

RAADSVOORSTEL	
Raadsvergadering	30 oktober 2023
Voorstelnummer	D673930
Datum raadsvoorstel	4 september 2023
Portefeuillehouder(s)	Antoine Tromp
Commissie	Raadscommissie
Datum commissie	2 oktober 2023
Soort agendering	Ter advisering
Agendapunt	Verordeningen Zaffier
Team	DenS - Beleid
Opsteller	Marijn Korver / Trudy Vlaar
Datum B&W besluit	12 september 2023
Bijlagen:	16

Onderwerp : Verordeningen Zaffier

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

vast te stellen:

1. de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Heiloo;
2. de Verordening re-integratie Participatiewet Heiloo;
3. de Verordening tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ Heiloo;
4. de Nalevingsverordening Heiloo;
5. de Verordening individuele inkomenstoelage Heiloo;
6. de Verordening beslistermijn schuldhulpverlening Heiloo;
7. de Verordening cliëntenparticipatie Heiloo;
8. de Verordening cliëntenparticipatie Wet sociale werkvoorziening (Wsw) Heiloo.

in te trekken:

9. de Verordening cliëntenparticipatie Wet sociale werkvoorziening Heiloo.

Geheimhouding

☐ Ja ☐ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

De gemeente Heiloo heeft de uitvoering van de Participatiewet, de Wet inburgering, de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening en het minimabeleid per 1 januari 2023 gedelegeerd aan de GR Zaffier. De bevoegdheid tot het vaststellen, wijzigen en intrekken van beleidsregels is daarmee een bevoegdheid van het dagelijks bestuur van Zaffier. De bevoegdheid tot het vaststellen, wijzigen en intrekken van verordeningen blijft echter een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Het beleid dat door Zaffier wordt uitgevoerd wordt zoveel als mogelijk geüniformeerd en geharmoniseerd, zoals vastgelegd in het 'Eindrapport Bouwen aan SORA'. Om dit te bereiken moeten 8 verordeningen vastgesteld worden. Daarover gaat dit voorstel.

Daar waar, bijvoorbeeld uit jurisprudentie, blijkt dat beleid niet meer voldoet zijn die wijzigingen ook opgenomen.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving:

- Participatiewet (PW);
- Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (Bbz 2004);
- Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW);
- Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ);
- Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs);
- Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (SUWI);
- Wet inburgering 2021;
- Wet sociale werkvoorziening (Wsw);
- Armoedebelid.

Onderstaande verordeningen worden in dit voorstel ter besluitvorming voorgelegd:

1. de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Heiloo;
2. de Verordening re-integratie Participatiewet Heiloo;
3. de Verordening tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ Heiloo;
4. de Nalevingsverordening Heiloo;
5. de Verordening individuele inkomenstoeslag Heiloo;
6. de Verordening beslistermijn schuldhulpverlening Heiloo;
7. de Verordening cliëntenparticipatie Heiloo;
8. de Verordening cliëntenparticipatie Wet sociale werkvoorziening (Wsw) Heiloo.

Deze verordeningen zijn als bijlage 1 t/m 8 toegevoegd.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Er is een notitie “samenvatting verordeningen” (bijlage 14) bijgevoegd waarin overzichtelijk en beknopt een samenvatting geven worden waarin de volgende items aan bod komen:

1. Wat is er geregeld
2. Hoe komt dit er dan uit te zien
3. De belangrijkste wijzigingen (oud versus nieuw)
4. Bestuurlijke keuzes
5. Financiële consequenties

Ook is een was/wordt lijst (bijlage 9) toegevoegd om beknopt weer te geven wat er per verordening is gewijzigd ten opzichte van de bepalingen in de Verordening sociaal domein.

Bij het opstellen van de verordeningen is rekening gehouden met een aantal zaken:

1. *De visie/missie van Zaffier*

- Vergroten bestaanszekerheid
- Bevorderen participatie
- Ondersteunen vanuit vertrouwen
- Persoonlijke aandacht en maatwerk
- Laagdrempelig en toegankelijk
- Vangnet voor ondersteuning en springplank om verder te groeien

2. *De leidende principes van Zaffier*

- Wat simpel kan simpel organiseren en financieren
- Inclusiviteit: iedereen doet mee. Elk talent telt en krijgt de ruimte zich te ontwikkelen
- Werken vanuit een integrale aanpak
- Ondersteuning bieden die nodig is (vaak even soms structureel)

3. *Noodzakelijke technische aanpassingen*

Het huidige beleid is zoveel als mogelijk overgenomen. Wel is er een aantal technische aanpassingen gedaan.

