



Uitvoeringsprogramma VTH-beleid 2021

gemeente Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo

Vastgesteld door het college van Bergen op: 23 maart 2021

Vastgesteld door het college van Uitgeest op: 23 maart 2021

Vastgesteld door het college van Castricum op: 23 maart 2021

Vastgesteld door het college van Heiloo op: 23 maart 2021

Versie: 2.0

Status: Definitief

Inhoudsopgave

INHOUDSOPGAVE	2
MANAGEMENTSAMENVATTING	3
SYSTEMATIEK.....	3
CONCLUSIE, MONITORING EN VERANTWOORDING	3
1. INLEIDING	4
1.1 ACHTERGROND	4
1.2 DOEL VAN HET UITVOERINGSPROGRAMMA.....	4
1.3 ORGANISATORISCHE INBEDDING	4
1.4 LEESWIJZER.....	5
2. RELEVANTE ONTWIKKELINGEN	6
2.1 DE OMGEVINGSWET	6
2.2 KWALITEITSBORGING IN DE BOUW	7
2.3 THEMATISCH TOEZICHT PROVINCIE	8
2.4 ONDERZOEKSOPDRACHTEN RIJKSOVERHEID.....	9
2.5 COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE	9
2.6 KLIMAATAKKOORD EN DELTAPLAN RUIMTELIJKE ADAPTATIE	11
2.7 VERSNELLING WONINGBOUW	12
3. SYSTEMATIEK VAN PROGRAMMEREN	13
3.1 STRATEGISCHE DOELSTELLINGEN	13
3.2 DOEL VAN HET VERGUNNINGENBELEID.....	15
3.3 DOEL VAN HET TOEZICHT- EN HANDHAVINGSBELEID	17
3.4 REGULIERE WERKZAAMHEDEN (WETTELIJKE TAKEN)	18
4. WERKVERDELING.....	30
4.1 SAMENWERKING.....	30
4.2 PRODUCTEN EN ACTIVITEITEN 2021	31
4.3 BENODIGDE UREN	31
5. PLANNING, EVALUATIE EN VERANTWOORDING	32
5.1 GEVOLGEN VOOR DE AMBTELIJKE CAPACITEIT	33
BIJLAGE 1 VERGUNNINGVERLENING.....	35
OVERZICHT PROJECTEN VOOR VERGUNNINGVERLENING 2021.....	36
BIJLAGE 2 JURIDISCHE BEGELEIDING VERGUNNINGEN	37
BIJLAGE 3 TOEZICHT REALISATIEFASE	38
OVERZICHT PROJECTEN VOOR TOEZICHT 2021	39
BIJLAGE 4 TOEZICHT GEBRUIKSFASE.....	41
BIJLAGE 5 GEBIEDSTOEZICHT	42
BIJLAGE 6 JURIDISCHE BEGELEIDING TOEZICHT EN HANDHAVING	44
BIJLAGE 7 VERSNELLING WONINGBOUW	45

Managementsamenvatting

Dit uitvoeringsprogramma vloeit voort uit het VTH-beleid 2019-2022. Het geeft -gebaseerd op ontwikkelingen en een omgevingsanalyse- weer 'wat' we wensen te bereiken en 'hoe' we werken om deze doelstellingen te realiseren.

Binnen de kaders van het VTH-beleid zijn in dit programma uitvoeringsaccenten gelegd. Beide (het 'wat' en het 'hoe') geven ons de komende jaren een richting waarbinnen de taken in de fysieke leefomgeving uitgevoerd moeten worden.

In dit uitvoeringsprogramma wordt de capaciteit geraamd voor de instrumenten die we in 2021 inzetten, zodat we met de beschikbare middelen zo optimaal mogelijk onze doelstellingen kunnen realiseren. Het gaat hierbij om de instrumenten die we inzetten voor onze vergunningverlening, toezicht en handhaving¹. De focus is gelegd op het werkveld van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), met name bouwen, ruimtelijke ordening, monumenten, sloop, asbest, brandveiligheid, milieu en de Algemene plaatselijke verordening (Apv).

De colleges van de gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo stellen dit programma gezamenlijk op om slagvaardiger en efficiënter te kunnen werken.

Systematiek

We programmeren in dit stuk op drie hoofdonderdelen:

1. De strategische doelstelling uit het VTH-beleid 2019-2022.
2. Doelstellingen voor Vergunningverlening.
3. Doelstellingen voor Toezicht- en Handhaving.

Per onderdeel zijn doelstellingen geformuleerd waar we in dit stuk concrete acties aan hangen. Deze acties hebben allemaal dezelfde uitgangspunten: kwaliteit, transparant en efficiënt.

Conclusie, monitoring en verantwoording

Voor de BUCH werkorganisatie is een tekort aan uren beschikbaar. Naast de beschikbare capaciteit wordt daarom gebruik gemaakt van externe inhuur om de werkzaamheden conform programma uit te voeren. In 2021 wordt echter nog meer inzet van de teams verwacht. Bijvoorbeeld in het programma Omgevingswet, welke uren niet allemaal gecompenseerd worden. Deze taken kunnen niet binnen de reguliere capaciteit (inclusief inhuur) uitgevoerd worden. De komende tijd gaan wij dan ook opzoek naar mogelijkheden buiten de reguliere capaciteit. Dit kan inhouden dat er binnen de niet wettelijke taken keuzes gemaakt moeten worden of op andere manieren naar dekking wordt gezocht. Vooral nog moeten extra taken die op ons af komen, apart geprogrammeerd worden.

De uitvoering leidt tot resultaten. In hoeverre deze resultaten bijdragen aan het bereiken van de doelstellingen moet duidelijk worden door een cyclus van monitoring, evaluatie en verantwoording. De resultaten van de monitoring komen in het jaarverslag. Dit is een afzonderlijk document met dezelfde structuur en opzet als het VTH-beleid. Het jaarverslag voldoet aan de wettelijke plicht om een jaarverslag op te stellen en om de raad jaarlijks te informeren over de realisatie.

Zowel de beleidsvisie als de uitvoeringsprogramma's en de jaarverslagen worden vastgesteld door het college en ter informatie aan de raad gestuurd.

¹ Naast dit Uitvoeringsprogramma zijn de uren voor Toezicht in Uitgeest geraamd in het Uitvoeringsprogramma van OD IJmond.

1. Inleiding

1.1 Achtergrond

Mensen die (bouw)activiteiten uitvoeren zijn in de eerste plaats zelf verantwoordelijk voor een juiste uitvoering. Mogelijke schade, hinder en overlast moeten echter wel worden voorkomen of hersteld. Dit is soms erg complex en daarom stelt de overheid regels, geeft ze vergunningen (V) af, houdt ze toezicht (T) en handhaaft (H) ze als dat nodig is. Dit zijn de VTH-taken.

De wet VTH verplicht ons beleidsdoelen te stellen, jaarlijks vooruit te kijken en terug te kijken op vergunningen, toezicht en handhaving. Ook de Wet ruimtelijke ordening verplicht ons bekend te maken hoe uitvoering wordt gegeven aan de bestuursrechtelijke handhaving van de regels.

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma VTH-beleid omgevingsrecht 2021 (uitvoeringsprogramma) van de gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo. Het uitvoeringsprogramma vloeit voort uit het VTH-beleid 2019-2022 dat op 9 juli 2019 door het college is vastgesteld. In dit uitvoeringsprogramma zijn de prioriteiten en doelstellingen voor de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving (VTH) voor de komende jaren vastgesteld. Het VTH-beleid geeft weer 'wat' we wensen te bereiken en 'hoe' we werken in de keten om deze doelstellingen te realiseren. Bepaald is welke instrumenten we inzetten, welke strategieën we volgen, hoe we zorgen voor kwaliteitsborging en hoe we dit monitoren.

Binnen de kaders van het VTH-beleid zijn in voorliggend programma uitvoeringsaccenten gelegd. Beide aspecten ('wat' en 'hoe') geven ons de komende jaren de richting waarbinnen de taken in de fysieke leefomgeving uitgevoerd worden.

1.2 Doel van het uitvoeringsprogramma

In dit uitvoeringsprogramma wordt de capaciteit geraamd voor vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2021². Zo kunnen we zo optimaal mogelijk onze doelstellingen uit het VTH-beleid realiseren. De focus is op het werkveld van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), met name bouwen, ruimtelijke ordening, monumenten, sloop, asbest, brandveiligheid, milieu en de Algemene plaatselijke verordening (Apv).

Met dit uitvoeringsprogramma wordt voldaan aan de bepalingen van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de kwaliteitscriteria 2.2 voor de basis taken van de omgevingsdienst en de in het VTH beleid genoemde kritieke massa. Daarnaast wordt met het uitvoeringsprogramma invulling gegeven aan de wettelijke verplichting van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Die houdt in dat burgemeester en wethouders jaarlijks hun voornemens bekend maken over de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan de bestuursrechtelijke handhaving van de regels. Het uitvoeringsprogramma geeft blijk van transparantie voor inwoners en bedrijven, de gemeentelijke organisatie en samenwerkingspartners over hoe wordt omgegaan met de uitvoering van het VTH-beleid.

1.3 Organisatorische inbedding

In opdracht van het college worden de taken rond het omgevingsrecht vooral uitgevoerd door de teams Vergunningen (V) en Toezicht, Handhaving en Veiligheid (THV) van het domein Ruimtelijke Ontwikkeling van de BUCH werkorganisatie. Naast de BUCH werkorganisatie zijn taken belegd bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) (voor Bergen, Castricum en Heiloo), de Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) (voor Uitgeest) en de Veiligheidsregio (VrNHN).

Het uitvoeringsprogramma vormt de leidraad voor de uitvoering van de taken. Natuurlijk kan de uitvoering door omstandigheden wijzigen. Dit wordt meegenomen in de jaarrapportage over de resultaten van de uitvoering en kan leiden tot wijzigingen in het uitvoeringsprogramma voor het jaar daarop. Het jaarverslag gebruiken we tevens ter verantwoording van de verplichtingen in het kader van de Wet revitalisering generiek toezicht (interbestuurlijk toezicht).

² Voor de gemeente Uitgeest betreft dit alleen Handhaving en Vergunningverlening, omdat Toezicht is onderbracht bij de OD IJmond en door hen geraamd wordt in een apart uitvoeringsprogramma.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 benoemen we de ontwikkelingen die in 2021 impact hebben op de taakuitvoering. We beschrijven in hoofdstuk 3 de systematiek van programmeren en we ramen de 'productie' van onze VTH-activiteiten in 2021. In hoofdstuk 4 maken we een doorvertaling van de inzetraming naar de organisaties die de werkzaamheden uitvoeren.

In de bijlage is een overzichtstabel opgenomen met de raming van de uren per doelstelling, de instrumenten die we in 2021 inzetten en de verwachte doelrealisatie. De werkprogramma's van de omgevingsdiensten en de veiligheidsregio's worden separaat vastgesteld.

2. Relevante ontwikkelingen

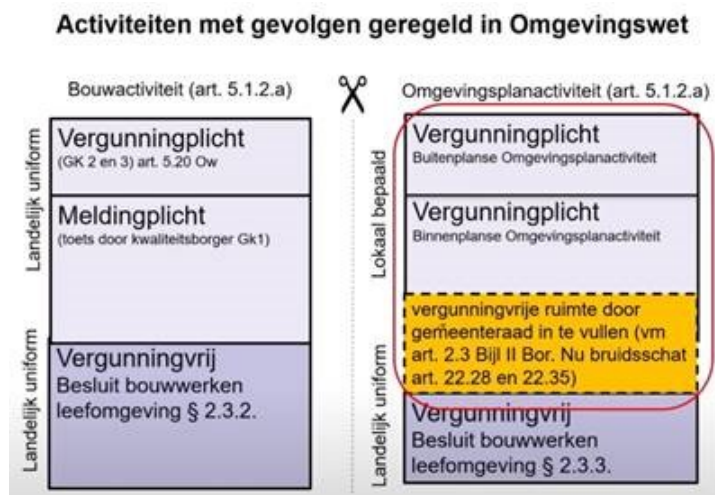
Een aantal ontwikkelingen heeft grote invloed op ons werk in 2021. De ontwikkelingen met de grootste impact zijn:

2.1 De Omgevingswet

Het huidige omgevingsrecht is complex, versnipperd, onoverzichtelijk en doet weinig recht aan lokale verschillen. De spelregels passen niet meer bij de huidige praktijk en de toekomstige opgaven in de fysieke leefomgeving. Het is de bedoeling dat de Omgevingswet ervoor gaat zorgen dat het eenvoudiger, duidelijker, beter en sneller gaat. Inwoners en ondernemers krijgen meer ruimte voor hun eigen initiatieven, gemeenten krijgen meer mogelijkheden om lokale afwegingen te maken en alle betrokkenen, van inwoners tot raadsleden, beschikken over dezelfde informatie.

Met de Omgevingswet komen alle onderwerpen uit de fysieke leefomgeving bij elkaar. Thema's als gezondheid en veiligheid, maar ook geluid, natuur en water, maken integraal onderdeel uit van visies en beleid. Bij de Omgevingswet horen nieuwe instrumenten en verregaande digitalisering. De wet biedt een nieuw kader waarbinnen de ruimte ontstaat om lokale afwegingen te maken. Hoe we die ruimte in gaan vullen is dus een lokale keuze. Samenwerken, participatie en integraal werken zijn pijlers onder de wet en vragen om een andere manier van werken.

Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. Het zwaartepunt in de gemeentelijke taakuitvoering wordt straks bepaald via de omgevingsplannen en de daar gekozen ambities. Een verschuiving vindt plaats naar het leveren van maatwerk voor die gevallen, die onder de vergunningsplicht vallen. Met de Omgevingswet wordt de huidige omgevingsvergunning, activiteit bouwen, geknipt in twee activiteiten. Vergunningvrij bouwen blijft vrijwel gelijk ten opzichte van het huidige stelsel. We zullen wel moeten wennen aan het toepassen van de knip, waarbij er situaties zullen zijn waarbij de bouwtechnisch activiteit vergunningvrij en de omgevingsplanactiviteit vergunningplichtig is. Bijvoorbeeld een dakkapel aan de voorkant is straks voor de bouwactiviteit vergunningvrij en kan voor de omgevingsplanactiviteit vergunningplichtig zijn. Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 januari 2022 in werking.



Figuur 1: Vergunningvrij bouwen en omgevingsplan

Bron: <https://youtu.be/8WLUb6wDfvw>

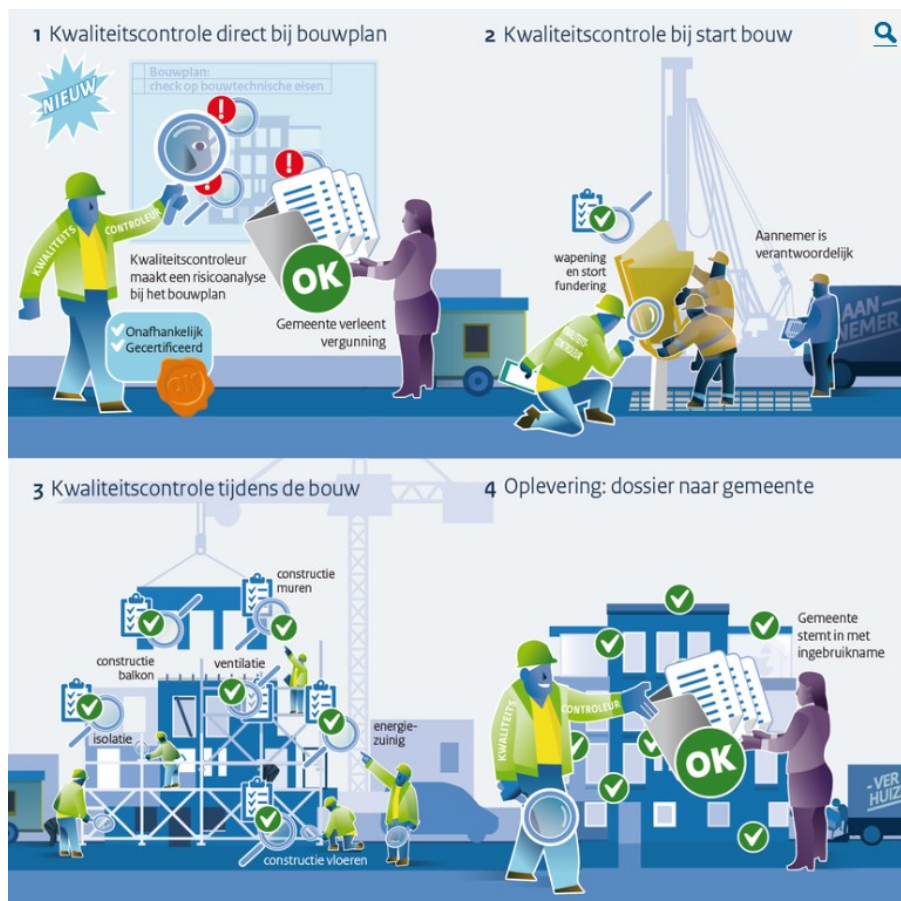
De gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo bereiden zich gezamenlijk voor op de komst van de Omgevingswet. Dit heeft begin 2019 geleid tot de vaststelling van het Ambitiedocument Omgevingswet door de vier gemeenteraden. Onderdeel van de voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het opstellen van de omgevingsvisies en omgevingsplannen, het aansluiten op het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO) en het aanpassen van de processen, producten en diensten, zodat we in staat zijn om initiatieven te verkennen, meldingen en vergunningaanvragen te behandelen, toezicht te houden en te handhaven volgens de eisen van de Omgevingswet. Binnen de reguliere capaciteit van Toezicht en Handhaving is rekening gehouden met een inzet van 300 uur. De invoering van de Omgevingswet vergt echter meer inzet. Dit is binnen de BUCH apart

geprogrammeerd onder het Programma Omgevingswet. Vanuit het project Samenwerken in de keten wordt 200 uur gecompenseerd voor team Toezicht en Handhaving en vanuit het Programma Omgevingswet wordt 1875 uur gecompenseerd voor team Vergunningen. Dit dekt echter niet de volledige inzet van het team, maar die extra uren hebben we niet binnen de beschikbare capaciteit. Dit is een risico waarvoor op projectbasis een oplossing voor gevonden moet worden.

