

| RAADSVOORSTEL         |                                         |
|-----------------------|-----------------------------------------|
| Raadsvergadering      | 26 februari 2024                        |
| Voorstelnummer        | D724137                                 |
| Datum raadsvoorstel   | 15 januari 2024                         |
| Portefeuillehouder(s) | M. ten Bruggencate                      |
| Commissie             | Raadscommissie                          |
| Datum commissie       | 12 februari 2024                        |
| Soort agendering      | Ter advisering                          |
| Agendapunt            |                                         |
| Team                  | RO - Toezicht, Handhaving en Veiligheid |
| Opsteller             | Sander Valk                             |
| Datum B&W besluit     | 30 januari 2024                         |
| Bijlagen:             | 9                                       |

**Onderwerp** : Zienswijze Kadernota VRNHN 2025

### Voorgesteld besluit

- De volgende zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota 2025 van de GR VRNHN:
  - de raad kijkt kritisch naar elke investering van een gemeenschappelijke regeling gelet op de verslechterende financiële positie van de gemeente Heiloo. De gemeente Heiloo vraagt daarom de VRNHN zelf ook met een kritische blik naar elke extra gevraagde bijdrage van de gemeente te kijken;
  - de raad is akkoord met indexatie conform de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR), onder voorbehoud dat gemeenten door het Rijk voldoende worden gecompenseerd voor de gestegen lonen en prijzen in 2025. Als een volledige loon- en prijscompensatie van het Rijk voor 2025 uitblijft, betekent dit dat de gemeente Heiloo ook de bijdrage 2025 aan de GR VRNHN mogelijk moet heroverwegen. Dit heeft als gevolg dat de GR zo mogelijk dan zelf in de begroting 2025 ruimte moet vinden of maatregelen moeten treffen tijdelijk een deel op te lossen. Ook voorziet de raad van Heiloo een samen “trap op, trap af discussie” tussen de GR en de gemeenten als het Rijk vasthoudt aan de verlaging van de algemene uitkering van alle gemeenten in 2026 en volgende jaren. Dit laatste wordt ook wel “het ravijn” genoemd. Ook dan zullen de regio, de gemeente en de GR VRNHN in overleg moeten om de gevolgen daarvan te bespreken voor 2026 en volgende jaren.
- Deze zienswijze, door het toesturen van het ondertekende raadsbesluit, aan het dagelijks bestuur van VRNHN kenbaar te maken.

### Geheimhouding

☐ Ja   ☒ Nee

## RAADSVOORSTEL

### INLEIDING

In dit advies ligt een concept zienswijze voor ten aanzien van de Kadernota 2025 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Aan uw college wordt voorgesteld de voorliggende concept zienswijze ter vaststelling aan te bieden aan de raad.

Eén en ander conform het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 (FUGR).

Naast de reguliere financiële ontwikkelingen die worden opgevoerd in de Kadernota is in deze Kadernota een aantal ontwikkelingen opgenomen die gelijktijdig met deze zienswijzeprocedure ter besluitvorming voorliggen in de AB VRNHN; te weten het Beleidsplan, het Dekkingsplan en het Meerjaren Ontwikkelplan. Zie hiervoor de raadsinformatiebrief (RIB) in de bijlage, aanvullend op het schrijven van de VRNHN.

### INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

De Wet Veiligheidsregio's en de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormen het wettelijk kader. Daarnaast is de werkwijze vastgelegd in diverse bovenregionale regelingen, te weten de Gemeenschappelijke Regeling zelf, de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019) en de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen'.

Conform de afspraken uit de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en de FUGR 2019, dienen de Gemeenschappelijke Regelingen de kadernota uiterlijk 15 december aan te bieden zodat de raad de gelegenheid heeft vóór 1 maart een zienswijze af te geven.

### TOELICHTING OP HET VOORSTEL

De kadernota VRNHN 2025 wordt aangeboden aan de raad voor een zienswijze, vooruitlopend op het zienswijzeproces ontwerpbegroting VRNHN 2025.

De kadernota is van de vier documenten het enige document waar een formele zienswijze voor geldt. De overige drie, Beleidsplan Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2024 – 2027, Dekkingsplan Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2024 – 2027 en Meerjaren Ontwikkelplan Brandweer 2024 – 2027 (MOP), worden ter kennisgeving aangeboden.

De bijgevoegde RIB geeft hier, aanvullend op het schrijven van de VRNHN, een nadere toelichting op, waarbij geldt dat de raad de gelegenheid heeft om op de overige drie inhoudelijke documenten een schriftelijke reactie te geven.

Hieronder een korte inhoudelijke weergave van de plannen.

