

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	6 november 2023
Voorstelnummer	D681528
Datum raadsvoorstel	26 september 2023
Portefeuillehouder(s)	Wethouder Opdam
Commissie	Raadscommissie
Datum commissie	16 oktober 2023
Soort agendering	Ter advisering
Agendapunt	
Team	BV - Administratie
Opsteller	Jan Cramer
Datum B&W besluit	3 oktober 2023
Bijlagen:	8 verordeningen inclusief bijbehorende tarieventabellen, 1 overzicht mutaties belastingtarieven 2024.

Onderwerp : Belastingverordeningen Heiloo 2024

Voorgesteld besluit

de volgende verordeningen vast te stellen:

- Afvalstoffenheffing en tarieventabel;
- Kwijtscheldingsregels;
- Lijkbezorgingsrechten en tarieventabel;
- Marktgelden;
- Onroerende-zaakbelastingen;
- Rioolheffing;
- Standplaatsgelden;
- Toeristenbelasting.

Geheimhouding

☐ Ja ☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Ten behoeve van de belastingheffing 2024 zijn de belastingverordeningen op basis van de begroting 2024 aangepast. Daarnaast zijn er redactionele wijzigingen doorgevoerd waarbij zoveel als mogelijk de modelverordeningen van de VNG zijn gevolgd waardoor de laatste jurisprudentie en wetwijzigingen in de verordeningen zijn opgenomen. In de bijlage van dit raadsvoorstel staan de tariefswijzigingen vermeld per belastingverordening. Uw raad wordt voorgesteld de bijgevoegde belastingverordeningen 2024 vast te stellen.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Het vaststellen van belastingverordeningen- en tarieven is een raadsbevoegdheid. Uw raad kan op grond van artikel 216 van de Gemeentewet de belastingtarieven wijzigen door middel van het vaststellen van een belastingverordening. De tarieven met betrekking tot de rioolheffing, afvalstoffenheffing, marktgelden en lijkbezorgingsrechten kunnen (mede) op basis van de kostendekkendheid worden aangepast.

Voorgesteld wordt om de belastingtarieven te indexeren met het in de begroting 2024 opgenomen algemene inflatiepercentage van 3,1% op basis van de Consumenten Prijs Index (CPI). Dit is gebaseerd op de verwachting van het Centraal Planbureau (CPB) in het Centraal Economisch Plan (CPB) van maart 2023.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Kadernota en begroting 2024

In de kadernota zijn de kaders aangegeven voor de groei. In de begroting 2024 zijn deze kaders nader uitgewerkt en zijn de opbrengsten van de gemeentelijke belastingen en heffingen opgenomen. Dit voorstel betreft een technische vertaling van de begrote opbrengsten naar de tarieven voor de gemeentelijke belastingen en heffingen.

Indexering en afronding van de tarieven 2023 naar 2024

Tarieven tot € 10,00 worden naar beneden afgerond op € 0,05, tarieven boven € 10,00 worden naar beneden afgerond op € 0,10. De tarieven met betrekking tot de lijkbezorgingsrechten worden op hele euro's afgerond.

Indexering van de in de belastingverordeningen opgenomen tarieven van een voorgaand jaar met de inflatiecorrectie kan na neerwaartse afronding leiden tot ongewijzigde of relatief geringe verhoging van tarieven. Het inflatiepercentage wordt daarom op de niet afgeronde tarieven van het voorgaande jaar toegepast en niet op de in de verordeningen opgenomen tarieven. De afgeronde- en niet afgeronde tarieven zijn in bijgevoegd overzicht opgenomen.

Belastingtarieven

Voorgesteld wordt om de belastingtarieven van de volgende belasting- en heffingssoorten te indexeren met het algemene inflatiepercentage van 3,1%: afvalstoffenheffing, marktgelden, toeristenbelasting, standplaatsgelden, lijkbezorgingsrechten, onroerende zaakbelasting (OZB) en rioolheffing.

Het OZB tarief betreft een percentage van de WOZ waarde. Gezien de invloed van de marktwerking hierop, wordt niet het tarief maar de geraamde opbrengst geïndexeerd.

Bij de aanpassing van de tarieven van de afvalstoffenheffing en de rioolheffing is naast de inflatiecorrectie tevens rekening gehouden met de mate van kostendekkendheid. In de paragraaf lokale heffingen bij de begroting 2024 wordt hier nader op ingegaan.

De uitwerking op de tarieven is hieronder uiteengezet en per specifiek tarief opgenomen in het bijgevoegde overzicht 'Mutaties belastingtarieven 2024'.