4. *Lokale verschillen blijven mogelijk*

In de voorliggende verordeningen zijn ten opzichte van de Verordening sociaal domein geen grote beleidswijzigingen voorgelegd omdat het wetsvoorstel “Participatiewet in balans” in voorbereiding is. In de uitgangspunten van Zaffier staat benoemd dat er ruimte moet zijn voor “couleur locale”, daar waar dit ook wettelijk toegestaan is.

5. *Herziening Participatiewet: “Participatiewet in balans”*

Er ligt een wetsvoorstel om de Participatiewet te verbeteren. Eenvoud, vertrouwen, menselijk maat en uitvoerbaarheid staan centraal. Consequentie van de herziening is dat dit impact heeft op gemeentelijk beleid en tot noodzakelijke aanpassingen zal leiden. Er komen naar verwachting in de loop van 2024 en/of 2025 aanpassingen op deze verordeningen.

De uitgangspunten van de nieuw wet zijn al wel bekend:

- De mens staat centraal (menselijke maat)
- Meer ruimte voor maatwerk

- Uitgaan van vertrouwen

Dit moet leiden tot:

- Eenvoudig en toereikend bestaansminimum
- Passende ondersteuning om mee te doen
- Zinnige en begrijpelijke rechten en verplichtingen die nageleefd kunnen worden
- Aansluiting bij vermogen van mensen (vermogen om plan te kunnen maken, in actie te komen, acties vol te houden en met tegenslag om kunnen gaan)
- Goed uitvoerbaar voor professionals

Het is wettelijk gezien nog niet mogelijk op de inhoud te anticiperen van de Participatiewet in balans, omdat het wetsvoorstel nog niet is vastgesteld. Bovendien zal het demissionaire kabinet geen belangrijke wetsvoorstellen voor behandeling naar de Kamer sturen.

Wetsvoorstellen die daar al in behandeling zijn worden, met uitzondering van noodzakelijk beleid, niet behandeld tot na de verkiezingen en de kabinetsformatie. In de uitvoering van de wettelijke taken zal Zaffier wel, daar waar mogelijk de uitgangspunten zoals geformuleerd in het wetsvoorstel hanteren. Consequentie van de herziening is dat dit impact heeft op het beleid en weer tot noodzakelijke aanpassingen zal leiden.

Het dagelijks bestuur van Zaffier zal de raad betrekken bij de te maken keuzes. Het dagelijks bestuur van Zaffier zal via (regionale) raadsinformatieavonden de raad uitnodigen om vooraf mogelijk beleidskeuzes te bespreken.

6. Advisering cliëntenadviesraad Zaffier.

De concept verordeningen zijn op 11 mei 2023 mondeling toegelicht aan de toekomstige cliëntenadviesraad van Zaffier. Hierna zijn ze voor advies aan hen voorgelegd. De cliëntenadviesraad stemt in hun advies (bijlage 10) in met de verordeningen.

Wel worden een aantal kleine wijzigingen voorgesteld. Een aantal hiervan is overgenomen en een aantal niet. In de reactie van het algemeen bestuur aan de cliëntenadviesraad (bijlage 11) is hier per verordening op ingegaan.

7. Adviesraad Wsw (voormalige cliëntenraad WNK)

De cliëntenraad Wsw stemt in met de verordening cliëntenparticipatie Wsw (bijlage 12). Zij stellen een tweetal kleine wijzigingen voor die zijn overgenomen (bijlage 13).

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

De overwogen alternatieven zijn verwoord in bijlage 14, samenvatting verordeningen. Voorgesteld wordt 8 verordeningen vast te stellen die geharmoniseerd zijn voor de 6 gemeenten die aan Zaffier deelnemen.

