

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	22 april 2024
Voorstelnummer	D727995
Datum raadsvoorstel	24 januari 2024
Portefeuillehouder(s)	R. (Ronald) Vennik
Commissie	Raadscommissie
Datum commissie	8 april 2024
Soort agendering	Ter bespreking
Agendapunt	
Team	RO - Plannen en Projecten
Opsteller	Nathalie Tajés Flores
Datum B&W besluit	5 maart 2024
Bijlagen:	-

Onderwerp : Verordening Nadeelcompensatie gemeente Heiloo

Voorgesteld besluit

De raad besluit de Verordening Nadeelcompensatie gemeente Heiloo vast te stellen.

Geheimhouding

☐ Ja ☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Op 1 januari 2024 is naast de Omgevingswet ook titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) in werking getreden. In titel 4.5 Awb staan de grondslagen, inhoudelijke eisen en procedure bepalingen over het toekennen van nadeelcompensatie. De regels over nadeelcompensatie in hoofdstuk 15 van de Omgevingswet vormen een aanvulling op de algemene regeling uit de Awb.

De Omgevingswet bevat een specifiek op het omgevingsrecht toegesneden nadeelcompensatieregeling die enkele aanvullende regels kent op de regeling in de Awb en een bredere reikwijdte heeft dan alleen de planschade zoals bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro). Vanaf de inwerkingtreding van titel 4.5 van de Awb en de Omgevingswet onder één gezamenlijke noemer: nadeelcompensatie. Nadeelcompensatie is een vergoeding voor onevenredige schade als gevolg van een planologische maatregel. De Omgevingswet vervangt de term planschade naar nadeelcompensatie.

De Omgevingswet is de opvolger van een groot aantal bestaande wetten. Sommige daarvan hadden een eigen regeling voor vergoeding van schade of nadeelcompensatie als gevolg van een rechtmatig besluit op grond van de desbetreffende regeling. Wanneer de schade het gevolg is van een besluit op grond van de Omgevingswet, zoals een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit of een vergunning voor een beperkingengebiedactiviteit, dan kan om vergoeding daarvan worden verzocht op grond van afdeling 15.1 van de Omgevingswet.

De Omgevingswet regelt dat als iemand de kans heeft gekregen om nieuwe mogelijkheden te benutten maar dat niet heeft gedaan, hij geen recht meer heeft op schadevergoeding. Dat heeft passieve risicoaanvaarding. In de Wro werd dit niet specifiek geregeld. De Omgevingswet doet dat wel. Bij directe schade (schade door het verbieden van een activiteit of het schrappen van een onbenutte activiteit) heeft de aanvrager het risico van het ontstaan van de schade aanvaard.

Overgangsrecht

Overgangsrecht is nodig voor een soepele overgang van het oude naar het nieuwe recht. Zonder overgangsrecht zouden bij inwerkingtreding van de Omgevingswet bijvoorbeeld alle lopende procedures hun rechtsgrond verliezen. De Invoeringswet Omgevingswet bevat in paragraaf 4.2.7 overgangsrecht voor nadeelcompensatie. Op alle lopende procedures over schadevergoeding blijft het oude recht van toepassing, totdat het besluit om schadevergoeding onherroepelijk is geworden en een toegekende schadevergoeding volledig is betaald. Indien het schadeveroorzakende besluit of de schadeveroorzakende handeling voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet is genomen of verricht, ook dan blijft een verzoek om schadevergoeding dat na inwerkingtreding van de Omgevingswet is ingediend, het oude recht van toepassing. Dus op verzoeken om planschade op grond van de Wro blijft de planschaderegeling in de Wro van toepassing.

Tot slot wordt met de vaststelling van de 'Verordening Nadeelcompensatie gemeente Heiloo' de 'Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade' ingetrokken.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Het vaststellen van de Verordening Nadeelcompensatie gemeente Heiloo volgt uit hogere wetgeving. Keuzeruimte is om die reden minimaal. Wel kan uw raad over enkele onderwerpen aanvullende regels opnemen in de gemeentelijke verordening.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Hoewel het niet verplicht is om een Verordening Nadeelcompensatie vast te stellen, is het voor bepaalde onderwerpen wel aan te bevelen om toch een verordening te hebben. Doordat veel regels voor de afwikkeling van aanvragen om schadevergoeding in de wettelijke regelingen zijn opgenomen (Awb en Omgevingswet) en grotendeels uitputtend zijn bedoeld, is het voor de raad slechts mogelijk om over enkele onderwerpen nog aanvullend regels op te nemen in een gemeentelijke verordening.

Indien er geen Verordening Nadeelcompensatie wordt vastgesteld door de raad, is het heffen van een recht (€ 300,-) voor het in behandeling nemen van een aanvraag niet mogelijk. Ook moet er bij iedere aanvraag om nadeelcompensatie een adviescommissie worden aangesteld en is het niet duidelijk dat er een aanvraagformulier moet worden gebruikt. Met het vaststellen van de verordening zijn beide wettelijke regelingen (Awb en Omgevingswet) goed geïmplementeerd. Het vaststellen van de Verordening Nadeelcompensatie gemeente Heiloo sluit ook aan bij de door de VNG geformuleerde 'minimale acties Omgevingswet'.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Het op- en vaststellen van de Verordening Nadeelcompensatie gemeente Heiloo is niet verplicht. Voor bepaalde onderwerpen is het wel aan te bevelen om een Verordening Nadeelcompensatie in werking te hebben. Doordat veel regels voor de afwikkeling van aanvragen om schadevergoeding in de wettelijke regelingen zijn opgenomen (Awb en Omgevingswet) en grotendeels uitputtend zijn bedoeld.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Niet van toepassing.

RISICO'S

Hoewel het niet verplicht is een verordening nadeelcompensatie vast te stellen, is het voor bepaalde onderwerpen wel aan te bevelen om toch een verordening te hebben. Doordat veel regels voor de afwikkeling van aanvragen om schadevergoeding in de wettelijke regelingen zijn opgenomen (Awb en Omgevingswet) en grotendeels uitputtend zijn bedoeld.

Indien er geen verordening wordt vastgesteld door uw raad, is het heffen van een recht (van € 300,-) voor het in behandeling nemen van een aanvraag niet mogelijk. Ook moet er telkens een adviescommissie worden aangesteld en is niet duidelijk dat er een aanvraagformulier moet worden gebruikt. Met het vaststellen van de verordening zijn beide wettelijke regelingen (Awb en Omgevingswet) goed geïmplementeerd.

FINANCIËN

Het vaststellen van de Verordening Nadeelcompensatie heeft voor de gemeente geen financiële consequenties. Aanvragers om nadeelcompensatie dienen een recht van € 300,- te betalen voor het in behandeling nemen van een aanvraag om nadeelcompensatie.

DUURZAAMHEID

Niet van toepassing.

PARTICIPATIE

Niet van toepassing.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Indien uw raad besluit tot vaststelling van de Verordening Nadeelcompensatie gemeente Heiloo, wordt deze via de gebruikelijke weg gepubliceerd. Ditzelfde geldt voor de in te trekken Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Heiloo.

BIJLAGEN

1. Raadsbesluit
2. Verordening Nadeelcompensatie gemeente Heiloo

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

Niet van toepassing.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



T. Kemper
gemeentesecretaris



M. ten Bruggencate
burgemeester