden van de brandweer worden in zowel in de dag situatie licht overschreden.
- De primaire waterwinning voldoet niet aan de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid van Brandweer Nederland, uitgave 2012.
- Het scenario fakkelbrand kent waarschijnlijk een overzichtelijke hulpvraag.
- Verwacht wordt dat binnen een tijdbestek van 4 uren de hulpdiensten de secundaire brand effecten, veroorzaakt door een fakkelbrand, bedwongen zullen hebben.
- Preventieve maatregelen voor het ontdekken en melden van een begin van brand zijn gewenst en/of vereist.

Samenvattend: Het plan kan betrokken raken bij een ramp met een gevaarlijke stof. Het scenario fakkelbrand biedt geen mogelijkheid tot het geven van een waarschuwing vooraf. Het plan beïnvloed de omvang van een eventuele ramp in geringe mate. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kan de gevolgen van een eventuele ramp in het plangebied en de omgeving bestrijden.

In de bijlage staat bovenstaande conclusies nader uitgewerkt.

Graag ontvangen wij een korte terugkoppeling van uw bevindingen ten aanzien van het advies en/of een afschrift van uw besluit. Voor vragen of een andere toelichting kunt u contact opnemen met mij opnemen.

Met vriendelijke groet,



Peter Meijer
expert risico's en veiligheid

Bijlage 1: Advies EV rampbestrijding en zelfredzaamheid Vennewatersweg 18 in Heiloo

Inhoudsopgave

1. Algemeen
2. Advies
3. Gevolgen door het plan
4. Zelfredzaamheid
5. Bestrijdbaarheid
6. Maatregelen

1. Algemeen

In deze bijlage is ons advies ten behoeve van de wettelijk verplichte beperkte verantwoording van het groepsrisico uitgewerkt. De scenario's die samenhangen met de risicobronnen benoemen wij, evenals onze inschatting van de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid.

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord adviseert met de Wet Veiligheidsregio's als basis. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft als beleidsdoelstelling dat door bestrijding elk incident binnen een tijdbestek van vier uur terug gebracht wordt tot het brongebied. Waar mogelijk verwerken wij in ons advies de haalbaarheid van deze doelstelling.

2. Advies

Wij menen dat de uitvoering van het plan niet leidt tot een substantiële wijziging van de bestaande incidentscenario's. De bestrijdbaarheid van een eventueel rampscenario in dit gebied wordt door dit plan in geringe mate beïnvloed. Dit baseren wij op de volgende hoofdvragen en antwoorden die wij met dit advies verder hebben uitgewerkt:

- **Kan de EV risicobron 'hogedruk aardgastransportleiding W-571-01 en A-562 van de Gasunie' een ramp veroorzaken ter hoogte van het plangebied?**

Ja (d.w.z. een incident dat opgeschaald naar een GRIP 1 of hoger)

- **Heeft het plan invloed op de omvang van de ramp?**

Nee, de ligging en functie van de gebouwen maakt dat dit plan een beperkte invloed heeft op de omvang van de ramp.

- **Is die ramp bestrijdbaar?**

Bij een fakkelbrand zijn alleen de gevolgen bestrijdbaar. De ramp wordt niet anders bestrijdbaar door dit plan.

- **Kunnen personen binnen het plangebied zichzelf in veiligheid brengen (= principieel uitgangspunt)?**

De ruimte waarin men zich op dat moment bevindt, de ontwikkeling van secundaire brand, de mate van zelfredzaamheid en de mogelijkheden tot vluchten bepalen of een persoon een veilige plek kan bereiken.

- **Zijn preventieve maatregelen mogelijk en/of gewenst?**

Preventieve maatregelen voor het ontdekken en melden van een begin van brand zijn gewenst en afhankelijk van het gebruiksoppervlak wellicht noodzakelijk. Wij adviseren het brandveiligheidsniveau te laten beoordelen door de brandveiligheidsadviseur.

Ik adviseer u om de bevindingen te vertalen naar het plangebied en mee te wegen bij de groepsrisicoverantwoording.

Voor de (beperkte) verantwoording van het groepsrisico is het scenario fakkelbrand het maatgevende scenario.

Fakkelbrand:

Een fakkelbrand ontstaat door een breuk in een hogedruk aardgastransportleiding. Het aardgas stroomt onder hoge druk uit en door statische of kinetische energie ontsteekt het gas direct. Direct na de breuk van de leiding is het uitstroomdebiet en de omvang van de fakkel het grootst. Het uitstroomdebiet loopt binnen enkele minuten na de breuk terug totdat een stabiel uitstroomdebiet wordt bereikt. Meer informatie over de scenario's is te vinden op: <http://www.scenarioboek.nl>.

3. Gevolgen door het plan

De omvang van een ramp- of crisis wordt bepaald door verschillende factoren. Een aantal belangrijke factoren zijn:

- Aantal doden en gewonden;
- Omvang van het rampgebied;
- Maatschappelijk belang van getroffen functies;
- Schade omvang;
- Tijdverloop tot herstel van de 'normale' orde;
- Impact.