2.2 Kwaliteitsborging in de bouw

Tegelijkertijd met de Omgevingswet treedt de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) stapsgewijs in werking. In het nieuwe systeem is de aannemer behalve voor verborgen gebreken ook aansprakelijk voor zichtbare gebreken die bij een oplevering door de opdrachtgever opgemerkt hadden kunnen worden. Ook wordt kwaliteitsborging dan een zaak voor de marktpartijen zelf.

Het nieuwe stelsel geldt eerst alleen voor bouwwerken in de laagste risicoklasse. Dit betekent dat de bouwwerken uit gevolgklasse 1 voortaan door een onafhankelijke kwaliteitsborger worden getoetst en dat daar door die borger ook toezicht op wordt gehouden. Hiertoe dient de bouwer een borgingsplan in te dienen bij de gemeente. In deze klasse vallen bijvoorbeeld grondgebonden woningen en eenvoudige bedrijfsgebouwen. De gemeentelijke bouwvergunning (omgevingsvergunning) wijzigt voor deze klasse in een 'papieren' toets vooraf en een instemming bij in gebruik name. Uitzondering zijn de samenloop van gevolgklasse 1 met activiteit monument, brandveilig gebruik, milieu, omgevingsveiligheid en bij een gelijkwaardige oplossing voor constructie of brandveiligheid. In deze gevallen blijft de technische toets en het toezicht uitgevoerd worden door de gemeente.



Figuur 2: Kwaliteitsborging

Bron: <https://www.stichtingbik.nl/veelgestelde-vragen/wat-is-de-definitie-van-gevolgklasse-1/>

Dit betekent dat de gemeente bij het afgeven van een vergunning bij eenvoudige nieuwbouw en seriematige verbouw niet meer inhoudelijk hoeft te kijken naar bouwtechnische aspecten en dat er geen controles meer worden uitgevoerd tijdens de bouw. Marktpartijen moeten er zelf zorg voor dragen dat aantoonbaar aan de wettelijke eisen wordt voldaan. Dit aan de hand van door die partijen zelf te ontwikkelen methodes voor kwaliteitsborging. De bouwtechnische werkzaamheden kunnen

hierdoor afnemen, evenals de hiervoor te innen leges. De financiële gevolgen hiervan worden inzichtelijk gemaakt door het programma Omgevingswet. Daarnaast moet de gemeente gaan controleren of de aannemer werkt met een goedgekeurde methode voor kwaliteitsborging. De invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen haakt voor de processen aan bij het BUCH programma Omgevingswet. Binnen de reguliere capaciteit van toezicht en handhaving is rekening gehouden met een inzet van 200 uur. De voorbereidingen op de invoering van de Wkb vergt echter meer inzet, ook van team Vergunningen. Dit moet apart geprogrammeerd worden omdat daar binnen de bestaande capaciteit geen ruimte voor is.

2.3 Thematisch toezicht Provincie

Sinds enkele jaren voert de provincie Noord-Holland, naast Interbestuurlijk toezicht (Ibt), ook thematisch toezicht uit om zicht te krijgen op de uitvoering. In 2018 onderzocht de provincie de volgende onderwerpen binnen het domein Omgevingsrecht:

- 1) *Het gebruik van roestvast staal in zwembaden, zodat alle zwembaden in Noord-Holland zo snel mogelijk voldoen aan het Bouwbesluit.*
Dit project is binnen de BUCH adequaat opgepakt. Inzichtelijk is dat de zwembaden op het grondgebied van de BUCH gemeenten voldoen aan artikel 5:12a van de Regeling Bouwbesluit. Sinds 2019 vragen we periodiek de controlerapporten van alle openbare zwembaden binnen onze gemeentegrenzen op en vraagt de provincie ook regelmatig om een update van de stand van zaken.
- 2) *Illegaal gebruik van recreatieparken: om een beeld te krijgen van de omvang van illegaal gebruik van recreatieparken en hoe gemeenten hiermee omgaan.*
Dit project is in de gemeente Bergen al sinds jaar en dag apart geprogrammeerd. De aanbevelingen uit het onderzoek zijn gericht op het beter in beeld brengen van de problematiek per recreatiepark, zodat hier een aanpak op gebaseerd wordt. De Provincie beveelt aan om hiervoor een beleidscyclus te introduceren die onderbouwd antwoord geeft op de vraag of een handavingsaanpak doelmatig is en zo nee, wat er nodig is om dit doelmatiger te organiseren. Daarnaast stelt het de gemeente in staat te beoordelen of met handhaving de voorliggende problemen überhaupt kunnen worden opgelost.

Andere aanbevelingen zijn gericht op het vormen van toekomstgerichte visies per recreatiepark, structurele beleidsmatige afstemming met andere beleidsvelden én met andere overheden (o.a. regiogemeenten en provincie) en tenslotte het slim gebruik maken van alle goede voorbeelden die de laatste jaren op dit onderwerp zijn ontwikkeld.

- 3) *Brandveiligheid in zorginstellingen: inzicht krijgen in de uitvoering door gemeente van hun eigen beleid, programma's en protocollen bij het toezicht op zorginstellingen.*
Dit onderwerp kwam uit de risicoanalyse naar voren. Daarom wordt hier BUCH-breed op ingezet, in samenwerking met de Veiligheidsregio. Het doel is het tot stand brengen van doelmatig, frequent en adequaat toezicht. In dit uitvoeringsprogramma is uitgewerkt welke acties we hierin gaan ondernemen. Halverwege 2020 is hierover een eindrapport door de provincie opgeleverd, dat we in 2021 gaan implementeren.

In 2019 en 2020 heeft de provincie het volgende onderwerp binnen het domein Omgevingsrecht onderzocht:

- 1) *Vrijkomende (agrarische en andere) bedrijventerreinen.*
Wat gebeurt er met lege stallen, garages – strijdig met RO en Milieuregels – relatie met ondermijning (XTC-lab). De BUCH gemeenten hebben deelgenomen aan een enquête. In 2021 worden hier vervolgacties van de Provincie op verwacht.

Voor 2021 staan de volgende onderwerpen op het programma:

- 1) *Constructieve veiligheid platte daken.*
Het gaat hier om de overmatige druk en kans op instorten door grote watermassa's of het aanleggen van terrassen.
- 2) *Evenementen en Omgevingsrecht.*
Evenementen zijn vaak geregeld via de Apv, maar raken sterk aan Milieu, RO- en veiligheidsnormen.

3) *Water en gewasbeschermingsmiddelen.*

Gaat over het terugdringen van middelen in oppervlakte- en afvalwater – in samenwerking met waterschappen.

Op dit moment is nog niet duidelijk hoe de provincie deze onderzoeken gaat doen. Het kan door het door middel van interviews steekproefsgewijs oppervlakkig te onderzoeken, maar het kan ook dieper met een enquête, klankbordgroep, stevige uitvraag van documenten en praktijktoetsen. In dit uitvoeringsprogramma is hiervoor 36 uur in het bouwtoezicht geraamd. Afhankelijk van de methode die de Provincie kiest, worden hier wellicht meer uren op ingezet – en ingehuurd.

2.4 Onderzoeksoopdrachten Rijksoverheid

Regelmatig komt het voor dat de Rijksoverheid gemeenten vraagt nader onderzoek te doen naar aanleiding van incidenten. Eind 2017 heeft het Ministerie van Binnenlandse Zaken (BZK) naar aanleiding van het instorten van de parkeergarage bij Eindhoven Airport alle gemeenten verzocht om te inventariseren welke gebouwen, die zijn opgeleverd na 1999, zijn gemaakt met breedplaatvloeren. Dat heeft erin geresulteerd dat er in 2019, in samenspraak met onder andere Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland, definitieve rekenregels zijn opgesteld voor de beoordeling van bestaande gebouwen met breedplaatvloeren. Met de rekenregels kunnen de gebouwen die eerder op basis van het informatiedocument uit 2017 als risicovol (rood/oranje) waren beoordeeld, definitief worden beoordeeld. Gezien de grote opgave wordt in het rapport voorgesteld de verdere beoordeling van de gebouwen gefaseerd plaats te laten vinden en daarbij aan te sluiten op de gevolgklasse-indeling van gebouwen volgens de NEN 8700. Ook is een onderzoeksplicht voor gebouweigenaren uitgewerkt in de Regeling Bouwbesluit. Deze zal eerst betrekking hebben op gebouwen in de hoogste gevolgklasse (CC3) volgens NEN 8700. Dit zijn onder andere gebouwen hoger dan 70 meter en gebouwen met verminderd zelfredzame personen. Deze gebouwen zullen vóór 1 april 2021 moeten zijn beoordeeld. Binnen BUCH hebben we het dan over 3 gebouwen die beoordeeld moeten worden. De betreffende eigenaren zijn daar reeds over geïnformeerd. De verwachting is dat in 2021 een volgende fase van de onderzoeksplicht zal worden uitgewerkt in de Regeling Bouwbesluit. Dit zal om een deel van de gebouwen in de gevolgklasse 2 gaan. Binnen BUCH zal dit om zo'n 50 tot 100 gebouwen gaan. Omdat de onderzoeksplicht waarschijnlijk pas in de tweede helft van 2021 zal worden uitgewerkt, schatten wij in dat daarmee in 2021, 100 uur gemoeid zal zijn.

Daarnaast heeft de minister van Binnenlandse Zaken ons in 2020 gevraagd om, naar aanleiding van de brand in de Londense Grenfell Tower, de meest risicovolle gebouwen in onze gemeenten te inventariseren en er vervolgens op toe te zien dat eigenaren van deze gebouwen onderzoek uitvoeren naar de brandveiligheid van de gevels en indien nodig maatregelen treffen. Die inventarisatie is BUCH-breed uitgevoerd in 2020. Omdat het onderzoek zich beperkt tot de meest risicovolle gebouwen, hoeven alleen de gebouwen met hoog risico (categorie 'oranje' en 'rood') aanvullend onderzocht te worden. Uit de inventarisatie is echter gebleken dat die er binnen BUCH niet zijn. Op basis van ons onderzoek concluderen wij dat twee gebouwen in Castricum wel vallen binnen de risicocategorie "geel". Dit betekent dat er geen aanvullend onderzoek is vereist, maar dat wij in 2021 wel, in samenspraak met de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, bekijken of een vervolgstراتيجية noodzakelijk is.

2.5 Communicatie en Participatie

Handhaving is veelal gericht op de beïnvloeding van gedrag van inwoners of bedrijven zodat zij wet- en regelgeving naleven. Communicatie speelt daarbij een belangrijke rol. Een integrale aanpak van handhaving vereist een integrale aanpak van de communicatie. De rol van communicatie bij het overbrengen van handhavingsbeleid bij onze inwoners en ondernemers is belangrijk. Actieve communicatie kan een positief effect hebben op de veiligheidsgevoelens van inwoners: communicatie gaat over feiten én over beeldvorming. Zo wordt er bijvoorbeeld door middel van het organiseren van voorlichtingsavonden informatie verstrekt over nieuwe regels, bijvoorbeeld rond bestemmingsplannen. Dit draagt bij aan de bekendheid van regelgeving. Ook ligt hier een rol voor de gebiedsregisseurs. Bij casussen die politiek gevoelig liggen worden gebiedsregisseurs ingeschakeld. In sommige gevallen treedt de gebiedsregisseur bemiddelend op.

Doelstelling

Een actief communicatiebeleid draagt bij aan een positief beeld van de leefbaarheid en veiligheid in de gemeente. In deze paragraaf is een breed scala aan communicatiemogelijkheden geïnventariseerd. De communicatie-uitingen van de gemeente zijn gebaseerd op vier uitgangspunten:

nuchterheid, integrale aanpak, herhaling van de kernboodschap en communicatie over concreet zichtbare investeringen. De doelstellingen zijn gericht op het geven van betrouwbare informatie, het betrekken van inwoners en partners en het bevorderen van een positieve beeldvorming.

Het communicatieplan handhaving heeft tot doel:

- bestuurlijke keuzen inzichtelijk maken voor inwoners en bedrijven;
- bevorderen directe naleving door inwoners en bedrijven door betere voorlichting.

Met betrekking tot communicatie, kan onderscheid gemaakt worden in:

1. communicatie over het handhavingsbeleid/handhavingsactiviteiten; en
2. communicatie over handhavingsprojecten, recidivisten en nieuwe wetgeving e.d.

1. Communicatie over het handhavingsbeleid/ handhavingsactiviteiten:

Hiertoe voeren we pro actief de volgende acties uit:

- het jaarlijkse uitvoeringsprogramma komt in overleg met belanghebbenden (intern en extern) tot stand. We halen informatie op bij collega's zoals de gebiedsregisseurs en bij inwoners en ondernemers zoals wijkverenigingen en ondernemersverenigingen;
- het jaarlijkse uitvoeringsprogramma wordt bekend gemaakt en ter inzage gelegd;
- interne betrokkenen ontvangen een exemplaar van het uitvoeringsprogramma;
- als daar aanleiding toe is, wordt op de gemeentepagina en de gemeentelijke website een artikel opgenomen over de activiteiten van het cluster handhaving. Hierin wordt vermeld waar men mee bezig is en wat de resultaten en ontwikkelingen zijn.

Daarnaast publiceren we maandelijks over onze activiteiten in de gemeentekrant, voeren we regelmatig enquêtes uit onder inwoners, zoals we ook voor de totstandkoming van onze omgevingsanalyse hebben gedaan en bevragen we onze inwoners op verschillende manieren over wat zij willen weten over vergunningverlening, toezicht en handhaving.

2. Communicatie over projecten, recidivisten en nieuwe wetgeving:

Voor projecten, recidivisten en nieuwe wetgeving bepalen we per geval hoe de communicatie moet gaan lopen. We kijken daarbij naar het doel van de communicatie, de doelgroep (bijvoorbeeld horeca, omwonenden of bedrijf) en de tijdstippen van de communicatie (voor aanvang, tijdens en na afloop). Deze keuze hangt af van het doel van de communicatie. Ook kijken we naar de communicatiemiddelen: dit hangt af van de doelgroep en de over te brengen boodschap. Gedacht kan worden aan artikelen op de gemeentepagina (bijvoorbeeld publiceren sanctiebeschikking) en website, informatiebijeenkomsten, direct overleg (afhankelijk van de omvang van de doelgroep en het soort onderwerp), mailing, enz. Tot slot brengen we de financiële en personele gevolgen van het inzetten van communicatiemiddelen in beeld: er moet altijd een aanspreekpunt zijn per onderwerp. Meestal is dit de (communicatie)voorlichter van de gemeente. Voor specifieke informatie is het echter beter om dit neer te leggen bij de desbetreffende medewerker.

Met voorlichting wordt voorkomen dat overtredingen ontstaan uit een gebrek aan informatie en kennis. Inwoners en bedrijven worden geïnformeerd door de gemeenten over verandering van wet- en regelgeving, mogelijkheden voor aanvragen, et cetera.