Toeristenbelasting

Als er tegen een vergoeding (in welke vorm dan ook) wordt overnacht in Heiloo door personen die niet in Heiloo woonachtig zijn, is er in principe sprake van een toeristenbelastingplicht. De belasting wordt geheven van degene die gelegenheid biedt tot het nachtverblijf. Dit gebeurt op basis van de uitgangspunten die zijn opgenomen in de Verordening toeristenbelasting. Het tarief toeristenbelasting bestaat uit een vast bedrag per persoon per overnachting. De hoogte van de aanslag toeristenbelasting bestaat uit het totale aantal overnachtingen, vermenigvuldigd met het tarief.

Voorgesteld wordt om het niet afgeronde tarief 2023 per overnachting per persoon van € 2,08 met 3,1% aan te passen. Dit resulteert in een tarief van € 2,14, afgerond € 2,10.

Leges

Per 1 januari 2024 komt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO) te vervallen en treden de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging in werking. Met de invoering van de Omgevingswet (Ow) krijgt de gemeente ruime vrijheid in de keuze welke activiteiten gereguleerd moeten worden.

De komst van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging hebben gevolgen voor de uitvoeringsorganisatie, de werkwijze en de legesverordening. Met de Wet Kwaliteitsborging vervalt de technische toetsing van een bouwvergunning grotendeels bij de gemeente. Dit heeft gevolgen voor een deel van de legesopbrengsten- en kosten. Daarnaast wordt het mogelijk voor milieubelastende activiteiten leges te heffen.

Uitgangspunt bij de implementatie van de Omgevingswet is een beleidsneutrale overgang (verwerken huidige verordening) op basis van de 'Model Verordening leges' van de VNG. Dit zorgt voor transparantie en eenduidigheid en verkleint de kans op financiële en juridische risico's. In de vergadering van uw raad in december wordt door middel van een separaat voorstel de concept legesverordening inclusief tarieventabel voorgelegd. Hierbij wordt tevens de met de gewijzigde legesverordening gepaard gaande begrotingswijziging voorgelegd.

Lijkbezorgingsrechten

Voorgesteld wordt om de tarieven zoals opgenomen in de tarieventabel behorend bij de verordening op de lijkbezorgingsrechten te baseren op de tarieven 2023, deze te indexeren met 3,1% inflatiecorrectie en af te ronden op hele euro's.

Bedrijven investeringszone (BIZ)

In de raadsvergadering van 7 december 2020 is de Verordening Bedrijveninvesteringszone (BIZ) Stationscentrum Heiloo 2021-2023 vastgesteld. Door de invoering van de BIZ-belasting met een tarief van € 420,00 per jaar worden belastingopbrengsten gegenereerd met een omvang van € 19.000. Deze opbrengst wordt, na aftrek van de perceptiekosten, in de vorm van een subsidie uitgekeerd aan de BIZ vereniging. De huidige BIZ verordening loopt aan het eind van dit jaar af. Om de BIZ belasting voor de komende jaren te kunnen heffen dient een nieuwe verordening te worden vastgesteld. Met betrekking tot de voortzetting van de BIZ belasting voor de komende jaren is een afspraak voor een overleg gemaakt met het nieuwe bestuur BIZ Heiloo. Tevens is de BIZ belasting voor de komende periode afhankelijk van het draagvlak van de in de BIZ betrokken ondernemers. In de vergadering van uw raad in december wordt door middel van een separaat voorstel een concept verordening BIZ belasting voorgelegd.

Marktgelden en standplaatsgelden

Voor het innemen van een plaats op een markt in de gemeente Heiloo wordt marktgeld geheven. De berekening van de hoogte van het marktgeld vindt plaats naar het aantal ingenomen strekkende meters van de openbare gemeentegrond. De Verordening marktgelden vermeldt een tarief per strekkende meter met een minimum dagtarief op basis van 3 strekkende meters. Voorgesteld wordt om de tarieven met 3,1% aan te passen naar € 2,70 per strekkende meter met een minimum dagtarief van € 8,10.

Onroerende zaakbelasting

De hoogte van de aanslag OZB is afhankelijk van de beschikte WOZ-waarde voor 2024. Dit betreft de waarde van de onroerende zaak per waardepeildatum 1 januari 2023. De belasting wordt geheven als percentage van deze waarde. Vanaf 2022 wordt de WOZ waarde van woningen berekend naar vierkante meters oppervlakte in plaats van de inhoud en sluit daarmee beter aan bij publicaties op de diverse woningaanbod-websites. Tevens wordt hiermee een hogere acceptatiegraad van de WOZ waarde beoogd.

