

RAADSVOORSTEL	
Raadsvergadering	26 februari 2024
Voorstelnummer	D723669
Datum raadsvoorstel	14 januari 2024
Portefeuillehouder(s)	M. ten Bruggencate
Commissie	Raadscommissie
Datum commissie	12 februari 2024
Soort agendering	Ter advisering
Agendapunt	
Team	BV - Regie
Opsteller	Loes van Swol-Noomen
Datum B&W besluit	23 januari 2024
Bijlagen:	21 bijlagen

Onderwerp : Gewijzigde gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord (NHN) in het kader van de per 1 juli 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

1. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR **Veiligheidsregio Noord-Holland Noord** in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. Een positieve zienswijze af te geven op het besluit van het algemeen bestuur van de veiligheidsregio om het aantal deelnemers in het dagelijks bestuur van de **Veiligheidsregio Noord-Holland Noord** van minimaal vier naar minimaal twee terug te brengen en deze wijziging derhalve mee te nemen in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
3. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR **GGD Hollands Noorden** in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke Regelingen.
4. Een positieve zienswijze af te geven op het besluit van het Algemeen Bestuur van de **GGD Hollands Noorden** om de extra taak "in control of alcohol en drugs" toe te voegen en deze wijziging derhalve mee te nemen in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
5. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR **Omgevingsdienst Noord Holland Noord** in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
6. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR **Regionaal Historisch Centrum Alkmaar** in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
7. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR **Werkorganisatie BUCH** in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
8. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR **Zaffier** in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Geheimhouding

☐ Ja ☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Per 1 juli 2022 zijn wijzigingen doorgevoerd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De bedoeling van deze wetswijziging is dat gemeenteraden meer invloed hebben op de gemeenschappelijke regelingen. Een deel van de wijzigingen is verplicht en bij een deel is het aan de gemeenteraden en provinciale staten hierover te beslissen. De gewijzigde wetgeving heeft een invoeringstermijn van twee jaar. Dit betekent dat uiterlijk 1 juli 2024 de teksten van alle gemeenschappelijke regelingen moeten zijn aangepast aan de wetswijziging. In Noord-Holland Noord is hiervoor met elkaar een gezamenlijk plan van aanpak op afgesproken.

Eind 2022, begin 2023 hebben alle raden in Noord-Holland Noord het plan van aanpak vastgesteld en daarmee, via de colleges, de opdracht gegeven aan de regietafel om regie te voeren op dit traject. In de periode van eind september tot begin november 2023 hebben alle gemeenteraden de kaders vastgesteld voor alle gemeenschappelijke regelingen die binnen de scope van de opdracht vallen.

Op grond van de vastgestelde kaders zijn alle gemeenschappelijke regelingen in concept gewijzigd.

Alle collegeregelingen worden nu voorgelegd voor een zienswijze (reactietijd tot 1 maart 2024) en vervolgens worden deze op 15 april 2024, met in achtneming van de zienswijzen, voorgelegd voor toestemming.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader. In regionaal verband (Noord Holland Noord) zijn aanvullende afspraken vastgelegd in door de raden vastgestelde "Financiële Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen" (FUGR 2019) en de notitie "Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen" uit 2018. Daarnaast heeft de gemeente Heiloo een nota verbonden partijen uit 2015.

Met het vaststellen van het kaderstellend besluit hebben alle gemeenten (zie achterliggende documenten) nadere kaders gesteld voor de regelingen waar zij aan deelnemen. Voorliggend voorstel is gebaseerd op deze kaders.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

De gemeente neemt deel aan volgende gemeenschappelijke regelingen waarop nu een zienswijze wordt gevraagd:

- Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
- GGD Hollands Noorden
- Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
- Regionaal Historisch Centrum Alkmaar
- Werkorganisatie BUCH
- Zaffier

Op gemengde regelingen (waaraan de raad deelneemt) en de raadsregelingen is de zienswijzeprocedure niet van toepassing. Deze mogen direct ter vaststelling worden

aangeboden. Voor de gemeente Castricum gaat het hier om de raadsregeling Vuilverbrandingsinstallatie (VVI)

Deze gewijzigde raadsregeling ontvangt u gelijktijdig met de besluitvormingsronde op de collegeregelingen - op 15 april 2024.

Voor meer informatie over de aard en inhoud van alle regelingen verwijzen we u naar de paragraaf verbonden partijen in de begroting en jaarrekening.