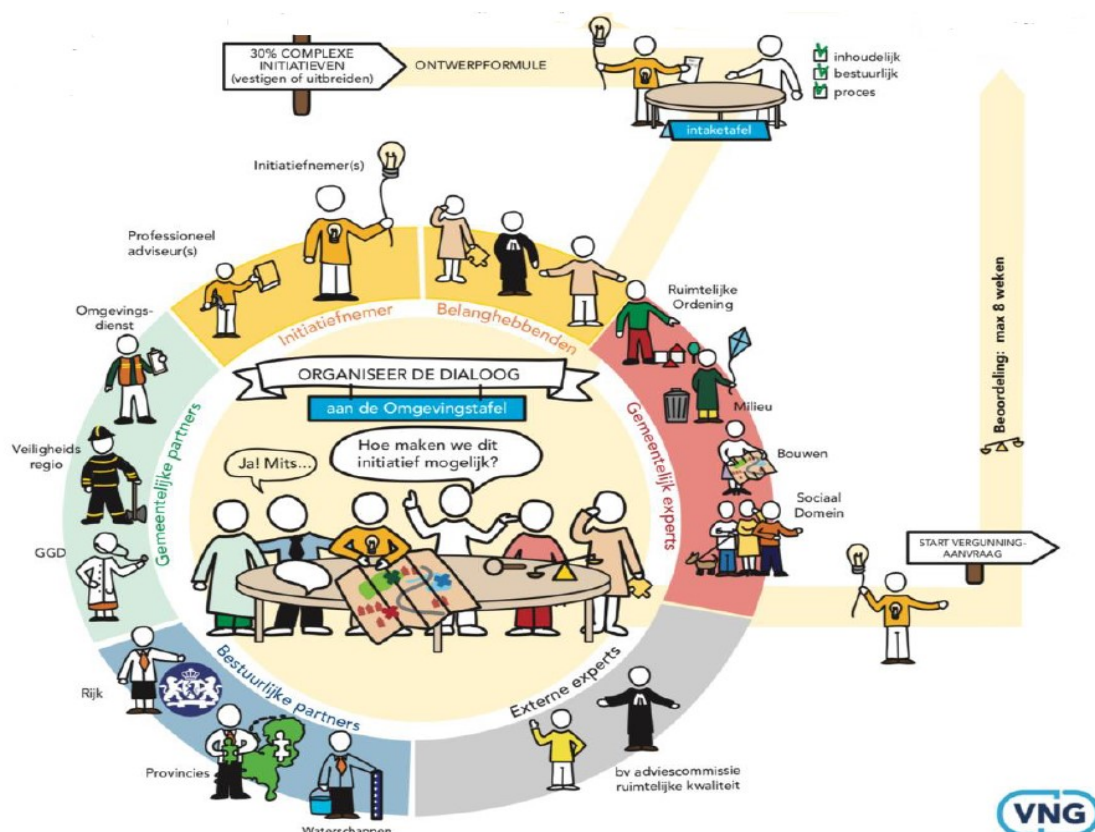
Voorlichting vindt plaats door:

- Informatieverstrekking over beleid en wetgeving op de gemeentelijke websites.
- Verwijzing naar websites van (landelijke) overheden met actuele informatie over wetgeving, bijvoorbeeld omgevingsloket online.
- Vooroverleg over vindbaarheid van indieningsvereisten, gemeente specifieke bepalingen, kansen van plannen en mogelijkheden voor indiening van aanvragen (in fasen, in delen of integraal).
- Bespreken van (toetsing)resultaten na indiening van een concept aanvraag (met uitzondering van bouwactiviteiten).
- Bij weigering of het buiten behandeling laten van een aanvraag, wordt de aanvrager vóór bekendmaking geïnformeerd over het besluit en de overwegingen.
- Informatieverstrekking tijdens controles.

Omgevingstafel

Momenteel wordt ook vooruitlopend op de Omgevingswet geëxperimenteerd met intake- en omgevingstafels. Doel is om kansrijke initiatieven mogelijk te maken door bij concept aanvragen met een impact op meerdere beleidsvelden vlot aan te geven of het kans van slagen heeft of een oplossingsrichting aan te reiken waar de klant verder mee kan.

Het eindresultaat van een concept aanvraag betreft een ambtelijke inschatting van de haalbaarheid van een initiatief op bepaalde maatgevende onderwerpen, zoals ruimtelijke inpassing, welstand en monumenten. De aanvrager kan zijn initiatief zo nodig aanpassen en verder uitwerken en loopt zodoende in het formele vergunningentraject niet meer tegen onverwachte obstakels aan.



Figuur 3: Omgevingstafel

Bron: https://vng.nl/files/vng/factsheet_omgevingstafel_1.pdf

2.6 Klimaatakkoord en Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie

Op 28 mei 2019 heeft de Eerste Kamer ingestemd met de Klimaatwet. Hierin staat de doelstelling om 49 procent minder CO₂ uit te stoten in 2030 ten opzichte van 1997, in 2050 moet dit 95 procent minder zijn. De uitvoering van de Klimaatwet is omschreven in het Klimaatakkoord. Voor de BUCH-gemeenten zijn de meeste ontwikkelingen op het gebied van duurzame energie opwekking, aardgasvrije wijken (bijvoorbeeld een warmtenet) en duurzame mobiliteit (Regionaal Mobiliteits Programma & doorfietsroutes) te verwachten. Daarnaast krijgen gemeenten een belangrijke rol in de uitvoering van het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie (beperken van schade door droogte, hitte en wateroverlast). Deze opdrachten zorgen ervoor dat er komende decennia grote transitie in de fysieke leefomgeving gaan plaatsvinden. Steden en landschappen zullen er door de transitie anders uit gaan zien. Een goede ruimtelijke aanpak van de transitie, inclusief het maken van (soms ingrijpende) ruimtelijke keuzes, is daarmee een noodzakelijke voorwaarde voor het behalen van de klimaatdoelstellingen. Veel afspraken uit het Klimaatakkoord en het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie dienen te worden verankerd met behulp van het ruimtelijk instrumentarium. Gezamenlijk doel is dat uiterlijk in 2025 alle benodigde vergunningen voor de ruimtelijke inpassing zijn afgegeven met oog op de tijdige realisatie van de opgave.



Figuur 4: RES en Omgevingswet

Bron: <https://vimeo.com/442988440>

Het betekent dat nu met het voortraject moet worden gestart voor omgevingsvergunningen. Zodat bijvoorbeeld voor de Regionale energie strategie (RES) er uiterlijk in 2025 omgevingsvergunningen voor zonneweides en windmolens zijn afgegeven. In 2021 worden de uitvoeringskosten voor het ambitiesdocument Klimaat verder in kaart gebracht. Er wordt gekeken wat dit voor VTH betekent in de periode 2022-2023. Als er projecten zijn waar VTH een substantiële bijdrage aan levert, dan worden deze budgetten meegenomen in de programmabegroting Klimaat.

2.7 Versnelling woningbouw

De gemeenten Bergen en Heiloo willen een versnelling in de woningbouw. Dit betreft voor Bergen Taskforce Wonen en “de grote 10” en voor Heiloo Zandzoom zie bijlage 7. Een aantal projecten valt in 2021. Deze staan in bijlage 1 en 3.

Voor vergunningen is 58 uur capaciteit gereserveerd per project genoemd in bijlage 1. Dit is in de raming van de extra 3 fte meegenomen. Als voor een project meer capaciteit nodig is of niet genoemd is in bijlage 1 zal dit ook uit de projectgelden bekostigd moeten worden.

Voor toezicht en handhaving zijn deze projecten geen onderdeel van de reguliere werkzaamheden en niet meegenomen in dit programma. Het toezicht zal bekostigd worden uit de projectgelden.

3. Systematiek van programmeren

In het VTH-beleid hebben we per doelgroep (inwoners, bedrijven en recreanten en toeristen) strategische doelstellingen benoemd die we in de komende jaren willen realiseren met de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving. Deze worden uitgewerkt in paragraaf 3.1. Naast deze algemene strategische doelstellingen, hebben we ook specifiek voor vergunningverlening en voor toezicht en handhaving doelstellingen bepaald. Deze worden uitgewerkt in paragraaf 3.2 en 3.3 en komen voort uit de analyse van inzicht voor vergunningen en de omgevingsanalyse voor toezicht en handhaving. Bouwsteen voor die omgevingsanalyse was onder andere de enquête die we in 2017 onder onze inwoners hebben gehouden. De top 3 die daar uit voort kwam, is opgenomen in het gebiedstoezicht (bijlage 5). Daar wordt dus actief en structureel op ingezet.

Jaarlijks wordt de voortgang van de realisatie van de doelstellingen in het uitvoeringsprogramma weergegeven en wordt aangegeven in hoeverre de inzet en/of werkwijze daar het komende jaar op af zal worden gestemd.

3.1 Strategische doelstellingen

In ons VTH-beleid hebben we per doelgroep (inwoners, bedrijven en recreanten en toeristen) doelstellingen benoemd die we in de komende jaren beogen te behalen. In 2021 betekent dat het volgende:

Voor de doelgroep inwoners:

1. Het verbeteren van de communicatie over wet- en regelgeving, (on)mogelijkheden en procedurele eisen.
- a We vullen onze website met relevante en actuele informatie over vergunningverlening, toezicht en handhaving. - b We publiceren maandelijks in de gemeentekrant over een (actueel) onderwerp.
2. Gebouwen waar mensen verblijven die niet zelfredzaam zijn, zijn ten aanzien van brandveiligheid en constructieve veiligheid op orde.
a Alle zorginstellingen worden jaarlijks gecontroleerd en waar nodig aangeschreven om aan de regelgeving te voldoen.
3. Het voorkomen van asbestverspreiding bij saneringswerkzaamheden en het zorgdragen voor een juiste afvoer van het asbestafval om daarmee asbestbesmetting te voorkomen.
a Deze taak wordt door de Omgevingsdienst uitgevoerd. Zoals ook uit hun planning en jaarverslag blijkt, houden zij adequaat toezicht op dit thema.
4. Adequaat en snel reageren op klachten en meldingen op het gebied van de Apv ³ .
- a Een melder krijgt binnen twee werkdagen een reactie. - b We voeren adequate controles uit en lossen de zaken zoveel mogelijk met de menselijke maat op. Indien nodig treden wij handhavend op. Dit wordt gemonitord middels een interne audit.

³ Dit zal niet leiden tot louter repressieve inzet in de handhavingssfeer, maar betekent ook, naar huidige praktijk, een inzet in de toezichthoudende sfeer. Met specifieke aandacht voor de uit de enquête naar voren gekomen "top drie van ergernissen".

Voor de doelgroep bedrijven op bedrijfsterreinen:

- | |
|--|
| 5. Afname van het gebruik van panden op bedrijfsterreinen voor bewoning en detailhandel in strijd met het bestemmingsplan. |
| a We communiceren actief over dit onderwerp op onze website en in de gemeentekrant. |
| b We reageren adequaat en snel op klachten en meldingen. |
- | |
|--|
| 6. Verbeteren van het zicht op de milieurelevantie en brandveiligheid van panden gelegen op bedrijfsterreinen. |
| a We communiceren actief over dit onderwerp op onze website en in de gemeentekrant. |
| b We reageren adequaat en snel op klachten en meldingen. |

Voor de doelgroep 'bedrijven in de kernen':

- | |
|--|
| 7. Vermindering van het aantal klachten over geluid en geur. |
| a Deze taak wordt uitgevoerd door de Omgevingsdienst. |
- | |
|---|
| 8. Een optimale balans tussen het stimuleren van ontwikkelingen in de centra en het beperken van overlast. |
| a Dit speerpunt wordt met name binnen de teams Plannen en Projecten en Beleid en Vastgoed opgepakt. We werken van buiten naar binnen en luisteren naar de wensen van de mensen en bedrijven. Hierbij worden waar mogelijk ook de gebiedsregisseurs ingezet. |

Voor de doelgroep 'bedrijven in het landelijk gebied':

- | |
|---|
| 9. Afname van het aantal overtredingen van bedrijven in het landelijk gebied op het gebied van gezondheidsaspecten, bodem- en natuurschade. |
| a Deze taak wordt uitgevoerd door de Omgevingsdienst. |

Voor de doelgroep "recreatie en toerisme":

- | |
|--|
| 10. Inzicht in de veiligheidsrisico's bij bed en breakfasts. |
| a Hierover communiceren wij actief op onze website en in de gemeentekrant. |
| b Alle bekende bed en breakfasts worden de komende jaren gecontroleerd en waar nodig aangeschreven om aan de regelgeving te voldoen. |
- | |
|--|
| 11. Veilig verloop van grote evenementen |
| c Alle grote evenementen worden geëvalueerd. |

3.2 Doel van het vergunningenbeleid

In het VTH beleid zijn de visie op VTH, de omgevingsanalyse en analyse van inzicht van vergunningen opgenomen. Hieruit zijn negentien doelstellingen voor vergunningverlening naar voren gekomen. In 2021 betekent dat het volgende:

Thema	Doelstelling	Actie in 2021
Dienstverlening: <i>de manier waarop en de snelheid waarmee de organisatie met belanghebbenden omgaat.</i>	De besluiten en correspondentie richting de inwoners zijn leesbaar en in begrijpelijke taal.	Op alle uitgaande vergunningen en weigeringen passen we het vier ogen principe toe. Waarbij we ook kijken naar leesbaarheid en begrijpelijk taalgebruik. Onze standaard correspondentie passen we aan op reacties van klanten.
	98% van de reguliere aanvragen omgevingsvergunning zijn binnen de wettelijke beslistermijn afgehandeld.	Wekelijks blijven monitoren door senior medewerkers vergunningen middels rapportages.
	Minimaal 80% van de reguliere aanvragen omgevingsvergunning voor kappen worden binnen 4 weken afgehandeld.	Periodiek blijven monitoren door cluster infoverzoeken middels rapportages.
	80% van alle informatieverzoeken Wabo is binnen 1 week beantwoord.	Periodiek blijven monitoren door cluster infoverzoeken. Bij overschrijding van de termijn wordt gekeken welke klantvragen het betreft en het proces hierop aangepast.
Uitvoeringskwaliteit: <i>de mate waarin een product en/of dienstverlening voldoet aan de juridische doelen en bijdraagt aan de omgevingsdoelen.</i>	Bij 100% van de vergunningen zijn de juiste toetsingskaders gebruikt.	Eén keer per jaar wordt het kwaliteitshandboek vergunningen geactualiseerd.
	80% van de bezwaar- en beroepsschriften m.b.t. vergunningverlening is ongegrond.	Controle middels jaarlijkse rapportage op minder dan 20% gegronde bezwaar- en beroepsschriften. Belangrijkste opmerkingen worden binnen het hele team besproken.
	100% van de Wabo medewerkers blijven voldoende geschoold en ervaren, zodat deze voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.2.	In opleidingsplan 2021. Bij nieuwe medewerkers wordt gecheckt en blijft gemonitord of we blijven voldoen aan kwaliteitscriteria.
	Voor de actualisatie van alle bestemmingsplannen is een BUCH breed beheersplan opgesteld.	Voor het opstellen van omgevingsplannen is een BUCH breed handboek en plan van aanpak opgesteld.
	Het toetsingskader voor geringe ruimtelijke ontwikkelingen is helder door het vaststellen van een BUCH breed ontheffingenbeleid voor de zogenaamde kruimelgevallen.	Gedragsregels voor zogenaamde kruimelgevallen zijn vastgelegd voor Bergen en Castricum. Dit is eerder gedaan voor Heiloo (2020). Deze zijn intern centraal raadpleegbaar. De gedragsregels worden opgesteld binnen de keten van domein RO.
	Het toetsingskader voor uitwegen is helder door het	In 2020 is uitwegenbeleid in concept opgesteld door het domein BOR samen met team vergunningen. In 2021 wordt dit

	vaststellen van een BUCH breed uitwegenbeleid. Het toetsingskader voor welstand is geactualiseerd als het ouder is dan 10 jaar of bestuurlijke prioriteit heeft. De ambtelijke toetsing sneltoetscriteria is BUCH breed ingevoerd voor snellere afhandeling van eenvoudige aanvragen. De erfgoedcommissie is BUCH breed geharmoniseerd voor de beoordeling van aanvragen met de activiteit monumenten/ beschermd dorpsgezicht voor een efficiëntere bedrijfsvoering. De Bouwverordeningen zijn in overeenstemming gebracht met de van rechtswege vervallen stedenbouwkundige bepalingen. De Apv's worden binnen deze beleidsperiode geëvalueerd en indien noodzakelijk aangepast.	beleid vastgesteld en ambtelijk geëvalueerd. De welstandnota is vanaf 2022 onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan. In 2020-2021 worden de welstandnota's voor alle vier de gemeenten beleidsneutraal herschreven. Mocht de 'kan' bepaling geen onderdeel zijn van de herschreven welstandnota dan wordt aanvullend een apart besluit voorbereid als budget beschikbaar komt om hiervoor capaciteit in te huren. In 2021 voorstel naar gemeentebesturen over de harmonisering erfgoedcommissie MOOI NH door het domein RO. Projectgroep Omgevingsplannen met focus op verordening fysieke leefomgeving pakt dit op. In 2021 wordt de verordening fysieke leefomgeving vastgesteld. Die zal tot gevolg hebben dat de Apv aangepast moet worden.
Veiligheid: <i>de objectieve en subjectieve (gezondheids)veiligheid in relatie tot de fysieke leefomgeving</i>	100% van alle aandachtsevenementen zijn geëvalueerd. 100% van alle aanvragen/meldingen brandveilig gebruik zijn schriftelijk geadviseerd door de veiligheidsregio of toetser met specialisatie brandveiligheid. Het toetsingskader voor veilig slopen en bouwen is helder door het vaststellen van een BUCH breed beleid voor toetsing van sloop- en bouwveiligheidsplannen.	Opgenomen in werkproces. Proces brandveilig gebruik harmoniseren voor BCH door team vergunningen en toezicht samen met de veiligheidsregio als budget beschikbaar komt om hiervoor capaciteit in te huren. Beleid voor toetsing van sloop- en bouwveiligheidsplannen vaststellen als budget beschikbaar komt om hiervoor capaciteit in te huren.
Financiën: <i>de inzet van middelen in relatie tot de hoeveelheid afgeleverde diensten/ producten.</i>	Legesverordeningen zijn voor het onderdeel vergunningen niet meer dan personeelsbudget .	Met de invoering van de Omgevingswet en de Wkb wordt de tarieventabel geherstructureerd. Dit is onderdeel van het project kostendekkendheid en het programma Omgevingswet. Het bestuur ontvangt hierover in 2021 een voorstel vanuit deze projecten.

3.3 Doel van het toezicht- en handhavingsbeleid

In het VTH beleid zijn de gemeentelijke visie en de organisatiedoelen aan de orde gekomen. De belangrijkste doelstelling is het bewerkstelligen van een beter naleefgedrag en daarmee het leveren van een bijdrage aan de achterliggende doelstellingen die met de wetten en de regels worden beoogd. Onderstaande doelstellingen geven hier specifiekere invulling aan.