OZB kan worden geheven van eigenaren van woningen en niet-woningen en van gebruikers van niet-woningen. Als gevolg van een wijziging van de Gemeentewet kan sinds 2006 geen OZB meer worden geheven van gebruikers van woningen. In Heiloo is vanaf 2022 tevens de heffing van OZB van gebruikers van niet-woningen afgeschaft waardoor de OZB slechts wordt geheven van eigenaren van woningen en niet-woningen. De OZB wordt geheven van degene die op 1 januari van het belastingjaar in het Kadaster bekend staat als de zakelijk gerechtigde van de onroerende zaak.

In de berekening van de OZB tarieven staan 2 WOZ-waarde arealen centraal. Dit betreft de totale omvang van alle WOZ waarden van de in Heiloo aanwezige woningen en de totale omvang van alle WOZ waarden van de niet-woningen. Om te komen tot de in de begroting geraamde opbrengsten worden tarieven als percentages van deze arealen berekend. Ieder jaar worden alle woningen en niet-woningen opnieuw getaxeerd waardoor de arealen jaarlijks wijzigen. Omdat de wijzigingen momenteel nog niet bekend zijn kunnen nog geen definitieve OZB tarieven worden voorgelegd.

Wel wordt een geactualiseerde concept verordening OZB voorgelegd, hierin zijn echter fictieve, te hoge tarieven opgenomen welke kunnen worden bijgesteld. De op de WOZ waarde gebaseerde tarieven om te komen tot de in de begroting 2024 opgenomen OZB opbrengsten zullen door middel van een separaat raadsbesluit in december worden voorgelegd. Indien de OZB tarieven beschikbaar zijn vóór aanvang van uw vergadering op 6 november, kunnen deze door middel van een erratum bekend worden gemaakt en daarmee de in de concept Verordening OZB opgenomen tarieven vervangen.

Rioolheffing

Uitgangspunt bij de berekening van de tarieven rioolheffing is kostendekkendheid. Voorgesteld wordt de tarieven met 3,1% inflatiecorrectie te indexeren en daarmee het basistarief rioolheffing, tot een waterverbruik van 300m³ of minder, aan te passen van € 206,00 naar € 217,00 per 2024. Tevens wordt voorgesteld om ook de tarieven op basis van waterverbruik van méér dan 300m³ te indexeren met 3,1%.

Gebruikers van garageboxen en andere objecten zonder aansluiting op het waterleidingstelsel in de gemeente Heiloo ontvangen geen aanslag rioolheffing. Op basis van de verordening komen ze echter wel in aanmerking voor rioolheffing. Voor deze objecten is daarom een nultarief opgenomen.

Afvalstoffenheffing

In 2019 heeft uw raad het grondstoffenplan 'Van Afval naar Grondstof' vastgesteld met als doelstelling reductie van restafval per inwoner per jaar in 2025. Om dit resultaat te behalen is per 2021 een tarief voorgesteld met een samengesteld karakter. Op deze wijze wordt het goed scheiden van grondstoffen enerzijds en de dekking van de kosten anderzijds geborgd. Met de voorgestelde tarieven wordt naar verwachting 100% dekking van de kosten gerealiseerd.

Voor het vaste gedeelte afvalstoffenheffing gelden basistarieven naar de omvang van het huishouden. Voorgesteld wordt om hiervoor per 2024 de volgende tarieven te hanteren:

- Voor een 1 persoonshuishouden wordt voorgesteld het tarief aan te passen van € 185,00 in 2023 naar € 191,00 per 2024.
- Voor een voor twee- of meerpersoonshuishouden wordt voorgesteld het tarief aan te passen van € 291,00 in 2023 naar € 300,00 per 2024.

De variabele afvalstoffenheffing wordt berekend op basis van het aantal ledigingen van de container of het aantal inwerpen in de ondergrondse verzamelcontainers. Bij de variabele heffing worden de tarieven 2024 ten opzichte van 2023 als volgt voorgesteld:

Bij gebruik van een container per lediging van:

- een container met een inhoud van 240 liter bestemd voor restafval € 6,19;
- een container met een inhoud van 140 liter bestemd voor restafval € 3,61.

Bij gebruik van verzamelcontainers (bij hoogbouw) per inworp:

- bij een inwerptrommel van 30 liter € 0,52;
- bij een inwerptrommel van 60 liter € 1,04.