#### **Kadernota**

De kadernota VRNHN 2025 is opgelijnd aan de hand van drie pijlers:

- a. Brandweezorg
- b. Crisisbeheersing
- c. Zorg in de veiligheidsregio

Ad a) Brandweezorg: aan de hand van de vastgestelde bestuurlijke uitgangspunten AB van 26 mei 2023 is een meerjarenontwikkelingsplan brandweer opgesteld. De bestuurlijke uitgangspunten hanteren daarbij het principe van het “versterken van de fijnmazige en hoofdzakelijk vrijwillige brandweezorg”. Dit plan ligt parallel aan deze kadernota inhoudelijk voor ter bespreking met de raad. De financiële effecten van dit plan zijn verwerkt in voorliggende kadernota en volgen uit drie ontwikkelopgaven, te weten:

1. Vakbekwaamheid op peil brengen
2. Vergroten paraatheid en beschikbaarheid
3. Onderkennen van noodzaak tot modernisering.

Ad b) Crisisbeheersing: Als gevolg van het steeds complexer, langduriger en minder voorspelbaar worden van crisis in de laatste jaren (vb; Covid, vluchtelingencrisis, extreem weer) is de noodzaak gegroeid om hier op te investeren. Het AB heeft hierin vier opgaven voor crisisbeheersing onderschreven:

1. Het zijn van aanjager of regisseur in het netwerk.
2. Doorontwikkelen naar een flexibele en robuuste crisisorganisatie.
3. Het hebben van een informatiegestuurde crisisbeheersing(sorganisatie).
4. Het hebben van een toekomstbestendige Bevolkingszorg

Veel van deze opgaves worden mogelijk gemaakt door de verhoging van de landelijke BDUR gelden, aangevuld met middelen vanuit het reguliere budget crisisbeheersing.

Ad c) Zorg in de veiligheidsregio:

Zorg in de veiligheidsregio heeft betrekking op verschillende organisatieonderdelen van de VRNHN, te weten de GHOR, Ambulancezorg en het Zorg en Veiligheidshuis. De opgaves voor 2025 zijn divers en opgenomen in het Beleidsplan VRNHN. Omdat de financiering van deze opgaves of via bestaande middelen, of via financiering van externe geldstromen loopt (Rijksmiddelen, verzekeraars), en dus geen impact heeft op de Kadernota 2025, wordt hier inhoudelijk verder niet op ingegaan.

### **Beleidsplan Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2024 – 2027**

In het beleidsplan staan de opgaven van de verschillende organisatieonderdelen van de VRNHN. Het gaat daarbij om de onderdelen crisisbeheersing, brandweezorg en zorg in de veiligheidsregio (waar de GHOR, ambulancezorg en Zorg & Veiligheidshuis onder vallen). Daarnaast is een aantal collectieve opgaven beschreven, die meerdere onderdelen van de organisatie of de organisatie als geheel raken.

Advies: beleidsplan voor kennisgeving aannemen.

### **Dekkingsplan Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2024 – 2027**

Dit beleidsplan bevat een beschrijving van de huidige dekking van de repressieve brandweerorganisatie. Doordat het is opgesteld conform de landelijke handreiking voldoet het plan aan de aankomende wet- en regelgeving. De prestaties van de brandweer worden niet alleen op snelheid, maar ook op capaciteit, paraatheid en werkdruk beschreven en beoordeeld. De toegepaste rekenmethodiek geeft inzage in de knelpunten in de brandweerdekking. In het dekkingsplan zijn deze knelpunten en de daarbij behorende aanbevelingen opgenomen. Dit nieuwe dekkingsplan is een goed startpunt, maar verre van compleet. De komende jaren worden verfijningen, aanpassingen en toevoegingen doorgevoerd. Voor Heiloo zijn geen knelpunten.

Advies: beleidsplan voor kennisgeving aannemen.

### **Meerjarenontwikkelplan Brandweer 2024 – 2027 (MOP)**

In het MOP zijn diverse voorstellen uitgewerkt om de toekomst van het brandweerstelsel in de veiligheidsregio te bestendigen. Dit is noodzakelijk vanwege de volgende vier urgenties:

- De paraatheid staat onder druk.
- Door een afname van inzetten ontstaan grotere risico's.
- De complexiteit van incidenten neemt toe.
- Er is behoefte aan innovatie en nieuwe werkwijze. Deze urgenties zijn in het MOB vertaald in drie ontwikkelopgaven en hebben betrekking op vakbekwaamheid, paraatheid en beschikbaarheid en modernisering. In de uitgewerkte voorstellen bij deze ontwikkelopgaven is onder meer vormgegeven aan de aanbevelingen uit het dekkingsplan. Tevens is per ontwikkelopgave aangegeven welke financiële investeringen worden gevraagd.

Advies: het MOB voor kennisgeving aannemen.

### **DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN**

N.v.t.