Thema	Doelstelling	Actie 2021
Nieuwbouw	Ten minste 85% van de bouwwerken worden op de juiste plek gerealiseerd, voldoen aan de redelijke eisen van welstand, zijn veilig en conform de regels van het bestemmingsplan gebouwd. De cultuurhistorische waarden van de monumentale panden wordt behouden. Vergunningverlening, toezicht en handhaving dragen bij aan een goed woon- en leefklimaat.	Controles conform toezicht protocol uit het VTH beleid 2019-2023. Extra aandacht voor cultuurhistorie en monumenten in de reguliere controles. In 2021 nemen we als extra controlepunt in het bouwtoezicht de BENG berekeningen mee. Voor overheidsgebouwen is BENG al sinds 1 januari 2020 in werking; per 1 januari 2021 moeten alle bouwprojecten aan de BENG-eisen voldoen. Aanleiding voor de herziening van de huidige EPC-bepalingsmethode is dat er in de oude versie diverse vernieuwende energieaspecten ontbraken.
Veiligheid: de objectieve en subjectieve (gezondheids)veiligheid in relatie tot de VROM-taken	In niet meer dan 15 % van de controles op sloopwerkzaamheden wordt geconstateerd dat er regels met betrekking tot (brand)veiligheid, asbest en de veiligheid van de (directe) omgeving wordt overtreden. Jaarlijks worden gebouwen waar minder zelfredzamen verblijven gecontroleerd en gebreken worden zo veel mogelijk datzelfde jaar hersteld. 100% van alle aandachtsevenementen zijn geëvalueerd.	Controles conform toezicht protocol uit het VTH beleid 2019-2023. Asbest gerelateerde zaken worden door de Omgevingsdienst uitgevoerd. Zij rapporteren hierover in hun jaarverslag. Controle van alle categorie 1 objecten en optimalisering van deze 'locatie dossiers'. Controle op de evenementen vermeld op de jaarlijkse evenementenkalender, evaluatie van alle aandacht evenementen het bestuur wordt hierover in 2021 geïnformeerd.
Dienstverlening: de manier waarop en de snelheid waarmee de organisatie met belanghebbenden omgaat.	De besluiten en correspondentie richting de inwoners zijn leesbaar en in begrijpelijke taal.	In 2020 is alle standaard correspondentie van toezicht en handhaving beoordeeld op leesbaarheid en begrijpelijke taal en daar waar nodig aangepast en verbeterd. In 2021 maken we hierin een volgende verbeteringslag. We passen op alle uitgaande brieven het vier ogen principe toe, waarbij we naast de inhoudelijke toets, ook kijken naar leesbaarheid en begrijpelijk taalgebruik.

	Binnen 2 weken na het indienen van een handhavingsverzoek worden bevindingen en het verdere verloop van de afhandeling van het verzoek aan de indiener bekend gemaakt. In de beleidsperiode wordt 90% van de in bijlage 3 geplande controles uitgevoerd. De gemeentelijke handhaving voldoet aan alle kwaliteitseisen voor de handhaving uit de omgevingsregeling.	Opgenomen in werkproces. Jaarlijkse planning, monitoring en eventueel bijsturing middels big 8 cyclus. In terne controle en eventuele bijsturing.
--	---	--

Onderdeel van de VTH beleidscyclus zijn de werkprocessen. Deze zijn opgenomen in het VTH kwaliteitshandboek. Het handboek helpt de kwaliteit te verhogen, doordat alle meest voorkomende kaders en de gemaakte afspraken centraal zijn terug te vinden.

3.4 Reguliere werkzaamheden (wettelijke taken)

Voor de reguliere werkzaamheden is in de bijlages zoveel mogelijk benoemd welke hoeveelheid er in 2021 verwacht wordt. Dit zijn werkzaamheden die we vanuit onze wettelijke bevoegdheid inzetten voor alle doelgroepen en die niet specifiek aan één doelstelling verbonden zijn. Het aantal producten van reguliere werkzaamheden is voorzien van een kengetal: dit is een gemiddeld aantal uren dat benodigd is om één product te realiseren. Door dit te vermenigvuldigen met de kentallen, ontstaat een totaalbeeld van de verwachte benodigde uren. Voor een aantal producten kunnen we geen aantallen en kentallen inschatten: hiervoor is volstaan met een totale urenraming.

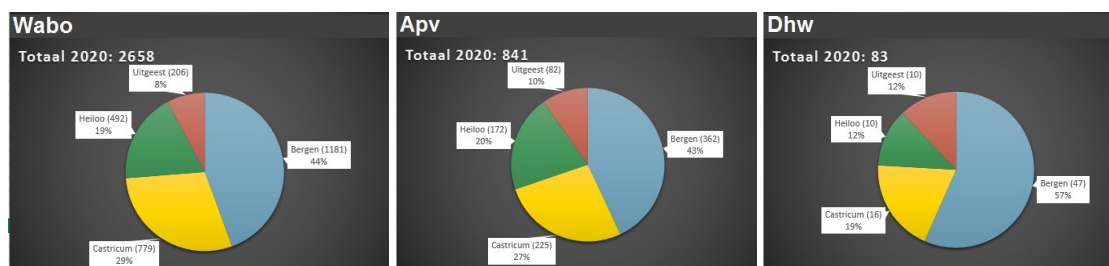
In het VTH beleid is de visie over vergunningen geformuleerd. De visie is richtinggevend en dient als toetsingskader bij de prioritering van vergunningen. Deze visie is in een aantal concrete uitgangspunten uitgewerkt. Dit zijn de uitgangspunten op hoofdlijnen:

1. Kwalitatief goede uitvoering en vakkundige en betrokken medewerkers
2. Vergunningverlening is risicogericht
3. Verantwoordelijkheid initiatiefnemer
4. Redeneren vanuit oplossingen en integrale aanpak
5. Rechtszekerheid en rechtsgelijkheid voor inwoners en ondernemers

3.4.1 Vergunningverlening en beschikkingen

Om een goede aansluiting te maken bij het VTH-beleid is er een splitsing aangebracht in Apv en Wabo vergunningen en bij Wabo vergunningen nog een nadere splitsing in de soorten zoals: bouwen, afwijking bestemmingsplannen, sloop, kap, uitweg, monumenten, brandveiligheid en overige activiteiten. Per soort vergunning staan de doelstellingen, tot welke aanpassingen de doelstellingen leiden met betrekking tot de inzet en of we er eventueel in het volgende jaar op terug moeten komen.

Cijfermatig heeft het aantal ingekomen aanvragen omgevingsvergunning er in 2020 als volgt uitgezien. Voor de Wabo is dit inclusief de concept aanvragen en meldingen sloop en brandveilig gebruik. Uitgezonderd de meldingen voor Uitgeest. Deze worden behandeld door ODIJ:



Figuur 5: Aanvragen 2020

Algemeen

Een helder kader zorgt voor uniforme toetsing en vlottere dienstverlening. Daarom is in deze beleidsperiode gekozen om bij de meest aangevraagde activiteiten het kader te verhelderen. In het VTH beleid zijn voor omgevingsvergunningen in het algemeen de volgende doelen gesteld:

1. De besluiten en correspondentie richting de burgers is leesbaar en in begrijpelijke taal.
2. Bij 100% van de vergunningen zijn de juiste toetsingskaders gebruikt.
3. 80% van de bezwaar- en beroepsschriften m.b.t. vergunningverlening is ongegrond.

Regelmatig worden de standaard documenten en brieven besproken en verbeterd. Verder wordt het vierogen principe gehanteerd voordat een vergunning of weigering wordt verzonden.

Onderdeel van de VTH beleidscyclus zijn de werkprotocollen. Deze staan in het kwaliteitshandboek. Het kwaliteitshandboek omgevingsvergunningen helpt de kwaliteit te verhogen, doordat alle meest voorkomende kaders en de gemaakte afspraken centraal zijn terug te vinden. In 2021 wordt het handboek geactualiseerd en geborgd.

Een goede kwaliteit van de primaire besluitvorming betekent dat er minder aanleiding zal zijn tot het herzien van besluiten in de bezwaar- of beroepsfase. Een opleidingsplan wordt jaarlijks opgesteld om zo de kennis en competenties in het voorkomen van en de omgang met bezwaren verder te ontwikkelen en/of actueel te houden. De leesbaarheid van beschikkingen blijft de aandacht krijgen door het voor verzending te laten lezen door een collega. Deze acties zullen er aan bijdragen dat minder dan 20% van de bezwaar- en beroepsschriften (gedeeltelijk) gegrond worden verklaard.

Verder is in 2020 BIBOB beleid vastgesteld. Behalve Apv-Dhw gaat ook bij omgevingsvergunningen getoetst worden op ondermijning. Als de uitvoeringsregels bekend zijn kunnen we de impact bepalen op de capaciteit.

Apv en bijzondere wetten

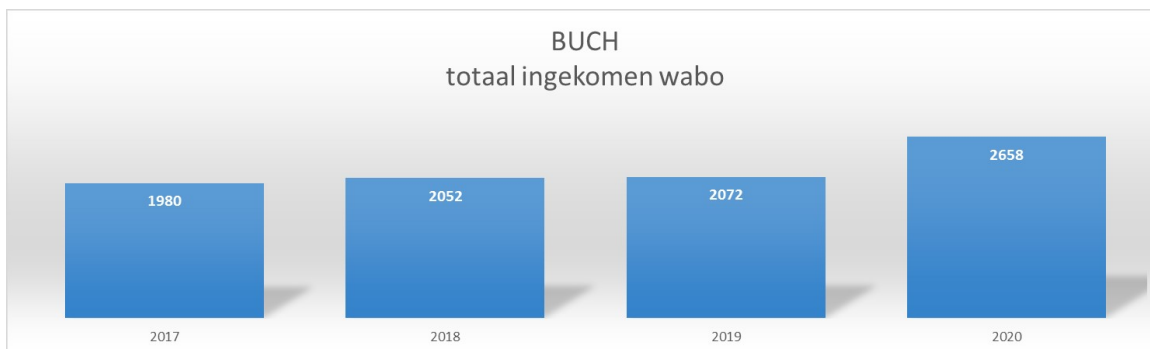
In de Algemene plaatselijke verordening zijn veel verschillende onderwerpen op het gebied van veiligheid en leefbaarheid in de openbare ruimte te vinden. Voor sommige onderwerpen geldt een meldingsplicht, voor andere onderwerpen een vergunnings- of ontheffingsstelsel.

In 2020 is een groot aantal evenementen niet doorgegaan door Covid-19. Een aantal organisatoren heeft besloten om het evenement niet door te laten gaan. Het afwikkelen van aanvragen voor evenementenvergunningen in Coronatijd vergt aanzienlijk meer voorbereiding dan normaal. Omdat de verloop van het virus niet bekend is, kan niet worden aangegeven of het aantal aanvragen voor 2021 gelijk is aan bijvoorbeeld 2019. Vanwege inkomstenderving door Covid-19 is aan horecaondernemers – inclusief strandpaviljoenhouders – de mogelijkheid geboden om een tijdelijke uitbreiding van het terras aan te vragen. Er zijn hiervoor gedoogbeschikkingen afgegeven tot 20 oktober 2020. Indien de coronacrisis ook in 2021 voortduurt, overwegen wij hiervoor opnieuw gedoogbeschikkingen hiervoor af te geven. Er zijn geen bijzonderheden voor aanvragen en trends op het gebied van de Wet op de Kansspelen.

In het VTH beleid is voor Apv vergunningen als specifieke doel gesteld dat 100% van alle aandachtsevenementen zijn geëvalueerd.

Wabo

In deze paragraaf zijn de activiteiten en producten ondergebracht die een meer individueel karakter hebben. Deze vergunningen en andere beschikkingen zijn gericht op individuele inwoners en bedrijven. Met het product vergunningverlening (omgevingsvergunningen) onderdeel bouwen/gebruiken in strijd met ruimtelijke regels zijn het meeste aantal uren gemoeid.



Figuur 6: Wabo zaken periode 2017-2020

Het totaal aantal aanvragen omgevingsvergunningen blijft toenemen. Het lijkt erop dat het effect van de corona crisis is dat het aantal aanvragen voor kleine bouwwerken toeneemt. In Castricum neemt het aantal aanvragen voor afwijkingen van het bestemmingsplan toe. In Bergen wordt nog steeds veel maatwerk toegepast, omdat de huidige bestemmingsplannen niet alle gewenste ontwikkelingen mogelijk maken en zijn vaak ook in pdf formaat wat meer tijd kost bij informatieverzoeken en toetsing. In Uitgeest wordt samengewerkt met de ODIJ voor de technische toets en heeft sinds 2016 kruimelbeleid. De grote projecten en plannen hebben een te groot beslag op de capaciteit. Naast een stijging in de vergunningaanvragen zien we vergelijkbare stijging in het aantal informatieverzoeken en (concept) aanvragen. Binnen domein RO wordt gewerkt aan een planning en prioritering om te monitoren hoeveel (grote) aanvragen worden ingediend.

Met het oog op de komende Omgevingswet is een bepaalde mate van flexibiliteit noodzakelijk. Pas vanaf 2022 wordt stapje voor stapje duidelijk welke gevolgen deze wet heeft voor de capaciteit. Dit hangt samen met de keuzes die gemaakt worden bij het opstellen van het Omgevingsplan. Het opstellen van het gebied dekkende omgevingsplan, dat voldoet aan de eisen van de Omgevingswet, gaat meerdere jaren duren.

In het VTH beleid zijn voor omgevingsvergunningen in het algemeen de volgende doelen gesteld:

1. 98% van de reguliere aanvragen omgevingsvergunning zijn binnen de wettelijke beslistermijn afgehandeld.
2. 100% van de Wabo medewerkers blijven voldoende geschoold en ervaren, zodat deze voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.2

In 2019 is het proces van reguliere vergunningen zo ingericht dat binnen de wettelijke beslistermijn de reguliere aanvragen zijn afgehandeld.

In 2014 heeft de zelfevaluatie van de kwaliteitscriteria op het gebied van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving plaatsgevonden. Hieruit bleek dat op een aantal deskundigheidsgebieden te kort aan kennis of massa was. Door de ambtelijke fusie van 2017 was dit op peil. In 2017 is de Kwaliteitsverordening Wet VTH door de gemeenteraden vastgesteld. In 2020 zijn weer een aantal collega's gestart aan een opleiding of verdiepingscursus. In het VTH beleid is hierover opgenomen dat we in 2020-2021 de per 1 juli 2019 geldende kwaliteitscriteria 2.2 voor ervaring en kennis gaan evalueren en monitoren.

Toelichting per categorie

Bouwen

In het VTH beleid zijn voor bouwen de volgende doelen gesteld:

1. De ambtelijke toetsing sneltoetscriteria is BUCH breed ingevoerd voor snellere afhandeling van eenvoudige aanvragen.
2. Het toetsingskader voor de welstand is geactualiseerd als het ouder is dan 10 jaar of bestuurlijke prioriteit heeft.
3. Het toetsingskader voor veilig slopen en bouwen is helder door het vaststellen van een BUCH breed beleid voor toetsing van sloop- en bouw veiligheidsplannen.

Door de ambtelijke welstandstoetsing is tijdwinst in de procedure te boeken, omdat de zitting van de commissie niet hoeft te worden afgewacht. Iedere gemeente heeft zijn eigen welstandsnota en

reglement van orde (RvO). In 2021 wordt de welstandnota beleidsneutraal geactualiseerd om goed aan te sluiten bij het tijdelijke omgevingsplan. Het RvO vervalt van rechtswege met inwerkingtreding van de Omgevingswet. Vanaf dan is er een adviescommissie Omgevingskwaliteit ingesteld. Dit maakt ook deel uit van het programma Omgevingswet. Om goed uitvoering te geven aan de in het beleid opgenomen vergunningenstrategie is bij Bouwkosten Instituut Nederland (NBI) een abonnement genomen op een berekeningsprogramma met e-book. Ook worden in Squit de checklists bouwbesluit en het advies van de adviescommissie wonen opgenomen.

Er vindt geen 100% bouwbesluittoetsing plaats. Als voldoende aannemelijk is gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de technische voorschriften, is dat geen weigeringsgrond. Bij complexe bouwwerken wordt meer en diepgaander getoetst dan bij eenvoudige bouwwerken. Als de Wet kwaliteit voor bouwen (Wkb) in 2022 van kracht is, zal de bouwtechnisch toetsing afnemen. In de eerste fase toetst de kwaliteitsborger de eenvoudige bouwwerken (gevolgklasse 1). Dit betekent een beperkte afname van het werk, omdat deze bouwplannen op dit moment oppervlakkig worden getoetst volgens de toetsmatrix bouwbesluit.

Handelen in strijd met ruimtelijke regels

In het VTH beleid zijn voor strijdig gebruik de volgende doelen gesteld:

1. Het toetsingskader voor geringe ruimtelijke ontwikkelingen is helder door het vaststellen van een BUCH breed ontheffingenbeleid voor de zogenaamde kruimelgevallen
2. Voor het actualiseren van alle bestemmingsplannen is een BUCH breed beheersplan opgesteld.
3. De bouwverordeningen zijn in overeenstemming gebracht met de van rechtswege vervallen stedenbouwkundige bepalingen

Elk bouwplan wordt getoetst aan het bestemmingsplan of er sprake is van strijdigheden met de planvoorschriften. Dit gebeurt op een grondige manier. De toets wordt vastgelegd in Squit.