Voor hoogbouwbewoners is vanwege het ontbreken van de mogelijkheid om plasticverpakkingen, metalen verpakkingen en drankpakken (PMD) gescheiden nabij het complex aan te bieden een 33% lager tarief op het variabele gedeelte van toepassing.

De variabele heffing wordt in rekening gebracht bij de 'gecombineerde aanslag' in het jaar, volgend op het jaar waarin de ledigingen of inwerpen hebben plaatsgevonden.

Voor de tarieven die gelden voor overige diensten zoals het vervangen of omwisselen van minicontainers en voor het afhalen van grof huishoudelijk restafval aan huis wordt indexering met het algemene inflatiepercentage van 3,1% voorgesteld

Kwijtschelding

Kwijtschelding kan worden verleend voor rioolheffing en afvalstoffenheffing. Met betrekking tot afvalstoffenheffing wordt voorgesteld om de gehele vaste heffing voor kwijtschelding in aanmerking te laten komen. Met betrekking tot de variabele heffing wordt voorgesteld om het gemiddelde aantal van 52 inwerpen van afvalzakken in verzamelcontainers, of het gemiddelde aantal van 8 ledigingen van de container restafval voor kwijtschelding in aanmerking te laten komen.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Dit voorstel is een technische vertaling van de in de begroting 2024 opgenomen opbrengsten naar tarieven voor de gemeentelijke belastingen. Alternatieven zijn daarom niet overwogen.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Harmonisering verordening afvalstoffenheffing

De verordeningen afvalstoffenheffing van Heiloo, Castricum en Uitgeest zijn qua tarievenstructuur zoveel als mogelijk geharmoniseerd. Dit houdt in dat er sprake is van een basistarief gebaseerd op de omvang van het huishouden en een variabel tarief afhankelijk

van het aantal containerledigingen of inwerpen in verzamelcontainers. Omdat per 2024 ook de gemeente Bergen hiertoe overgaat gaat dit principe voor alle BUCH gemeenten gelden.

Harmonisering lijkbezorgingsrechten

De tarievenstructuur en opbouw van de lijkbezorgingsrechten van de BUCH gemeenten zijn in 2018 zoveel als mogelijk geharmoniseerd.

RISICO'S

Slechts op basis van belastingverordeningen waartoe uw raad heeft besloten en na publicatie daarvan vóór 1 januari, kan de gemeente voor 2024 aanslagen opleggen naar de voorgestelde uitgangspunten en tarieven.

FINANCIËN

In de kadernota zijn de kaders aangegeven voor de groei. In de begroting 2024 zijn deze kaders nader uitgewerkt en zijn de opbrengsten van de gemeentelijke belastingen en heffingen opgenomen. Dit voorstel is een vertaling van de begrote opbrengsten naar de tarieven voor de gemeentelijke belastingen. In de begroting van 2024 is een inflatiecorrectie van 3,1% opgenomen.

Retributies en bestemmingsheffingen

De tarieven voor gemeentelijke retributies (specifieke diensten) en bestemmingsheffingen (diensten met een algemeen karakter) mogen maximaal 100% kostendekkend zijn. Andere activiteiten dan die waarvoor de heffing bestemd is mogen uit deze opbrengsten niet worden bekostigd. Aan het uitgangspunt van kostendekkendheid wordt voor de rioolheffing en afvalstoffenheffing voldaan.

Automatische incasso.

Voor het in aanmerking komen van automatische incasso is er een drempelbedrag van toepassing van € 100,00. Het maximumbedrag waarover automatische incasso kan plaatsvinden is gesteld op € 5000,00.

DUURZAAMHEID n.v.t.

PARTICIPATIE n.v.t.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

De verordeningen worden na vaststelling door uw raad bekend gemaakt in het elektronisch blad van Heiloo op www.officielebekendmakingen.nl en beschikbaar gesteld op www.overheid.nl. De verordeningen moeten vóór 1 januari 2024 bekend gemaakt zijn, zodat de heffing op 1 januari 2024 kan ingaan.

De verordeningen worden, naast de publicatie in het elektronisch blad van Heiloo, tevens geplaatst op de website van de gemeentelijke belastingen Heiloo <https://heiloo.cocensus.nl/>. Deze website over de gemeentelijke belastingen in Heiloo is in beheer bij Cocensus.

BIJLAGEN

- De belastingverordeningen 2024 en bijbehorende tarieventabellen.
- Overzicht 'Mutaties belastingtarieven 2024'.

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN n.v.t.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



F.H.W. de Jong
secretaris



M. ten Bruggencate
burgemeester