Separate trajecten

Voor Cocensus ontvangt u een apart voorstel tot wijziging van de regeling. De gemeenschappelijke regeling Cocensus heeft namelijk deelnemers binnen en buiten Noord-Holland Noord. Qua stemverhouding zijn de gemeenten in ons werkgebied in de minderheid. De aanpassingen die zijn doorgevoerd in de regeling wijken deels af van het kaderstellend besluit. In eerdere fase is al bepaald dat het Recreatieschap Geestmerambacht, het recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer en het Samenwerkingsverband de Waddeneilanden een eigen traject doorlopen. Cocensus is nu aan deze lijst toegevoegd.

Kaderstellend besluit, amendementen en moties

Met uitzondering van Heiloo, Alkmaar, Texel en Enkhuizen hebben alle raden in de periode van 25 september tot en met 7 november 2023 besloten conform het voorgestelde kaderstellend besluit. In bijlage 2 zijn de afwijkende besluiten opgenomen. De Provincie NH neemt deel in de GR ODNHN en heeft ervoor gekozen om het kaderstellend besluit in deze fase niet aan te bieden aan Provinciale Staten en te wachten tot de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst NHN voor een zienswijze wordt aangeboden. In vier gemeenten (Heiloo, Texel, Alkmaar en Enkhuizen) heeft het amendement betrekking op het evaluatieartikel. Enkhuizen heeft daarnaast een amendement aangenomen op het artikel dat betrekking heeft op het uittredingsartikel en een motie die betrekking heeft op de SED organisatie.

In het kaderstellend besluit was een voorbeeldtekst voor evaluatie opgenomen met het voorstel dat gemeenschappelijke regelingen ruimte hadden voor aanpassing van dat artikel. Het evaluatieamendement stelt dat de voorbeeldtekst kaderstellend is en dat gemeenschappelijke regelingen geen ruimte hebben voor aanpassing. De meeste gemeenschappelijke regelingen hebben het betreffende artikel uit het kaderstellend besluit ongewijzigd opgenomen in de gemeenschappelijke regeling. Een uitzondering is de GR Regionaal Historisch Centrum Alkmaar (RHCA). De evaluatiebepaling is in de GR RHCA opgenomen volgens het kaderstellend besluit, maar wijkt af van de amendementen van Heiloo, Alkmaar en Texel: de bepaling dat evaluatie 1x per 4 jaar plaats moet vinden is in het huidige ontwerp GR weggelaten.

Daar waar in andere gevallen wordt afgeweken, was geen sprake van een amendement. Samengevat kan hierdoor worden gesteld, dat met de uitvoering van het kaderstellend besluit ook gehoor is gegeven aan de amendementen.

Alle gemeenschappelijke regelingen zijn gewijzigd op grond van het kaderstellend besluit.

Per gemeenschappelijke regeling is op 1 A4 (bijlagen Toetsing aan kaderstellend besluit) in beeld gebracht of de regeling conform kaderstellend besluit is gewijzigd en welke andere wijzigingen eventueel nog meer zijn doorgevoerd in de regeling.

Conform kaderstellend besluit

Bij een aantal gemeenschappelijke regelingen is een deel van de artikelen niet letterlijk overgenomen, maar verwerkt in bestaande teksten van de GR. Indien deze teksten geen afbreuk doen aan de inhoud van het kaderstellend besluit, dan zijn ze als conform kaderstellend besluit gedefinieerd (zie bijlage 'Overzicht aanpassingen collegeregelingen in relatie tot kaderstellend besluit').

Overige wijzigingen

Naast de wijzigingen in verband met de wijziging van de Wgr zijn er ook technische en inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd bij verschillende GR'en. In de bijlagen 'Toetsing aan kaderstellend besluit' zijn deze terug te vinden per GR bij het overzicht overige wijzigingen.

Technische wijzigingen

Vanaf de start van het traject is bepaald dat uitsluitend technische wijzigingen aanvullend meegenomen kunnen worden in de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen.

Inhoudelijke wijzigingen

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (wijziging in samenstelling DB) en de GGD Hollands Noorden (nieuwe taak) willen het proces van het Wgr traject graag benutten om ook inhoudelijke wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling door te voeren. Voor de Veiligheidsregio betreft het een wijziging in de samenstelling van het DB (van vier naar tenminste twee vertegenwoordigers) en voor de GGD Hollands Noorden betreft het een uitbreiding van taken (in control of alcohol en drugs). Gelet op de besluitvorming in de AB's wordt voorgesteld deze wijzigingen direct mee te nemen bij deze wijzigingsronde van de gemeenschappelijke regelingen. Hieronder een korte toelichting bij deze inhoudelijke wijzigingen.