Gezien het aantal afwijkingen van bestemmingsplannen is het voor de motivering van het besluit gewenst kruimelgedragsregels op te stellen. Nu moet iedere afwijking afzonderlijk worden afgewogen. Als gedragsregels zijn beschreven van de meest voorkomende kleine afwijkingen is intern centraal te raadplegen hoe we daar mee omgaan. Dit verkort de doorlooptijd van een aanvraag aanzienlijk en geeft ook vooraf meer duidelijkheid bij de voorlichting.

Een centraal overzicht van wanneer welk bestemmingsplan geactualiseerd gaat worden helpt bij de voorlichting van bouwaanvragen. De meest voorkomende vergunningen voor afwijkingen van het bestemmingsplan zijn een belangrijke indicatie voor welke regels of plannen bij het actualiseren prioriteit moeten krijgen. Dit is onderdeel geworden van het deelproject Omgevingsplannen. In 2021 is er een up-to-date overzicht van de bestemmingsplanvoorraad. Op www.ruimtelijkeplannen.nl is de planvoorraad opgeschoond en wordt de juiste status vermeld. Ook zijn de plancontouren van nog niet in een bestemmingsplan verwerkte uitgebreide WABO-vergunningen opgenomen.

De Bouwverordening wordt niet meer geactualiseerd. In de praktijk blijken de vervallen stedenbouwkundige voorschriften geen misverstanden te veroorzaken. Bij het samenstellen van de Verordening Fysieke Leefomgeving wordt dit meegenomen.

Sloop

In het VTH beleid is voor slopen het volgende specifieke doel gesteld:

Het toetsingskader voor veilig slopen en bouwen is helder door het vaststellen van een BUCH breed beleid voor toetsing van sloop- en bouw veiligheidsplannen.

Dit doel heeft ook betrekking op bouwen. Het veilig bouwen en slopen in de drukke en complexe bestaande omgeving wordt een steeds grotere uitdaging om op een veilige en verantwoorde wijze te kunnen doen. Per 1 juli 2020 worden daarom de veilige afstanden aangestuurd vanuit het Bouwbesluit 2012. De VNG adviseert alle gemeenten de gehele Landelijke richtlijn vast te stellen. Daarmee hebben de gemeenten beleid waardoor ook kan worden getoetst op bijvoorbeeld stofhinder en geluid.

Kap

In het VTH beleid is voor kappen het volgende specifieke doel gesteld:

Minimaal 80% van de reguliere aanvragen omgevingsvergunning voor kappen worden binnen 4 weken afgehandeld.

Het kappen is vaak seizoensgebonden. Daarom is bij een enkelvoudige kapvergunning een vlotte dienstverlening gewenst. Ook omdat de vergunning pas in werking treedt na de bezwaartermijn om illegale kap te voorkomen. Het programma Omgevingswet is sinds medio 2020 uitgebreid met het deelproject toepasbare regels. Binnen dit deelproject wordt ook voor kappen toepasbare regels opgesteld.

Uitweg

In het VTH beleid zijn voor uitwegen het volgende specifieke doel gesteld:

Het toetsingskader voor uitwegen is helder door het vaststellen van een BUCH breed uitwegenbeleid.

Gezien het aantal aanvragen voor uitwegen is het voor de motivering van het besluit gewenst beleid op te stellen. Nu moet iedere afwijking afzonderlijk worden afgewogen. Met beleid kan worden verwezen naar het beleid. Dit verkort de doorlooptijd van een aanvraag aanzienlijk en geeft ook vooraf meer duidelijkheid bij de voorlichting. Ook is het programma Omgevingswet sinds 2020 uitgebreid met het opstellen van toepasbare regels voor uitwegen.

Monumenten

In het VTH beleid is voor monumenten het volgende doel gesteld:

De erfgoedcommissie is BUCH breed geharmoniseerd voor de beoordeling van aanvragen met de activiteit monumenten/ beschermd dorpsgezicht voor een efficiëntere bedrijfsvoering.

De omgevingsvergunning voor monumenten vergt bijzondere aandacht om te voorkomen dat onomkeerbare schade wordt toegebracht aan cultuurhistorisch erfgoed. De gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo hebben⁴ samen 247 rijksmonumenten, 44 provinciale monumenten, 295 gemeentelijke monumenten, 628 karakteristieke panden en 3 rijks beschermde dorpsgezichten. MOOI NH brengt bij aanvragen omgevingsvergunningen monumentenadvies uit voor alle vier de gemeenten, maar in een andere vorm. Dit gebeurt respectievelijk voor Bergen, Castricum en Heiloo volledig geïntegreerd, gedeeltelijk geïntegreerd en volledig gescheiden van de welstandscommissie. Voor Uitgeest gebeurt dit adhoc op verzoek volledig gescheiden van de welstandscommissie. Een harmonisatie in deze draagt bij aan een efficiëntere bedrijfsvoering. Met inwerkingtreding van de Omgevingswet maken deze commissies deel uit van de gemeentelijke adviescommissie(s) Omgevingskwaliteit.

Brandveilig gebruik

In het VTH beleid is voor brandveilig gebruik het volgende doel gesteld:

100% van alle aanvragen/meldingen brandveilig gebruik zijn schriftelijk geadviseerd door de veiligheidsregio of toetser met specialisatie brandveiligheid. Deze doelstelling valt samen met de algemene doelstelling dat we in 2021 de per 1 juli 2019 geldende kwaliteitscriteria 2.2 voor ervaring en kennis gaan evalueren en monitoren.

Overige activiteiten

In het VTH beleid zijn voor de overige activiteiten geen specifieke doelstellingen opgenomen voor de vergunningverlening. In zijn algemeenheid geldt hier wel uitdrukkelijk dat alle juiste toetsingskaders moeten worden toegepast.

Voorlichting omgevingsvergunningen

In het VTH beleid is voor voorlichting het volgende doel gesteld:

80% van alle informatieverzoeken Wabo zijn binnen 1 week beantwoord.

⁴ Gemeten op 1 april 2019.

In 2019 is gestart met het harmoniseren van het proces voorlichting omgevingsvergunning. Inwoners en ondernemers met vragen voorafgaand aan hun aanvraag willen wij vlot bedienen en duidelijkheid geven waarover zij informatie kunnen opvragen. Daarom zijn bijvoorbeeld websites, telefoon en formulieren zo ingericht dat de gestelde doelstelling kan worden gehaald. En ook dat buiten kantooruren antwoorden op veel gestelde vragen zijn te raadplegen. Deze acties dragen eraan bij dat minimaal 80% van alle informatieverzoek Wabo binnen 1 week zijn beantwoord.

Sinds 2015 zijn de gemeenten aangesloten op het duurzaam bouwloket. Hier kunnen inwoners gratis informatie krijgen over bijvoorbeeld aardgas loos bouwen en energie neutrale woningen.

3.4.2 Toezicht en handhaving

In het VTH beleid is de visie over toezicht en handhaving geformuleerd. De visie is richtinggevend en dient als toetsingskader bij de prioritering in toezicht en handhaving. Deze visie is in een aantal concrete uitgangspunten uitgewerkt. Dit zijn de uitgangspunten op hoofdlijnen:

1. De gemeente voert regie op de handhaving.
2. Het voorkomen van overtredingen verdient prioriteit.
3. De handhaving vindt risicogericht plaats.
4. De gemeente geeft het goede voorbeeld.
5. Handhaving is eenduidig, helder en transparant.
6. Waar mogelijk wordt integraal gehandhaafd en samengewerkt in de keten.
7. De handhaving vindt gebiedsgericht en signaal gestuurd plaats.

In 2020 werden we echter met Covid-19 geconfronteerd. Een virus dat de hele wereld op zijn kop zette en dus ook toezicht en handhaving. Veel capaciteit ging naar meldingen over het niet voldoen aan de noodverordening. Maar ook het opstellen van de noodverordening en het aanpassen van de organisatie vergde tijd. Inmiddels hebben we vele omslagen in de organisatie gemaakt, maar wat 2021 ons gaat brengen is onzeker. Om die reden is er weliswaar rekening gehouden met inzet op het onderwerp Covid-19, maar zullen we pas achteraf weten of dat genoeg was. Als dat niet voldoende blijkt te zijn, zal dat invloed hebben op het behalen van onderstaande doelstellingen.

Toezicht omgevingsvergunningen

In het VTH beleid is een aantal doelstellingen geformuleerd die samenhangen met de uitvoering van onderstaande taak:

1. Tenminste 85% van de bouwwerken worden op de juiste plek gerealiseerd, voldoen aan de redelijke eisen van welstand, zijn veilig en conform de regels van het bestemmingsplan gebouwd.
2. De cultuurhistorische waarden van de monumentale panden wordt behouden.
3. In niet meer dan 15 % van de controles op sloopwerkzaamheden wordt geconstateerd dat er regels met betrekking tot (brand)veiligheid, asbest en de veiligheid van de directe omgeving worden overtreden.

Al enkele jaren is een geleidelijke verschuiving gaande richting het toezicht op bestaande bouw en gebruik. Die verschuiving zal in de toekomst alleen nog maar meer worden onder de Wet kwaliteitsborging en het bouwtechnisch toezicht zal afnemen.

Het reguliere bouwtoezicht ontwikkelt zich de laatste jaren tot een verbreed toezicht, waarbij de bestaande voorraad en vooral ook het gebruik in toenemende mate een rol spelen. Dit wordt mede ingegeven door het feit dat er steeds meer bouwactiviteiten vergunningvrij zijn geworden onder de Wabo. Het zwaartepunt ligt echter nog steeds nadrukkelijk op het toezicht op verleende vergunningen.

Voor toezicht en handhaving geldt dat met name de grote projecten een te groot beslag op de capaciteit hebben. Het toezicht op de taskforce projecten wordt bekostigd uit het project Taskforce Wonen (zie paragraaf 2.7). Een overzicht van de projecten die wel in de urenraming zijn meegenomen zijn aan bijlage 3 gehecht.

In het toezicht op de bouw zullen keuzes worden gemaakt in de uit te voeren werkzaamheden. Zo vinden er al jaren geen controles meer plaats bij kleine bouwwerkzaamheden zoals dakkapellen. Op zich is dit gezien bovenstaande geen verkeerde ontwikkeling en ook uit de risicoanalyse blijkt dat hier

niet de grote risico's liggen. De keuze welke bouwwerken niet of minder gecontroleerd worden, kan daardoor snel gemaakt worden.

Daarnaast gaan we aan de slag met de Wet kwaliteitsborging. We bekijken welke impact dat heeft op onze werkvoorraad en onze manier van werken. Ook passen we, daar waar nodig, onze processen aan, zodat we bij de inwerkingtreding van de wet op 1 januari 2022 er klaar voor zijn.

De uitwerking van het toezicht op omgevingsvergunningen is opgenomen in de tabel in bijlage 3.

Toezicht bestaande voorraad

In het VTH beleid is een aantal doelstellingen geformuleerd die samenhangen met de uitvoering van onderstaande taak:

1. Jaarlijks worden gebouwen waar minder zelfredzamen verblijven gecontroleerd en gebreken worden datzelfde jaar hersteld.
2. De cultuurhistorische waarden van de monumentale panden wordt behouden.

Toezicht betreft controle op de naleving van wet- en regelgeving (als het vergunde eenmaal is gerealiseerd) en het 'zonder formeel juridische instrumenten tegemoet treden van overtredingen'. Onder toezicht wordt tevens verstaan de controles in het kader van handhaving en het gebruik. Bij toezicht ten aanzien van beschermde, provinciale en/of gemeentelijke monumenten geldt een verscherpt toezicht.

Algemene plaatselijke verordening

Belangrijk onderdeel van het toezicht op de bestaande voorraad is het toezicht op basis van de Algemene plaatselijke verordening (Apv). Dit toezicht wordt uitgevoerd door Buitengewoon Opsporings Ambtenaren (afgekort BOA's). In het VTH-beleid 2019-2022 dat op 9 juli 2019 door het college is vastgesteld staan de belangrijkste prioriteiten. Vanwege de grote hoeveelheid hebben de Apv klachten en meldingen een hoge prioriteit. In 2020 ontvingen we meer klachten en meldingen dan ooit van te voren. Het overgrote deel van deze meldingen ging over Covid-19 gerelateerde zaken, waardoor minder tijd aan geplande zaken besteed kon worden, zoals ook uit het jaarverslag 2020 zal blijken.

Ook voor 2021 houden we er rekening mee dat Covid-19 een impact zal hebben op de beschikbare capaciteit voor overige zaken. Des te groter de aantallen besmettingen landelijk en lokaal zijn, des te meer aanvullende taken de gemeente zal moeten verrichten. Daarnaast moet er worden geanticipeerd op de invoering van de Spoedwet, oftewel de 'Tijdelijke wet maatregelen Covid-19', waarin de burgemeester en gemeente zelf meer bevoegdheden en taken om te vervullen krijgen. Dit is een apart traject, waarbij ook rekening is gehouden met de verwachte impact op de capaciteit. Dit is dan ook niet in dit Uitvoeringsprogramma meegenomen. In dit Uitvoeringsprogramma kan alleen de waarschuwing worden meegegeven dat de uitvoering van verschillende taken mogelijk niet in de omvang als hier beschreven uitgevoerd kan worden als er nog meer extra Covid-19 taken uitgevoerd moeten worden.

Het projectmatig oppakken van de overige onderwerpen heeft een gemiddelde prioriteit, waarbij niet alleen ingezet wordt op feitelijke controles, maar ook op communicatie en voorlichting. De thema's die projectmatig worden opgepakt zijn:

BERGEN	CASTRICUM	HEILOO
Honden (poep+aanlijnen)	Honden (poep+ aanlijnen)	Honden (poep + aanlijnen)
Parkeren	Parkeren	Parkeren
Illegaal afval(dump)	Illegaal afval(dump)	Illegaal afval(dump)
Illegale reclame		Illegale reclame
Aanhangers, caravans en wrakken		Aanhangers, caravans en wrakken
Illegaal gebruik gemeentegrond	Illegaal gebruik gemeentegrond	
(Jeugd)overlast	(Jeugd)overlast	(jeugd)overlast
Evenementen	Evenementen	Evenementen
	Overlast 'wees' fietsen (station)	Overlast 'wees' fietsen (station)
Terassen en uitstallingen		
(Gevaarlijk) groen en kap(vergunningen)		
Strand	Strand	
		Geluidsoverlast

Concreet betekent dit dat wij kijken naar de thema's die wij hebben en de ruimte die er is om na de reguliere controles actief toezicht te houden op bovengenoemde thema's. Omdat wij van een aantal thema's het afgelopen jaar relatief weinig meldingen hebben ontvangen, is er ook geen noodzaak om deze projectmatig op te pakken. Dit betekent dat er ruimte is voor inzet op andere onderwerpen waarover wél veel meldingen zijn ontvangen, zoals overlast door vuurwerk in de periode rond oudejaarsavond, overlast door jeugd in de avonduren en eventueel de aanpak van overlast door te snel varen op de binnenwateren.

De eerste drie thema's (honden, parkeren en illegaal afval) zijn onderwerpen die volgens de, in het kader van het VTH beleid, gehouden enquête onder inwoners voor de meeste overlast zorgen. Aan de inzet op deze thema's veranderen wij niets. De thema's die ruimte bieden zijn 'illegaal gebruik van gemeentegrond' en 'illegale reclame'. Door het accent van deze thema's te verleggen naar de thema's 'overlast door vuurwerk' en 'jeugdoverlast' die de afgelopen jaren meer aandacht vragen, creëren wij ruimte om hier projectmatig toezicht op te houden binnen de bestaande capaciteit.

Overlast door vuurwerk

Voor het handhaven van de regels omtrent het afsteken van vuurwerk is geen capaciteit van de BOA's opgenomen. Tegelijkertijd is ook te zien dat de aantallen meldingen overlast vuurwerk in de laatste weken voor de jaarwisseling aanzienlijk is. In een relatief korte periode en deels buiten reguliere werktijden van BOA's wordt er veel overlast ervaren en gemeld. Om toch actief op te treden tegen vuurwerkoverlast zijn er daarom de afgelopen jaren in de gemeenten Castricum en Bergen projectmatig extra toezichthouders ingehuurd. Deze inzet is met name gericht op het optreden tegen het (voortijdig) afsteken van illegaal vuurwerk en de handhaving van vuurwerkvrije zones in de avonduren. Deze inzet is ook door meldingen gestuurd: inwoners kunnen rechtstreeks aan de toezichthouders melding doen van vuurwerkoverlast die vervolgens in het algemeen direct ter plaatse kunnen gaan. De wijziging in het vuurwerkbesluit die per 1 december 2020 ingaat, betekent dat knalvuurwerk, vuurpijlen, single shots en F3 vuurwerk niet meer mogen worden verkocht, opgeslagen of gebruikt als consumentenvuurwerk. Deze wijziging van de regels maakt dat er des te meer reden is om toezicht in te zetten gericht tegen overlast van illegaal vuurwerk. Om de inzet op vuurwerkoverlast goed in te bedden wordt de aansturing en begeleiding van de externe toezichthouders belegd bij de senior BOA's. Aanvullend wordt ook ruimte gevonden om tijdens reguliere werktijden vuurwerkmeldingen door de BOA's op te laten pakken.