Hiervoor zijn 3 belangrijke redenen:

1. Harmoniseren van beleid is een afspraak die in het “Eindrapport Bouwen aan SORA” is gemaakt. Dit Eindrapport dient als grondlegger van Zaffier.
2. Zaffier wil een samenhangend beleid formuleren in deze nieuwe regionale samenwerking. Voor inwoners moet het beleid voorspelbaar en begrijpelijk zijn.
3. In de gemeenschappelijke regeling Zaffier is bepaald dat Zaffier o.a. als doel heeft om de taken zo efficiënt en effectief mogelijk in te richten.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Door de fusie van de gemeenten Heerhugowaard en Langedijk dient het gehele beleid op grond van de Wet Ahri voor 1 januari 2024 geharmoniseerd te worden. In bijlage 14 zijn de bestuurlijke keuzes verwoord en wordt uitgelegd welke lokale keuzes mogelijk zijn.

RISICO'S

Als de verordeningen niet worden vastgesteld door de raad, ontbreekt de juridische grondslag voor de te nemen besluiten behorende bij deze verordeningen.

FINANCIËN

Het vastleggen van de verordeningen heeft geen financiële consequenties. Uitgangspunt bij het opstellen van de begroting 2024 van Zaffier is dat de uitvoeringskosten niet hoger mogen zijn dan de voormalige kosten van de zes gemeenten. Deze uitvoeringskosten zijn verhoogd met het indexatiepercentage dat gezamenlijk is vastgesteld. Hiermee voldoet Zaffier aan de uitgangspunten die vastgesteld zijn in het Raadsbesluit dat ten grondslag ligt aan de oprichting van Zaffier. De voorgestelde indexaties voor 2024 zijn conform de hoogte die de Regietafel gemeenschappelijk regelingen Noord-Holland-Noord in de herziene indexatiebrief kenbaar heeft gemaakt.

DUURZAAMHEID

Niet van toepassing.

PARTICIPATIE

De cliëntenadviesraad van Zaffier heeft advies uitgebracht i.p.v. de cliëntenraad van Halte Werk dan wel de adviesraad sociaal domein.

De concept verordeningen zijn op 11 mei 2023 mondeling toegelicht aan de toekomstige cliëntenadviesraad van Zaffier. Hierna zijn ze voor advies aan hen voorgelegd. De cliëntenadviesraad stemt in hun advies (bijlage 10) in met de verordeningen. Wel worden een aantal kleine wijzigingen voorgesteld. Een aantal hiervan is overgenomen en een aantal niet. In de reactie van het algemeen bestuur aan de cliëntenadviesraad (bijlage 11) is hier per verordening op ingegaan.

Vanuit de adviesraad sociaal domein Heiloo is er 1 vaste deelnemer aan de cliëntenadviesraad van Zaffier.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na vaststelling door de raad worden de verordeningen bekendgemaakt in het elektronisch gemeenteblad van Heiloo op www.officielebekendmakingen.nl. De verordeningen worden beschikbaar gesteld op www.overheid.nl.

De inhoud van deze verordeningen maakt tot nu toe deel uit van de (integrale) Verordening sociaal domein. De Verordening sociaal domein wordt in een separaat voorstel, gelijktijdig, ingetrokken waarbij ook voorgesteld wordt de verordening Wmo 2015 en Jeugdhulp vast te stellen.

BIJLAGEN

1. Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Heiloo;
2. Verordening re-integratie Participatiewet Heiloo;
3. Verordening tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ Heiloo;
4. Nalevingsverordening Heiloo;
5. Verordening individuele inkomenstoeslag Heiloo;
6. Verordening beslistermijn schuldhulpverlening Heiloo;
7. Verordening cliëntenparticipatie Heiloo;
8. Verordening cliëntenparticipatie Wet sociale werkvoorziening (Wsw) Heiloo;
9. Was-wordt lijst;
10. Advies CAR Zaffier;
11. Reactie advies CAR Zaffier;
12. Advies cliëntenraad Wsw verordeningen;
13. Reactie advies cliëntenraad Wsw verordeningen;
14. Samenvatting verordeningen;
15. Eindrapport bouwen aan SORA;
16. Intrekkingsbesluit verordening.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



F.H.W. de Jong
gemeentesecretaris



M. ten Bruggencate
burgemeester

-