GGD Hollands Noorden: Door naast 'ondersteuning' (advisering, coördinatie, uitvoering op het gebied van alcohol en drugsgebruik in de leeftijdscategorie 12 tot 23 jaar) ook 'onderzoek' toe te voegen aan de lijst van taken van de GGD HN op gebied van In Control of Alcohol & Drugs, blijft de GGD de jongvolwassenenmonitor uitvoeren. Daarnaast wordt door de onderbrenging van In Control of Alcohol & Drugs de personele inzet vanuit GGD HN beter geborgd. Nu moet steeds met jaarcontracten worden gewerkt, hetgeen kwetsbaar is voor de continuïteit.

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord: De vernieuwde inrichting van het DB zorgt voor extra spreiding van portefeuilles onder de AB leden. Op deze wijze worden de bestuurders in gelijke mate betrokken bij de beleidsvoorbereiding en keuzes die worden gemaakt. Dit is in lijn met de op 13 oktober 2023 door het AB vastgestelde uitgangspunten.

Beide inhoudelijke wijzigingen worden met een apart beslispoint aan u voorgelegd! Op deze manier hoopt de Regietafel extra werk voor alle betrokkenen te voorkomen. Mocht uit het zienswijzetraject blijken dat deze wijzigingen niet op ruime steun van de raden kunnen rekenen, dan worden deze door de regietafel weer uit de gemeenschappelijke regelingen gehaald die u op 15 april opnieuw krijgt aangeboden voor toestemming.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Het kaderstellend besluit is leidend, het college ziet daarom geen aanleiding tot het overwegen van alternatieven.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Het kaderstellend besluit is in regionale samenwerking tot stand gekomen, amendementen en moties in dit besluitvormingsproces zijn met alle raden uitgewisseld. Eenzelfde werkwijze wordt gehanteerd bij voorliggend voorstel. De griffiers zijn daarbij in de lead.

RISICO'S

De Wet vereist dat alle gemeenschappelijke regelingen uiterlijk op 1 juli 2024 zijn gewijzigd conform de wet. Gelet op doorlooptijden van besluitvormingsprocedures is dit ambitieus, maar (zonder grote tegenslagen) haalbaar. Het betrekken van inhoudelijke wijzigingen kan een risico zijn voor de doorlooptijden. Om dit risico uit te sluiten, worden hiervoor aparte zienswijzen gevraagd.

FINANCIËN

Voorliggend advies brengt geen directe financiële consequenties met zich mee.

DUURZAAMHEID

N.v.t.

PARTICIPATIE

Dit voorstel leent zich niet voor participatie vanuit de samenleving.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

1. Gemeenteraden maken **voor 1 maart 2024** zienswijzen kenbaar.
2. Gemeenten ontvangen vervolgens een terugkoppeling op de zienswijzen en **uiterlijk 15 april** worden de teksten van de gemeenschappelijke regelingen, met inachtneming van de zienswijzen, voor toestemming, aan u voorgelegd. De regelingen waaraan uw raad deelneemt worden tegelijkertijd ter vaststelling aangeboden. Alle gemeenteraden maken daarbij **uiterlijk 25 juni** hun besluit kenbaar.
3. De collegeregelingen moeten dan opnieuw worden voorgelegd aan de deelnemende colleges. Vervolgens worden de gewijzigde regelingen gepubliceerd en zijn **per 1 juli 2024** van kracht, of zo veel eerder als ze zijn gepubliceerd.

BIJLAGEN

- 2023-12-15 Aanbiedingsbrief Regietafel NHN
- Bijlage 1 Overzicht aanpassingen kaderstellend besluit en overige wijzigingen
- Bijlage 2 bij aanbiedingsbrief Kaderstellend besluit in de Raden (uitkomsten besluitvorming fase 3)
- BUCH Aangepaste GR, BUCH Toetsing aan kaderstellend besluit en BUCH Was-wordt lijst.
- GGD NH Aangepaste GR, GGD NH Toetsing aan kaderstellend besluit en GGD NH Was-wordt lijst.

- ODNHN Aangepaste GR, ODNHN Toetsing aan kaderstellend besluit en ODNHN Was-wordt lijst.
- RHCA Aangepaste GR, RHCA Toetsing aan kaderstellend besluit en RHCA Was-wordt lijst.
- VRNHN Aangepaste GR, VRNHN Toetsing aan kaderstellend besluit en VRNHN Was-wordt lijst.
- Zaffier Aangepaste GR, Zaffier Toetsing aan kaderstellend besluit en Zaffier Was-wordt lijst.

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

Voor nadere informatie wordt verwezen naar het raadsvoorstel 'KADERSTELLEND BESLUIT implementatie wijzigingen Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) 2022-2024 in Noord-Holland Noord (NHN)', welke op 25 september 2023 is behandeld in uw raad.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



T. Kemper
gemeentesecretaris



M. ten Bruggencate
burgemeester