Jeugdoverlast

In 2019 is een pilot gestart om de samenwerking tussen politie en BOA's te versterken. Door Covid-19 is deze pilot tijdelijk stopgezet. Echter, we constateren jeugdoverlast op openbare gebieden, zoals speeltuinen, parken en afgelegen gebieden, maar ook op de stranden en het water. De overlast bestaat dan uit harde muziek, afval achterlaten, te hard rijden of varen met scooters of boot, het niet naleven van de strandregels en de toename van middelengebruik (alcohol, drugs en lachgas) in het openbaar gebied. Daarnaast neemt het aantal jeugdoverlast meldingen toe. In 2020 zijn 302 meldingen van jeugdoverlast ontvangen via het meldsysteem Fixi. Dit staat los van de meldingen van jeugdoverlast die de politie ontvangt. Een gezamenlijke inzet van BOA's, politie, jongerenwerk en beveiliging is een must om de overlast terug te kunnen dringen. De inspanningen ter beperking van overlast zijn opgeschaald in Coronatijden door onder andere in de weekenden en avonduren beveiligers in te huren via team OOV en in te zetten op stranden, horecagebieden en andere plekken van samenkomst. Deze inzet wordt voortgezet. De pilot wordt weer opgepakt zodra de situatie inzake Covid-19 stabiel(er) is.

Daarnaast wordt ook toezicht gehouden op evenementen. De te controleren evenementen worden middels de evenementenkalender elk jaar vooraf bepaald.

Tot slot houden wij toezicht op de markten. (Sommige van) onze toezichthouders Apv zijn, naast Boa, namelijk ook marktmeester. Jaarlijks wordt daar 800 uur aan besteed.

Gebruiksvergunningen en -meldingen

Het toezicht op brandveilig gebruik wordt in de gemeente Heiloo door de Veiligheidsregio uitgevoerd en in Uitgeest voert de ODIJ dit uit. Daarvoor zijn in dit programma geen uren opgenomen. Wel maken we jaarlijks goede afspraken over welke controles er uitgevoerd moeten worden en hoe die controles plaats vinden. In 2021 ligt de focus daarbij op instellingen met minder redzame personen

(categorie 1). Binnen BUCH wordt geen actief toezicht gehouden op categorie 0 en 2 objecten (vergunningvrij en o.a. horeca). Daarbij acteren we op klacht. De prioriteit ligt bij de categorie 1 objecten, zoals gezondheidszorgfuncties.

In 2020 heeft de Provincie het rapport "Brandveiligheid Zorginstellingen in de provincie Noord-Holland 2019" opgeleverd. De aanbevelingen die zij hierin doet, implementeren wij dit jaar verder in onze organisatie. Brandveiligheid bij zorginstellingen heeft voor ons de hoogste prioriteit. Doelstelling hierbij is, zoals op pagina genoemd: 'Jaarlijks worden gebouwen waar minder zelfredzamen verblijven gecontroleerd en gebreken worden zo veel mogelijk datzelfde jaar hersteld'. Daarom maken wij jaarlijkse goede afspraken met de Veiligheidsregio zodat wat er van elkaar verwacht wordt, zodat de resultaten en verbeteringen transparant weergegeven kunnen worden. In het jaarverslag grijpen we daarom terug op de uitvoering van taken in het voorgaande jaar. Daarbij zal aan de orde komen of de activiteiten hebben bijgedragen aan de eerder gestelde meetbare doelen en of bijstelling noodzakelijk is. Tot slot zetten we in 2021 in op een verdere digitalisering van vergunning- en handavings-dossiers, waardoor informatie actueel, eenduidig en eenvoudig herleidbaar opgeslagen is.

Drank- en Horecawet

Het toezicht op de Drank- en Horecawet is voor Bergen en Castricum belegd bij de gemeente Alkmaar. De inhuur via Alkmaar wordt in een dienstverleningsovereenkomst vastgelegd. De gemeente Heiloo heeft geen DVO met Alkmaar afgesloten, maar kan desgewenst ook (incidenteel), via team OOV, toezicht inhuren bij de gemeente Alkmaar of inzet vragen van onze BOA's. Vandaar dat dit niet in dit programma geraamd is. In Uitgeest wordt dit toezicht door de ODIJ uitgevoerd. Team Toezicht en Handhaving coördineert het toezicht op de uitgaansgebieden en de vergunningen van de horecaondernemingen. De juridische afwikkeling van de constatering wordt door de juristen van THV opgepakt.

De uitwerking van het toezicht op de bestaande voorraad is opgenomen in de tabel in bijlage 4.

Toezicht bestemmingsplannen en gebruik

In het VTH beleid zijn geen doelstellingen opgenomen die specifiek verband houden met de uitvoering van deze taak. Het toezicht op bestemmingsplannen beperkt zich dan ook tot het acteren op klachten en meldingen.

Ook het toezicht op de openbare ruimte en de handhaving op basis van de Apv vallen binnen dit toezicht. Met een risicoanalyse en een enquête onder inwoners is vastgesteld waar mensen overlast van ervaren. Dat heeft binnen dit programma prioriteit. Voor de activiteiten die in de Apv zijn benoemd vindt vanwege het groot aantal meldingen toezicht plaats op basis van klachten en meldingen. Daarnaast wordt extra aandacht besteed aan de prioriteiten middels weekschema's. De toezichthouders houden wekelijks met specifieke opdrachten toezicht.

De uitwerking van dit toezicht is opgenomen in de tabel in bijlage 5.

Handhaving

In het VTH beleid is één doelstelling geformuleerd die samenhangt met de uitvoering van onderstaande taak:

1. Maximaal binnen 2 weken na het indienen van een handavingsverzoek wordt het verdere verloop van de afhandeling van het verzoek aan de indiener schriftelijk bekend gemaakt.

Volgens het werkproces moet de medewerker binnen vijf werkdagen een behandelbericht versturen waarin is vermeld wie het dossier in behandeling neemt en hoe het verzoek verder wordt afgehandeld. Door de verbreding van het toezicht naar bestaande situaties en gebruik neemt het aantal handavingszaken op dit gebied toe. Veel zaken die op dit moment in behandeling zijn hebben betrekking op (mogelijk) strijdig gebruik in uiteenlopende vormen. Feit is dat handavingsgevallen zeer arbeidsintensief zijn: herhaalde controles, rapportages, aanschrijvingen, hoorzittingen en dergelijke kosten veel ambtelijke tijd. Dit brengt met zich mee dat slechts een beperkt aantal zaken per jaar afgewikkeld kan worden binnen de formatie die hiervoor beschikbaar is. Daarnaast komen veel handavingszaken voort uit bouwwerken die in strijd met of zonder omgevingsvergunning worden gebouwd, dit aantal is in de afgelopen jaren toegenomen.

Een handhavingproces begint met een gesprek met beide partijen afzonderlijk. In het geval van een overtreding volgt dan in de regel een vooraankondiging aan de overtreder. Als de overtreder niet in eerste instantie bereid is de overtreding te beëindigen wordt in de meeste gevallen een last onder dwangsom opgelegd. De overtreder krijgt dan officieel de gelegenheid zijn/haar zienswijze te geven. Vervolgens maakt het college een belangenafweging en besluit de dwangsom wel of niet op te leggen. In dit traject wordt de overtreder allerlei termijnen gegeven om de overtreding alsnog, zonder een dwangsom te hoeven betalen, zelf te beëindigen. Er worden altijd redelijke termijnen gegeven. Het gehele handhavingstraject kan daardoor een lange doorlooptijd hebben, omdat het van belang is dat de overtreder voldoende tijd krijgt om de overtreding ongedaan te maken. In spoedeisende gevallen wordt een last onder bestuursdwang opgelegd en regelt de gemeente zelf – op kosten van de overtreder en binnen een korte termijn – dat de overtreding ongedaan wordt gemaakt. Ook leggen we in spoedeisende gevallen een bouwstop op, om verergering van de overtreding te voorkomen.

Er is in toenemende mate sprake van burenruzies die worden uitgevochten via de gemeente, door het over en weer indienen van handhavingsverzoeken. Gelet op de beginselplicht tot handhaving die een gemeente heeft, moeten deze in behandeling worden genomen. In de gemeente Bergen is structureel jaarlijks € 50.000,- in de begroting opgenomen, die specifiek gelabeld is voor de handhaving van de bewoning van recreatiewoningen. Daarom wordt in dit programma slechts 100 uur voor de coördinatie geraamd. Daarnaast is in de gemeente Bergen vanaf 2020 structureel jaarlijks € 150.000,- in de begroting opgenomen, die specifiek gelabeld is voor de uitwerking en de handhaving van de onttrekking van woningen door recreatief gebruik. In 2021 vindt de uitvoering plaats middels inzet van externe capaciteit. Daarom wordt in dit programma slechts 100 uur voor ondersteuning van het project geraamd.

Al met al zullen binnen de juridische capaciteit keuzes moeten worden gemaakt in de uit te voeren werkzaamheden. De juridische capaciteit is niet toereikend vanwege de vele en uitgebreide procedures die gevoerd moeten worden, ondanks de investering in het minnelijke traject. Dit betekent dat er geen capaciteit is geraamd voor de actieve handhaving van het buitengebied, onrechtmatige bewoning loodsen of voor het project Kompas. Prioriteit ligt bij de wettelijke taken en zaken met prioriteit conform de prioriteitenmatrix uit het VTH beleid.

In 2021 is er 600 uur geraamd voor de (advisering) op beleidsdocumenten door de (senior) juridisch adviseur. Het merendeel van deze uren wordt aan de Omgevingswet gependend. Dat betekent dat als er nieuw beleid komt, bij de besluitvorming van dat beleid rekening gehouden zal moeten worden met de capaciteit en budget.

Handhaving openbare orde en sociale veiligheid

Niet alleen de colleges beschikken over handhavingsbevoegdheden. Ook de burgemeesters beschikken over een toenemend aantal bevoegdheden op het gebied van openbare orde en sociale veiligheid. Denk bijvoorbeeld aan de mogelijkheid om woningen of andere gebouwen te sluiten wanneer er drugshandel of drugsproductie in een gebouw plaatsvindt. Sluiting vindt dan plaats op basis van onder andere de Opiumwet. Of denk aan overlast veroorzaakt door personen met verward gedrag of door asociale buurtbewoners. Binnen de kaders van de Wet aanpak Woonoverlast en de Apv van de gemeente kunnen burgemeesters (gedrags-)aanwijzingen geven en verplichtingen opleggen om bepaald overlast gevend gedrag achterwege te laten (zoals het afspelen van muziek). Dit instrument kan slechts als ultimum remedium worden ingezet, als allerlei andere manieren om de overlast te doen beëindigen niet of onvoldoende hebben geholpen. Ook in de openbare ruimte kan tegen overmatige overlast of het verstoren van de openbare orde worden opgetreden. Zo kan de burgemeester op basis van de gemeentewet en de Apv aan notoire overlastplegers een gebiedsverbod opleggen. Wanneer verstoringen van de openbare orde aan een inrichting zijn terug te leiden dan kan de burgemeester tot sluiting van een inrichting overgaan. Denk hierbij bijvoorbeeld aan sluiting van een horeca-inrichting wanneer daar veelvuldig gevochten wordt. Ook tegen de zogenoemde Outlaw Motorcycle Gangs en de leden daarvan kan de burgemeester optreden. Clubhuizen kunnen worden gesloten en tekens (Colors) kunnen verplicht worden verwijderd wanneer die horen bij organisaties die naar hun aard de openbare orde verstoren en daarom ook verboden zijn verklaard. Voor genoemde bevoegdheden zijn maar een aantal van alle bevoegdheden die de burgemeester kan gebruiken ter handhaving van de openbare orde, maar zijn wel stuk voor stuk bevoegdheden die binnen de BUCH gemeenten al zijn ingezet. Recent zijn de Wet op de Publieke gezondheidszorg, de Wet op de Veiligheidsregio's en de Wet op de Openbare Manifestaties actueel in beeld gekomen als wetten met bevoegdheden voor burgemeesters of, in het geval van een

grootschalige pandemie en daaraan verbonden Grip-4 structuur, de voorzitters van de Veiligheidsregio's.

In de meeste gevallen worden situaties waarbij de openbare orde is verstoord door de politie aan de burgemeester gemeld, maar ook het OM kan de burgemeester een tip geven. Woningbouwverenigingen, buurtbemiddeling, GGZ-hulpverleningsinstanties, huisartsen, andere gemeenten, de eigen gemeentelijke organisatie of andere maatschappelijke actoren kunnen ook een beroep doen op de burgemeester om in een geëscaleerde situatie zijn bevoegdheden aan te wenden of informatie te verstrekken waarmee verzoeker zelf juridische stappen kan ondernemen. De burgemeester kan op basis van zo'n verzoek ook de politie bevragen over een situatie, locatie, een bedrijf of een persoon. Op basis van de (toezicht-)bevindingen van de politie, die worden vervat in een zogeheten bestuurlijke rapportage, verstrekt de politie aan de burgemeester de benodigde politiegegevens zodat de burgemeester zijn bestuurlijk instrumentarium kan inzetten. In het algemeen is het beslag op de eigen toezichtcapaciteit van de gemeente beperkt in zulke gevallen, de burgemeester bedient zich immers ter handhaving van de openbare orde van de onder zijn gezag staande politie. In de juridische handhaving echter ligt de uitvoering wél bij de juridisch handhavers en de adviseurs en medewerkers Openbare Orde en Veiligheid van team THV.

De uitwerking van de handhaving is opgenomen in de tabel in bijlage 6.

Legalisatietraject

Een belangrijk onderdeel van het handhavingstraject is het legalisatietraject. Daarbij onderzoeken wij actief of en hoe een overtreding gelegaliseerd kan worden. Bij de constatering van een overtreding wordt de overtreder altijd de mogelijkheid geboden tot herstel of legalisatie achteraf, zonder het instarten van een officieel handhavingstraject. Daarbij kijken we niet alleen naar de binnenplanse mogelijkheden (het verlenen van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen), maar ook naar de buitenplanse mogelijkheden (het verlenen van een afwijking van het bestemmingsplan). Hierbij wordt naast het belang van de overtreder, ook het belang van omwonenden en het algemeen belang afgewogen. Nb: Bij incidentele overtredingen (zoals foutparkeren of wildplassen), ernstige overtredingen waarbij onmiddellijk de veiligheid / gezondheid in het geding is of bij onomkeerbare gevolgen (bijvoorbeeld bodemverontreiniging of risico op letsel of gezondheidsschade) is het noodzakelijk om direct een repressieve sanctie toe te passen. Er zal dan worden afgeweken van de standaardprocedure en er volgt dan direct een aanschrijving en/of anderszins direct ingrijpen. Zo kan bij een bouwproject een bouwstop worden opgelegd indien wordt afgeweken van de vergunning.

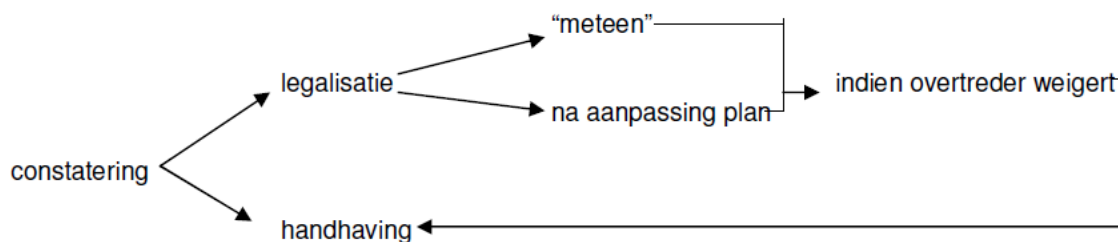
Bijvoorbeeld:

Bij inspectie blijkt dat er een garage wordt gebouwd zonder omgevingsvergunning. De eigenaar dacht dat dat niet hoefde, omdat er al meer garages in de buurt stonden. De bouw is stilgelegd en hij vraagt een vergunning aan. De vergunning wordt verleend nadat er een vrijstellingsprocedure is gevolgd.

Het bestemmingsplan was namelijk niet uitgewerkt en dan kan er zonder vrijstelling niet worden gebouwd. De garage wordt nu, nadat is gebleken dat de constructie in orde is, met vergunning afgebouwd en de stillegging wordt opgeheven.

Indien mogelijk en door de gemeente gewenst kan een geconstateerde afwijking worden "gelegaliseerd" door een op dit punt gewijzigde vergunning af te geven. Dat kan alleen indien daarmee niet aan de stedenbouwkundige uitgangspunten wordt getornd, er geen strijdigheid met het bestemmingsplan ontstaat, het welstandsadvies in stand kan blijven en het pand overigens ook volledig blijft voldoen aan het Bouwbesluit. In alle andere situaties wordt direct opgetreden.

Als legalisatie niet mogelijk is of men weigert alsnog de noodzakelijke vergunning aan te vragen, wordt de zaak overgedragen ter handhaving. Dit laatste gebeurt ook als al direct duidelijk is dat het gebouwde of de sloop absoluut niet te legaliseren is, dan wordt deze mogelijkheid ook niet meer geboden. Tijdens het gehele legalisatietraject geldt dat het initiatief en de verantwoordelijkheid zoveel mogelijk ligt bij de overtreder/aanvrager. Handhaving is het sluitstuk van een uitgebreid voortraject, waarbij aan een overtreder voldoende gelegenheid is gegeven om de overtreding te beëindigen.



Figuur 7: Schema handhaving

“Lichte” handhaving

Insteek van het handhavingstraject is dat de ingezette instrumenten proportioneel en doelmatig zijn. Dat maakt dat wij altijd eerst proberen een dossier via het ‘minnelijke’ traject op te lossen. We proberen mensen middels (bindende) adviezen ertoe te bewegen een overtreding te beëindigen.