Het plan zorgt voor een geringe toename van personen gedurende de dag periode. Andere factoren die van invloed kunnen zijn op de omvang van een ramp veranderen naar ons inzicht niet door dit plan.

4. Zelfredzaamheid

De mate van zelfredzaamheid is mede bepalend voor de omvang van de hulpverlening tijdens een ramp of een zwaar ongeval. Bij zelfredzaamheid gaat het om de 'vermogens en handelingen van burgers om incidenten, en de nasleep ervan, zelfstandig dan wel met behulp van anderen zoveel mogelijk te voorkomen en/of te beheersen'.

Belangrijk aspect hierbij is, dat zij zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten, bijvoorbeeld door vluchten of schuilen.

Voor de beoordeling van de zelfredzaamheid van de aanwezige personen, is gekeken naar de volgende aspecten:

- zelfredzaam vermogen;
- schuilen en vluchten;
- alarmeren bevolking.

Zelfredzaam vermogen

Verwacht wordt dat de aanwezige personen in het plangebied vergelijkbaar zelfredzaam zijn met de doorsnede van de Nederlandse samenleving.

Schulen en vluchten

Een intact gebouw is geschikt om uit weg te vluchten na of tijdens de fakkelbrand. De afstand tot de ongevalslocatie in combinatie met de gebruikte materialen tijdens de bouw en het al dan niet openstaan van ramen en deuren bepaalt de invloed van secundaire branden.

Afhankelijk van de situatie en de inrichting van de omgeving kan het handelingsperspectief verschillen. Snel reageren is bevorderlijk.

- Voor personen buiten is het handelingsperspectief vluchten (uit het zicht van de brand, onder dekking van objecten zoals muren).
- Als er schuilmogelijkheden zijn, is dekking zoeken of een schuilplaats binnen gaan een goed handelingsperspectief.
- Voor personen binnen, dichtbij de bron (daar waar gebouwen ontbranden) is het handelingsperspectief ontruimen en vluchten.

Voor personen binnen, op grotere afstand van de bron (daar waar gebouwen niet ontbranden) is het handelingsperspectief binnenblijven. Buiten is het zo heet dat personen brandwonden krijgen.

Alarmeren van de bevolking

Eind 2012 is NL-Alert geïntroduceerd. Met NL-Alert kan de overheid mensen in het rampgebied en in de directe omgeving van een (dreigende) noodsituatie met een tekstbericht informeren via de eigen mobiele telefoon. De gemeenten gelegen binnen het gebied van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord gebruiken NL-Alert stelselmatig. Verwacht kan worden dat het beschikbaar zijn van NL-Alert geen invloed heeft, omdat dit het scenario type flitsramp betreft.

5. Bestrijdbaarheid

Bestrijdbaarheid betreft de voorbereiding op de bestrijding van een ramp of een zwaar ongeval en de mogelijkheden van hulpdiensten bij het beperken van de gevolgen van een ramp of zwaar ongeval. Voor het beperken van gevolgen is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hulpverlenende taken. Voor de beoordeling van de bestrijdbaarheid is gekeken naar de volgende aspecten:

- Opkomsttijden.
- Bereikbaarheid van het plangebied.
- Bluswatervoorziening.
- Mogelijkheden voor bronbestrijding.
- capaciteit hulpverlening.

Opkomsttijden:

De opkomsttijden van de brandweer liggen nabij de normtijden zoals die zijn gesteld in het Besluit veiligheidsregio's. In de avond/weekend/nacht situatie doet de brandweer er 9:48 minuten over om ter plaatse te komen. In de dag situatie is dit 11:21 minuten. Voor een industrie functie geldt een opkomsttijd van 10 minuten op basis van het Besluit.

Bereikbaarheid van het plangebied

Het plangebied is in voldoende mate tweezijdig bereikbaar zodat de brandweer eventueel optredende effecten kan bestrijden

Bluswatervoorziening:

Het plangebied is beoordeeld op de aanwezigheid en de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Hieruit blijkt dat er onvoldoende primaire bluswaterwinningen aanwezig zijn ter hoogte van het plangebied. Secundair bluswater is aanwezig in de vorm van open water. De bluswatervoorziening is op orde.

Mogelijkheden voor bronbestrijding:

Mogelijkheden voor bronbestrijding bij een fakkelbrand zijn niet aanwezig. Die effectafstand kan niet beïnvloed worden. De bestrijding richt zich op het helpen van hen in nood en het blussen van secundaire branden.

Capaciteit hulpverlening

Het scenario fakkelbrand zorgt voor het plangebied mogelijk voor dodelijke slachtoffers. Het plangebied bevindt zich binnen de 100% letaliteitscontour van buisleiding W-571-01 en binnen de 1% letaliteitscontour van buisleiding A-562. De hulpverlening is in staat gedurende het eerste uur van de ramp de bestrijding in te zetten en de gewonden af te voeren naar de 4 regionale ziekenhuizen.

6. Restrisico

De personen in de gebouwen zijn zelfredzaam. Of personen kunnen vluchten hangt af van de locatie van de leidingbreuk, fakkel en fakkelrichting en de mogelijkheden om te schuilen en/of te vluchten. Het ontstaan van secundaire branden door de hittestraling blijft aanwezig.