### **REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE**

De voorgestelde zienswijze is opgesteld voor de gemeente Heiloo. De zienswijze is weliswaar BCH-breed afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, maar heeft in Heiloo geleid tot een aangepaste zienswijze.

### **RISICO'S**

De exacte financiële doorwerking van de Kadernota 2025 is nog niet bekend vanwege ontbrekende (landelijke) kentallen of doorberekeningen. Deze worden vooruitlopend op de behandeling van de begroting 2025 bekend en verwerkt in de conceptbegroting.

In de kadernota 2025 zijn ontwikkelingen opgenomen die nodig zijn om de brandweezorg voor de komende jaren te waarborgen. Zonder de benodigde financiële dekking is dit niet mogelijk of komt dit verder onder druk te staan.

### **FINANCIËN**

#### Kadernota 2025 VRNHN

De bijdrage van de gemeente komt hoger uit dan waar rekening mee is gehouden in de begroting 2024. Dit is met name veroorzaakt door de hoger dan verwachte indexatie van 3,9% op loon- en prijscompensatie. De loon-prijsindexatie 2025 is conform de door gemeenten vastgestelde regeling Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR) en geldend voor alle gemeenschappelijke regelingen. Op basis van de verdeelsleutel 2024 (3,4% voor Heiloo) zou dat een structureel effect betekenen van 65.564 euro. We tonen alleen het structurele effect omdat we geen zicht hebben op toekomstige indexatiecijfers. De inkomsten voor de gemeenten uit het gemeentefonds Openbare Orde en Veiligheid, subcluster Brandweer & Rampenbestrijding, gaan veranderen. De uitgaven aan de Veiligheidsregio zijn gebaseerd op deze inkomsten en bewegen mee met de inkomsten van gemeenten. Hierop wordt de verdeelsleutel 2025 per gemeente bepaald en wordt medio februari 2024 bekendgemaakt. In de begroting 2025 wordt vervolgens het overzicht bijdrage per gemeente opgenomen. De exacte bijdrage per gemeente, is dus nog niet bekend. Ook de voorgestelde ontwikkelopgaves leiden tot een stijging van de bijdrage ter hoogte van

99.112 euro in 2025, oplopend naar 195.840 euro in 2028 en de gevolgen daarvan worden meegenomen in de gemeentebegroting 2025.

| Heiloo           | 2025     | 2026      | 2027      | 2028      |
|------------------|----------|-----------|-----------|-----------|
| Indexatie        | € 65.654 | € 65.654  | € 65.654  | € 65.654  |
| Ontwikkelopgaves | € 99.112 | € 147.869 | € 194.747 | € 195.840 |

O.b.v. de verdeelsleutel 2024 (nieuwe verdeelsleutel volgt in februari 2024) en constante prijzen, waardoor alleen de indexatie van 2025 structureel wordt meegenomen.

#### Meerjaren Ontwikkelplan Brandweer (MJOB)

De financiële gevolgen van het uitvoeren van de ontwikkelopgaves zijn meegenomen bij de Kadernota 2025.

#### Dekkingsplan brandweer 2024-2027

De financiële gevolgen van de aanbevelingen in het dekkingsplan zijn door de veiligheidsregio Noord Holland-Noord in het Meerjaren Ontwikkelplan 2024-2027 opgenomen.

#### Ontwerpbeleidsplan 2024-2027 VRNHN

Het ontwerpbeleidsplan 2024-2027 kent geen directe financiële gevolgen.

### **DUURZAAMHEID**

N.v.t.

### **PARTICIPATIE**

Via regietafel Noord-Holland Noord en van daaruit diverse contact- en informatiemomenten met (afvaardiging van) gemeenteraden op proces rondom governance vraagstukken alsmede de inhoudelijke dossiers (w.o. brandweezorg)

### **UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE**

Na besluitvorming door uw raad wordt deze zienswijze door het toesturen van het ondertekende raadsbesluit kenbaar gemaakt aan het bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

### **BIJLAGEN**

1. Raadsinformatiebrief Kadernota VRNHN 2025
2. Oplegbrief "Toelichting vier documenten Veiligheidsregio Noord-Holland Noord"
3. Kadernota 2025 VRNHN
4. Aanbiedingsbrief Kadernota 2025 en Meerjarenontwikkelplan Brandweer
5. Aanbiedingsbrief Ontwerpbeleidsplan en 2024-2027 en Dekkingsplan brandweer
6. Dekkingsplan Brandweer 2024-2027
7. Meerjarenontwikkelplan Brandweer 2024-2027
8. Meerjarenbeleidsplan VRNHN 2024-2027
9. Bijlage – Opbrengsten raadsbijeenkomsten

### **ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN**

Nvt

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



T. Kemper  
gemeentesecretaris



M. ten Bruggencate  
burgemeester