Bijvoorbeeld:

Er komt een melding binnen van de bouw van een dakterras. Bij controle blijkt dat het dakterras te groot is, dat het te dicht tegen de erfgrens met de burens wordt geplaatst waardoor deze zich beroepen op een schending van hun privacy (vanaf het dakterras kan je zonder meer in de slaapkamer van de burens kijken) en dat het geplaatste hek niet echt veilig is. De bouw wordt stilgelegd, er wordt alsnog een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor een plan dat qua ruimte wel inpasbaar is. De Welstandscommissie heeft nog opmerkingen over het uiterlijk van het hekwerk. De aanwijzingen van de Welstandscommissie worden opgevolgd. Daarna kan de vergunning alsnog worden verleend en wordt het aangepaste hek op een veilige manier geplaatst. Ook de bezwaren van de burens zijn weggenomen.

Dat optreden omvat eerst bindende aanwijzingen hoe een en ander recht te zetten. Afhankelijk van het stadium waarin het bouwwerk verkeert betekent dit tevens een bouwstop, dat wil zeggen dat eerst de aanwijzingen moeten zijn uitgevoerd alvorens verder te bouwen. Veel van dit soort zaken kunnen ter plekke worden afgedaan waardoor de stagnering van de bouw beperkt blijft.

Wet Openbaarheid van Bestuur

Vanaf 2021 ligt de afwikkeling van aanvragen in het kader van de Wet Openbaarheid van Bestuur (WOB) bij de vakafdelingen. Ook de teams Vergunningen en THV wikkelen hun eigen aanvragen af. Vanaf 2021 starten we dan ook met de monitoring van de WOB verzoeken voor deze teams. Op dit moment nemen we hier voor zowel team Vergunningen, als team Toezicht en handhaving, 100 uur per gemeente op. In het jaarverslag van 2021 zullen we evalueren of dit voldoende was en / of we andere keuzes hebben moeten maken.

4. Werkverdeling

4.1 Samenwerking

Naast samenwerking binnen de gemeentelijke organisatie vindt samenwerking plaats met externen.

Omgevingsdienst Noord-Holland Noord en Omgevingsdienst IJmond



Met de wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) per 14 april 2016 zijn gemeenten verplicht om op grond van artikel 5.3 van de Wabo hun basistakenpakket (complexe VTH-milieutaken) uit te laten voeren door de omgevingsdienst in hun regio en hiertoe ook deelnemer te worden van de gemeenschappelijke regeling van de betreffende omgevingsdienst.

Het basistakenpakket betreft de vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken (VTH) op het gebied van milieu met betrekking tot complexere inrichtingen en ketens (grondstromen/ asbest/ afval) in een gemeente. De Omgevingsdienst NHN voert in principe voor de gemeente geen andere taken uit. Wel worden zij soms ingehuurd voor extra taken zoals geluidscontrole kermis en diverse taken/projecten op het gebied van duurzaamheid. De Omgevingsdienst IJmond voert naast het basistakenpakket ook plustaken uit als technische bouwplantoetsing en toezicht bouw.

Veiligheidsregio



De Veiligheidsregio is verantwoordelijk voor de voorbereiding op en bestrijding van rampen en crises voor de inwoners en bezoekers van onze regio. Ook treedt de Veiligheidsregio op als adviseur met betrekking tot onder andere brandveiligheid.

Politie



Bij een crisis of ramp speelt de politie een belangrijke rol als veiligheidspartner. Het is belangrijk dat hulpdiensten hun werk veilig en ongestoord kunnen doen en dat de situatie niet escaleert. De politie heeft hierin een belangrijke taak. Door noodhulp te verlenen aan slachtoffers, gericht toezicht te houden en preventief op te treden. En door adequaat in te grijpen als dat nodig is.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier



Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier werkt aan de bescherming van het land tegen het water, tegen wateroverlast en watertekort, voor schoon en gezond oppervlaktewater en voor veilige (vaar)wegen. Dit doen zij in Noord-Holland boven het Noordzeekanaal: Hollands Noorderkwartier. Zij werken nauw samen met andere instanties die met water te maken hebben, waaronder de gemeente.

4.2 Producten en activiteiten 2021

De indeling van de producten en activiteiten sluit aan bij de begroting. De begroting verschaft inzicht en is het kader voor het financiële reilen en zeilen van de gemeente, terwijl het uitvoeringsprogramma gericht is op de uitvoering van activiteiten om beleidsdoelen te verwezenlijken op een specifiek beleidsterrein. Het programma is in dat opzicht altijd een afweging tussen een goed overzicht van de hoofdlijnen (en ook de kosten) en het gewenste detailniveau.

4.3 Benodigde uren

Volgens dit uitvoeringsprogramma zijn voor vergunningverlening 53.465 uren en voor Toezicht en Handhaving 44.406 uren benodigd voor de BUCH werkorganisatie. Deze uren zijn nodig om de VTH-activiteiten in 2021 te realiseren.

Dit programma gaat ervan uit dat inclusief inhuur voldoende uur beschikbaar is om de wettelijke taken uit te voeren. Bij Vergunningen is echter voor 3 fte nog geen dekking gevonden en voor Toezicht en Handhaving is voor ongeveer 1,5 fte nog geen dekking. Daarnaast geldt voor projecten genoemd in bijlage 1 dat gemiddeld per project 58 uur reguliere capaciteit beschikbaar is vanuit vergunningen. Als voor een project meer capaciteit nodig is of niet genoemd is in bijlage 1 dan komt er een voorstel. Calamiteiten kunnen daarnaast betekenen dat er tekorten ontstaan. Deze tekorten zitten dan op de niet wettelijke taken (juridisch en beleid), maar betekenen dat er geen ruimte is om taken uit te voeren die niet in dit programma geraamd zijn. Ook betekent dit dat zodra calamiteiten zich voordoen er keuzes gemaakt moeten worden in de uit te voeren werkzaamheden binnen de niet-wettelijke taken, zoals voorbereiden op de Omgevingswet.

Daarnaast brengt de globale Covid-19 pandemie voor 2021 veel onzekerheden met zich mee, hetgeen eveneens impact kan hebben op de geplande capaciteitsverdeling. In het jaarverslag 2021 zal dit geëvalueerd worden.

De uren die door de Omgevingsdienst en de Veiligheidsregio gemaakt moeten worden, zijn afgestemd op de uren die deze organisaties beschikbaar hebben en zijn vastgelegd in de verschillende dienstverleningsovereenkomsten. Het totale pakket van overgedragen milieutaken aan de omgevingsdiensten omvat uiteraard meer dan de benodigde uren voor het uitvoeringsprogramma.

Het totale budget voor milieutaken is:

	Begroet 2021
B	€ 667.061
U	€ 219.535
C	€ 677.115
H	€ 349.938

5. Planning, evaluatie en verantwoording

Naast het geïnventariseerde werk ramen wij tijd en capaciteit voor overige werkzaamheden. Die hebben wij in onderstaande overzichten opgenomen.

Vergunningen WABO				
	Omschrijving actie:	Uren per jaar	Aantal personen	Totaal
1.1	Reservering opleidingen vergunningverleners	36	14	504
1.2	Reservering opleidingen juristen	36	3	108
1.3	Reservering opleidingen administratie	36	2	72
1.4	Reservering opleidingen senior beleidsmedewerker	36	1	36
1.5	Beleidscyclus	615	1	615
1.6	Overleggen	104	20	2080
1.7	Interne controle en leges	81	1	81
1.8	Programma Omgevingswet		5	2890
Totaal				6386

Vergunningen APV en bijzondere wetten				
	Omschrijving actie:	Uren per jaar	Aantal personen	Totaal
1.8	Reservering opleidingen vergunningverleners	36	8	288
1.9	Reservering opleidingen administratie	36	1	36
1.10	Beleidscyclus	23	1	23
1.11	Overleggen	104	9	936
1.12	Programma Omgevingswet	75	2	150
Totaal				1433

Toezicht en handhaving				
	Omschrijving actie:	Uren	Aantal	Totaal
2.1	Reservering opleidingen toezichthouders	36	7	252
2.2	Reservering opleidingen algemeen controleurs	36	9	324
2.3	Reservering opleidingen administratie	36	1	36
2.4	Reservering opleidingen juristen	36	10	360
2.5	Reservering opleidingen senior beleidsmedewerker	36	1	36
2.6	Beleidscyclus	615	1	615
2.7	Overleggen	104	29	3016
2.8	Interbestuurlijk en thematisch toezicht Provincie	72	2	144
2.9	Project samenwerken in de keten (Omgevingswet)	100	3	300
Totaal				5083

De reservering voor het behoud en de ontwikkeling van kennis en vaardigheden is belangrijk om ook na 2021 te kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria.

5.1 Gevolgen voor de ambtelijke capaciteit

In onderstaande tabellen zijn de uitkomsten van de programmering samengevat. In het overzicht gaan wij uit van de vaste formatie van het onderdeel. Daar waar nodig wordt externe capaciteit ingezet.

5.1.1. Vergunningen

Vergunningen																						
		Buiten bestek omgevingsrecht		Vergunningverlening		Gebiedstoezicht		Realisatiefase		Gebruiksfase	Bezwaren (hoger) beroep, Beleid & Advies	Acties voorwaarden	Totaal	Reservering onvoorzien 10 %	Beschikbaar in uren	Inhuur	Verschil +/-					
Gemeente: Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo																						Opmerkingen
Inzet door:																						
(senior) Vergunningverleners Wabo				21874						347	4160	26381	2638	18834	10186	0		inhuur= 6,8 fte (1,5 via OW)				
(senior) Vergunningverleners APV en bijzondere wetten	200	8382									1293	9875	988	10862		0		BBO= corona werkgroepen + 407 uur inzet wabo				
Administratief medewerker VTH		1841								500	433	2774	277	3051		0						
Constructeur		660										660	70	730		0		rest wordt extern ingekocht				
(senior) Juridisch adviseurs vergunningen		900								5865	500	7265	727	4504	3487	0		inhuur = 2,4 fte				
Senior beleidsmedewerker	200										1446	1646	165	1460	351	0		BBO=coordinate, VW= IBT, beleid en OW inhuur= 0,3 fte				
		400	33657	0	0	0	6712	7832	48601	4864	39442	14024	0									

Uitgangspunt netto productieve uren per fte.: 1460⁵

Voor Vergunningen is binnen de vaste capaciteit een tekort aan uren beschikbaar. Om te bepalen of de aantallen (binnengekomen) en kentallen conform de werkelijke realisatie zijn, zal het komende jaar weer intensief worden gemonitord. Naast de beschikbare vaste capaciteit wordt gebruik gemaakt van externe inhuur om de werkzaamheden conform programma uit te voeren.

We zien al enige jaren het aantal omgevingsvergunningaanvragen stijgen. Elk jaar wordt het dan ook lastiger onze wettelijke taken binnen de bestaande formatie uit te voeren. Ook vragen taken als communicatie, financiën, voorlichting, afhandeling van bezwaren en sinds kort ook verzoeken in het kader van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob-verzoeken) steeds meer capaciteit van het team Vergunningen. Capaciteit die ten koste gaat van de primaire taak, namelijk het verlenen van vergunningen. Daarom huren we al jaren extra capaciteit in. Voor vergunningverlening Wabo wordt in ieder geval 5,5 fte ingehuurd om de werkzaamheden uit te kunnen voeren. Voor de ondersteuning van bezwaar, beroep en (hoger) beroep zaken wordt 1,0 fte ingehuurd. Vanuit het programma Omgevingswet wordt team Vergunningen met 1,5 fte gecompenseerd. Vanwege de toename van het aantal aanvragen en projecten is nog 3 fte extra nodig bij het team Vergunningen in verschillende functies om de reguliere taken en beleidsdoelen uit te voeren conform programma. Hier is nog geen dekking voor. In de eerste maanden van 2021 bezien we of en hoe we onze interne ketenprocessen en personeelsbudget nog efficiënter kunnen benutten, zodat deze 3 fte niet extra ingehuurd hoeven te worden. Slagen we hier niet of maar ten dele in, dan zal aan de gemeentes om extra capaciteit worden gevraagd om uitvoering te kunnen geven aan dit programma.

Er is geen capaciteit voor werkzaamheden, die niet zijn geraamd binnen dit uitvoeringsprogramma. Het gevolg is dat als een beroep wordt gedaan op het team Vergunningen eerst de financiële dekking geborgd moeten zijn. In geval van calamiteiten moeten keuzes worden gemaakt in de uit te voeren werkzaamheden. Denk hierbij aan vergunningverlening voor een afgebrand groot bouwwerk. En ook als bijvoorbeeld excessen in Wob verzoeken optreden kan dat niet door de reguliere capaciteit worden opgepakt.

⁵ We rekenen in dit programma met 1460 uur. Dit getal houdt echter geen rekening met nevenactiviteiten als deelname aan de OR of secundaire arbeidsvoorwaarden als het generatiepact of ouderschapsverlof. Dit betekent dat er meer capaciteit ingehuurd zal moeten worden als hier in 2021 gebruik van gemaakt wordt en/of nog scherpere keuzes gemaakt moeten worden.

5.1.2 Toezicht en Handhaving

Toezicht en Handhaving													
	Buiten bestek omgevingsrecht	Vergunningverlening	Gebiedstoezicht	Realisatiefase	Gebruiksfasen	Handhaving, bezwaar en (hoger) beroep	Acties voorwaarden	Totaal	Reservering onvoorzien 10 %	Beschikbaar in uren	Inhuur	Verschil +/-	
Gemeente: Bergen, Castricum en Heiloo													Opmerkingen
Inzet door:													
Constructeur				415	50		135	600	60	660		0	rest wordt exten ingekocht
Toezichthouders bouw			2082	6120	190		829	9221	922	7869	2274	0	Inhuur: 1460 = P&P, 200u = Prog, Omgwet, 614 = regulier
Toezichthouders brandpreventie				34	1840		203	2077	208	2190	95	0	Inhuur = Inzet bezichthouder bouw
(senior) Algemeen controleurs (BOA's)			10520		704		1260	12484	1248	13140	592	0	Inhuur op piekmomenten (zomerperiode)
DHW-controleurs					1396			1396	0	0	1396	0	Uitvoering door gemeente Alkmaar
Administratief medewerker				1190				140	1330	130	1460	0	
Medewerker VTH						1041		140	1181	118	1299	0	
(senior) Juridisch adviseurs T&H	750		310			8513	1396	10969	1097	12074		8	BBO = coördinate BOA's.
Senior beleidsmedewerker	400						927	1327	133	1460		0	BBO = coördinate, VW = IBT en beleid
												0	
	1150	0	12912	7344	4130	9554	4895	39985	3856	40153	4357	9	

Uitgangspunt netto productieve uren per fte.: 1460⁶

Ook op het gebied van Toezicht en Handhaving is een tekort aan uren beschikbaar. Naast de beschikbare capaciteit kan gebruik worden gemaakt van externe inhuur om de werkzaamheden conform programma uit te voeren. Desalniettemin moet er rekening mee worden gehouden dat er (in geval van calamiteiten) keuzes moeten worden gemaakt in de uit te voeren werkzaamheden. Daarbij voeren wij sowieso de wettelijke taken uit, maar kan het voorkomen dat we minder dienstverlenend kunnen zijn, of bijvoorbeeld moeten snijden in het gebiedstoezicht. In hoeverre deze keuzes nodig zijn, wordt gedurende het jaar nauwgezet gemonitord en wordt verwoord in het jaarverslag 2021.

Daarnaast is bij Toezicht, door de toename van het aantal aanvragen, ongeveer 1,5 fte extra nodig. Hier is nog geen dekking voor. In de eerste maanden van 2021 bezien we of en hoe we onze interne ketenprocessen nog efficiënter kunnen maken, zodat deze fte niet extra ingehuurd hoeven te worden. Slagen we hier niet of maar ten dele in, dan zal aan de gemeentes om extra capaciteit worden gevraagd om de wettelijke en reguliere taken uit te kunnen voeren middels een beslaglegging op de legesinkomsten, die anders in de algemene middelen vloeien.

De verwachting is dat het aantal Wabo vergunningen en dus het toezicht daarop, blijft toenemen. Daarnaast behandelen alle vak afdelingen vanaf 2021 hun Wob-verzoeken zelf. Daarvoor hebben we binnen Toezicht en Handhaving 300 uur geraamd, maar als hier excessen in optreden, kan dat niet door de reguliere capaciteit opgepakt worden. Dit alles zal in het jaarverslag van 2021 worden geëvalueerd.

⁶ We rekenen in dit programma met 1460 uur. Dit getal houdt echter geen rekening met nevenactiviteiten als deelname aan de OR of secundaire arbeidsvoorwaarden als het generatiepact of ouderschapsverlof. Dit betekent dat er meer capaciteit ingehuurd zal moeten worden als hier in 2021 gebruik van gemaakt wordt en/of nog scherpere keuzes gemaakt moeten worden.

Vergunningfase APV en bijzondere wetten	Bergen	Uitgeest	Castricum	Heiloo	Aantal programma 2021	Uren per aanvraag	TOTAAL UREN VERGUNNINGVER	Opmerkingen
<i>Taakgebied: APV en bijzondere wetten</i>							7560	
Vergunningen/ontheffingen	362	82	225	171	840	9	7560	gemiddeld per aanvraag meer tijd vanwege coronamaatregelen
<i>Taakgebied: Drank- en Horecawet</i>							415	
Vergunningen/ontheffingen	47	10	16	10	83	5	415	gemiddeld per aanvraag
TOTAAL							7975	

Overzicht projecten voor vergunningverlening 2021⁷

Bergen: 10

Projectnaam	Projectadres	Omschrijving bouwplan	Prognose indienen aanvraag	Prognose besluit aanvraag
Hotel Nassau	Van der Wijckplein 4 in Bergen aan Zee	nieuw hotel	2021	2021
Hotel Maurits	Van Hasseltweg 7 in Bergen aan Zee	recreatieappartementen	2021	2021
Nieuw Eyssenstein	Van Hasseltweg/Zeeuweg in Bergen aan Zee	40 recreatieappartementen en 12 woningen	2021	2021
Hotel Monsmarem	Zeeuweg 31 in Bergen aan Zee	11 appartementen	2020	2021
Bergerweg 125	Bergerweg 125 in Bergen	Aldi supermarkt, 12 appartementen en 24 woningen	2020	2021
Uitbreidig AH	Breelaan 14 in Bergen	uitbreiding supermarkt	2021	2021
BSV-terrein	Oudburghweg in Bergen	152 woningen (Taskforce)	2021	2021
Watertoreng gebied	Watertorenweg in Egmond aan Zee	36 woningen	2021	2021
T & O gebouw	Kogendijk 42A in Bergen	22 woningen (Taskforce)	2021	2021
Oosterkimschool	Bovenweg 6 in Schoorl	15 woningen (Taskforce)	2021	2021

Uitgeest: 2

Projectnaam	Projectadres	Omschrijving bouwplan	Prognose indienen aanvraag	Prognose besluit aanvraag
Priocomplex	JE de Witstraat Kennemerwonen	54 woningen (28 appartementen en 26 grondgebonden woningen)	2021	2021
Bibliotheek	Bibliotheeklocatie	37 appartementen	2021	2021

Castricum: 10

Projectnaam	Projectadres	Omschrijving bouwplan	Prognose indienen aanvraag	Prognose besluit aanvraag
De Schutterij	Dusseldorperweg 58 in Limmen	10 appartementen	2020	2021
Dusseldorperweg 20-22 in Limmen	Dusseldorperweg 20-22 in Limmen	6 woningen	2020	2021
Kerklaan 16-18 in Akersloot	Kerklaan 16-18 in Akersloot	11 appartementen	2020	2021
De Corso	Dorpsstraat 70 in Castricum	15 appartementen	2020	2021
Schouw 1 in Akersloot	Schouw 1b-1e en Pontweg-Noord 13-23 in Akersloot	10 appartementen	2021	2021
Zandzoom Limmen, Fase 3b	Zandzoom in Limmen	24 rijwoningen en 5 particuliere woningen	2021	2021
Duin en Bosch, de Clinge	Duin en Bosch in Castricum	48 appartementen	2021	2021
Duin en Bosch, Vlek I	Duin en Bosch in Castricum	48 servicewoningen en zorgherberg	2021	2021
Duin en Bosch, Oude Parklaan	Duin en Bosch in Castricum	woonzorglocatie	2021	2021
Raadhuisplein 3 in Castricum	Raadhuisplein 3 in Castricum	24 appartementen	2021	2021

Heiloo: 10

Projectnaam	Projectadres	Omschrijving bouwplan	Prognose indienen aanvraag	Prognose besluit aanvraag
Oosterzij	Industrieterrein Oosterzij 5 in Heiloo	herontwikkeling bedrijfspand tot 15 appartementen	2021	2021
Flexwonen	Kanaalweg 7-9 in Heiloo	tijdelijk woonunits (10-15 jaar)	2021	2021
Driestal	De Driestal 22a in Heiloo	4 nieuwbouw woningen na sloop bedrijfsgebouw	2021	2021
Hollands Roem	Kennemerstraatweg 436 in Heiloo	11 appartementen na sloop bedrijfspand en woonboerderij	2021	2022
Aldi	t Loo in Heiloo	vestiging ALDI	2021	2022
Paardenwinkel	Westerweg 279 in Heiloo	van voormalig winkelpand naar 8 appartementen	2021	2021
Kaptein Kaas	Het gemaal 2 in Heiloo	bedrijfsgebouw	2021	2021
Zuiderloo, BAZA-locatie	Venewatersweg tussen de Westerweg en de spoorlijn	21 woningen	2021	2021
Zuiderloo, Deelplan 3	Venewatersweg tussen Haagbeuk en Kennemerstraatweg	29 woningen	2021	2021
Zuiderloo, Middenduin	Haagbeuk tussen Haagbeuk 73 en Krommelaan	woongebouw	2021	2021

⁷ Voor vergunningen is 58 uur capaciteit gereserveerd per project. Dit is in de raming van de 3 fte extra meegenomen. Als voor een project meer capaciteit nodig is dan komt er een voorstel.

Bijlage 2 Juridische begeleiding Vergunningen

BUCH									
	Bergen	Uitgeest	Castricum	Heiloo	Totaal	Normuren vergunningen	TOTAAL UREN VERGUNNINGEN		Opmerkingen
<i>Vergunningentaken</i>									
Beleidsaanpassingen	2	2	2	2	8	50	400		apv, uitweg, welstandsnota e.d. (excl beleidscyclus VTH)
Juridische begeleiding							396		juridische vraagstukken, beoordelen brieven, nakijken adviezen e.d.
Bezwaar en Beroep Vergunningen							5916		
Bezwaar	104	24	21	43	192	16	3072		
Beroep	48	1	12	4	65	36	2340		
Hoger Beroep	7	0	5	2	14	36	504		
					TOTAAL		6712		

Bijlage 3 Toezicht realisatiefase⁸

[illegible]

Overzicht projecten voor toezicht 2021⁹

Bergen: 8

Projectnaam	Projectadres	Omschrijving bouwplan	Prognose verlenen vergunning	Prognose start bouw	Prognose bouw gereed
Merici	Merici laan 1 t/m 15 en Mirembelaan 1 t/m 41 en 2 t/m 8 in Bergen	33 woningen met uitritten, kappen 119 bomen en aanleg nieuwe weg	2019	2019	2021
Camping de Bocht	Heereweg 373 01 t/m 373 43 in Schoorl (Oude Heereweg 24)	43 recreatiewoningen	2019	2021	2021
Duyn domein (Landall)	Gerbrandtslaan 18 in Schoorl	72 recreatiewoningen	2019	2021	2021
Zorghotel	Sportlaan 2 en 4 in Egmond aan Zee	nieuwbouw hospice en zorghotel	2019	2020	feb-21
De Graaf van Egmont (Roompot)	Boulevard 20 in Egmond aan Zee	22 recreatieve appartementen	2019	2020	jun-21
Strandpaviljoen Hargen	Strand Hargen aan Zee 2 in Schoorl	het verplaatsen, vergroten en jaarrond exploiteren van een strandpaviljoen	2020	2020	2021
Gasterij Nieuw Westert	Oude Schulpweg 18 in Egmond-Binnen	herbouw gasterij Nieuw Westert (na calamiteit)	2020	2021	2021
Hotel Duinpost	Kerkelaan 5 in Bergen	herontwikkelen hotel tot wooncomplex met 5 appartementen	2020	2021	2021

Castricum: 8

Projectnaam	Projectadres	Omschrijving bouwplan	Prognose verlenen vergunning	Prognose start bouw	Prognose bouw gereed
Brederodestraat	Brederodestraat 14a t/m f in Castricum	het wijzigen van een kerk in 6 appartementen	2018	2020	mrt-21
Romeo en Julia (vml postkantoor)	C.F. Smeetslaan in Castricum	2 woontorens met onderliggende parkeergarage	2020	2020	2022
Breedeweg 45f	Rollerusstraat 5, 5a, 5d, 5e en Breedeweg 45f in Castricum	5 recreatiewoningen en indoorspeelruimte	2020	2021	2021
Raadhuisweg Akersloot	Raadhuisweg 13-15 in Akersloot	8 appartementen	2020	28-5-2020	2021
Skulper (Molenbuurt achter 24)	De Skulper 20, De Skulper 2 t/m 16 in Akersloot	9-11 app. 3-5 bouwkavels, 1 2-kapper)	2020	2020	2021
De Schutterij	Dusseldorperweg 58 in Limmen	bouwen van 10 appartementen	2021	jun-21	2022
Dusseldorperweg 20-22 in Limmen	Dusseldorperweg 20-22 in Limmen	6 woningen	2021	jun-21	2022
Motel Akersloot	Geesterweg 1a, Akersloot	Uitbreiden 2e verdieping	2020	2021	2021

Heiloo: 7

Projectnaam	Projectadres	Omschrijving bouwplan	Prognose verlenen vergunning	Prognose start bouw	Prognose bouw gereed
Oosterzij	Oosterzijweg 5 in Heiloo	herontwikkeling bedrijfspand tot 15 appartementen	2021	jun-21	2022
Sprenkeling en vd Steen	Hoogeweg 26d in Heiloo	verplaatsen Sprenkeling (paardenstal) en vd Steen (transportbedrijf) van de Hoogeweg (Zuiderloo)	2021	jun-21	2022
Oosterzij	Ambachtsweg 22-24 in Heiloo	herontwikkeling bedrijfspanden tot 8 rijwoningen	2021	jun-21	2022
Rehobothschool	Holleweg in Heiloo	8 woningen op locatie gesloopte school	2021	jun-21	2022
Droogmakerij	Droogmakerij in Heiloo	bedrijfsunits	2017	2017	2023
Zanderhoek	Kennemerstraatweg 105, Heiloo	10 appartementen	2020	2020	2021
Varne Buiten	Omloop 20 in Heiloo	30 appartementen	2020	2020	2021

⁹ Voor toezicht is 50 uur capaciteit gereserveerd per project. Dit is in de raming van de 1,5 fte extra meegenomen. Als voor een project meer capaciteit nodig is dan komt er een voorstel.

Naast bovenstaande projecten, zijn er ook nog een aantal projecten die buiten dit programma vallen. Het toezicht op deze projecten moet betaald worden uit de projectgelden en wordt niet door de reguliere capaciteit opgepakt. Deze lijst is niet uitputtend. Alle projecten die niet op de lijst 'reguliere projecten van pagina 38 staan, vallen hieronder. In elk geval betreft dit:

Bergen: 4

Projectnaam	Projectadres	Omschrijving bouwplan	Prognose verlenen vergunning	Prognose start bouw	Prognose bouw gereed
Politiebureau	Joost Ivanghlaan 2A t/m 2 T in Bergen	15 appartementen met parkeergarage	27-aug-19	7-okt-20	mrt-22
Woonwijk rondom Stierop	Stierop en tussen Gouw, Wetering, Wijzend en Van Blaaderenweg in Bergen	verduurzamen 59 woningen	2020	2021	2021
Parkhotel	wijzigen en vergroten Parkhotel	Stationsstraat 2B in Bergen	2020	2021	2021
De Beeck	Molenweidjtje 2 in Bergen	nieuwbouw sportcomplex (na calamiteit)	2020	2021	2021

Heiloo: 1

Projectnaam	Projectadres	Omschrijving bouwplan	Prognose verlenen vergunning	Prognose start bouw	Prognose bouw gereed
Zuiderloo	Wijk Zuiderloo	Diverse grote projecten	2017-2021	2018	2023

¹⁰ Voor Uitgeest voert Omgevingsdienst IJmond dit uit.

Bijlage 5 Gebiedstoezicht¹¹

	Aantal (indien van toepassing)	Gemiddelde toezichtfrequentie per jaar	Toezicht in uren per toezichtsmoment	TOTAAL UREN TOEZICHT
Beheerstoezicht grondgebied				
Woongebieden (m.u.v. centrum)				
Bouwen	14	1	20	280
Illegale bouw				
Illegale bouw t.b.v. mantelzorg				
Illegaal gebruik woningen en bijgebouwen				
Illegaal gebruik recreatiewoningen				
Apv	14	6	20	1680
Afvaldump				
Parkeren				
Honden				
Illegale kap				
Aanhangers/caravans/wrakken				
Horecaterrassen				
Weesfietsen				
Vuurwerk	2	1	10	20
Winkelgebieden				
Bouwen	8	1	20	160
Monumentale waarden				
Terrasoverkappingen				
Apv	8	10	20	1600
Bedrijfsafval				
Illegale uitstallingen				
Geluidsoverlast				
Horecaterrassen				
Weesfietsen				
Bedrijventerreinen				
Bouwen	12	1	8	96
Verbouw loodsen tot appartement				
Vestiging illegale bedrijven				
Bewoning dienstwoningen				
Plaatsen containers voor opslag				
Verdiepingen bij 1-laagse bouw				
Apv	12	1	8	96
Plaatsen containers op openbare weg				
Illegale uitstallingen				

¹¹ Voor Uitgeest voert Omgevingsdienst IJmond dit uit.

	Aantal (indien van toepassing)	Gemiddelde toezichtfrequentie per jaar	Toezicht in uren per toezichtsmoment	TOTAAL UREN TOEZICHT
Beheerstoezicht grondgebied				
Buitengebied				
Bouwen	3	3	24	216
Gebruik bijgebouwen als (recreatie-)woning				
Illegale aanleg (werken geen bouwwerken zijnde)				
Verval van gebouwen				
Bouwen in primaire waterkering / afwatering				
Illegale bouw				
Illegaal gebruik gronden				
Illegaal gebruik agrarische panden				
Aantasting archeologische waarden				
Illegaal gebruik agrarische bedrijfswoningen				
Apv	3	3	24	216
Afvaldump				
Beschermd dorpsgezicht				
Bouwen	3	2	6	36
Staat van monumentale gebouwen				
Illegale bouw				
Illegaal gebruik				
Staat van overige gebouwen				
Strand Bergen en Castricum				
Bouwen	46	2	2	184
Paviljoens, opbouw en afbraak				
Apv	2	48	8	768
Rijden op het strand				
Aanlijngebod honden / hondenverbod				
Staandwantvissen				
Blokken strandafgangen door leveranciers				
Blokken strandafgangen door fietsen				
Handhaving gele en oranje zones				
Attributen				
Overige				7270
Bouwen				
Handhavingsverzoeken	45	2	3	270
overige klachten en meldingen	140	2	3	840
Apv				
Pilot Jeugdoverlast	3	15	8	360
Station Castricum	1	100	1	100
Martken	4	50	4	800
Handhaving Openbare Orde en Veiligheid	15	2	2	60
Handhavingszaken Apv	10	2	2	40
Excessenregelingen Apv	3200	2	0,75	4800
Totaal gebiedstoezicht Bouwen				2082
Totaal gebiedstoezicht APV etc.				10520
				12602

Bijlage 6 Juridische begeleiding Toezicht en Handhaving

	Bergen	Castricum	Heiloo	Totaal	Normuren handhaving	TOTAAL UREN HANDHAVING
<i>Handhavingstaken</i>						
Beleid						1344
> Beleidsaanpassingen	2	2	2	6	100	600
> Aanpassen APV	1	1	1	3	200	600
> Beoordeling documenten derden	2	2	2	6	24	144
Juridische begeleiding team						800
Afhandeling WOBverzoeken						300
Handhaving						4622
Meldingen	50	70	20	140	4	560
Verzoek om handhaving	20	15	10	45	8	360
Minnelijk afgedaan	50	70	20	140	8	1120
> Voorbereiding aanschrijving (incl. rapportage)	20	15	10	45	4	180
> Zienswijzen beoordelen en verwerken	20	15	10	45	4	180
<i>Dwangsom</i>						385
> Dwangsombeschikking	10	10	5	25	12	300
> Rapportage	10	10	5	25	1	25
> Verbeurte dwangsom incl. correspondentie	2	2	1	5	12	60
<i>Bestuursdwang</i>						225
> Aanschrijving	2	2	1	5	12	60
> Voorbereiden effectuering	2	2	1	5	8	40
> Beoordeling rapportage	2	2	1	5	1	5
> Effectuering incl. nazorg	2	2	1	5	24	120
<i>Spoedshelve bestuursdwang</i>	1	1	1	3	36	108
<i>Stilleggen van de bouw</i>	15	5	3	23	8	184
<i>Afwijzingsbesluiten handhaving</i>	8	3	4	15	8	120
<i>Complexe handhaving dossiers</i>	5	5	2	12	100	1200
Bezwaar en Beroep Handhaving						1172
Bezwaar	20	5	3	28	20	560
Beroep	5	5	2	12	36	432
Hoger Beroep	2	2	1	5	36	180
Handhaving projectmatig						1316
> Project Kompas (MOE-landers)						
> Buitengebied						
> Onrechtmatige bewoning loodsen						
> Drank en Horecawet	4	4	3	11	36	396
> Openbare orde en sociale veiligheid	5	5	5	15	36	540
> Uitvoering hennepconvenant	2	2	1	5	36	180
> Onttrekking woningen	100					100
> Recreatiewoningen	100					100
				TOTAAL		9554

Bijlage 7 Versnelling woningbouw

De gemeenten Bergen en Heiloo willen een versnelling in de woningbouw. In deze bijlage staan de projectgebieden waar deze versnelling in plaats vindt. Dit zijn:

Bergen:

Projectgebied	Aantal deelprojecten lijst grote 10	Taskforce
Bergen aan Zee	7	
Bergen Centrum	9	
Bergen Oost	7	
BSV-terrein	2	ja
Voetbalfusie	1	
Watertoreng gebied	1	
Delversduin	1	ja
Small Five	5	4
Big Five	5	
Schoorl	6	

Heiloo:

Projectgebied	Omschrijving
Zandzoom	Nieuwe woonwijk