

Nota Keuzepunten Structuurvisie 2030

28 januari 2014

INLICHTINGEN BIJ	Cor Ouwerkerk, Janwillem Snieder, Ciska Toering
SECTOR	Grondgebied
AFDELING	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu
TELEFOON	072 535 67 33

INHOUD

Samenvatting	3
1 Inleiding	4
2. Hoe de keuzematrix te gebruiken	5
2.1 De keuzepuntenmatrix	
2.2 Toelichting op de matrix	
3. Plankaart	10

SAMENVATTING

De Keuzepuntenmatrix Structuurvisie 2030 is een schematisch overzicht van de probleemstelling, uitgesplitst naar categorie en onderwerp met de daarbij geformuleerde vraagstellingen. Daarbij zijn de resultaten van inspraak en participatie genoemd, is aangegeven wat er nodig is om aangereikte doelen en/of oplossingen te bereiken met daarbij een korte projectomschrijving. Vervolgens is de relatie met de Toekomstvisie 2030 en de daarin geformuleerde missiepunten aangegeven en wordt een prioritering vermeld. Dan volgt een opgave van de keuzes die met deze nota expliciet aan de gemeenteraad worden voorgelegd. De matrix geeft in een oogopslag alle relevante informatie op grond waarvan de gemeenteraad een standpunt kan bepalen.

1 INLEIDING

Het raadsvoorstel beschrijft het kader waarbinnen de 'Keuzepuntenmatrix' moet worden geplaatst. De matrix is een hulpmiddel om de raad in staat te stellen de richting te bepalen waarin de Structuurvisie 2030 moet worden ontwikkeld. Door de gemeenteraad intensief te betrekken bij de ontwikkeling van de structuurvisie en lopende het ontwikkelingsproces uit te nodigen een standpunt in te nemen ten aanzien van essentiële vragen die zich lopende het proces aandienen, kan de gemeenteraad zijn kader stellende rol maximaal benutten. Ook kan door het tussentijds betrekken van de gemeenteraad, effectiever naar een eindproduct worden gewerkt.

2 HOE DE KEUZEMATRIX TE GEBRUIKEN

Op verzoek van de raadscommissie Openbare Ruimte heeft het college toegezegd dat op 3 maart 2014 in de raad de keuzes worden gemaakt die de voornaamste richting van de structuurvisie bepalen. Op basis van de keuzes die de gemeenteraad maakt, zal de Ontwerp Structuurvisie 2030 verder worden vormgegeven. De Ontwerp Structuurvisie 2030 waarin de door de gemeenteraad gewenste ruimtelijke ontwikkelingsrichting wordt beschreven, zal conform de eisen van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende die periode kunnen zienswijzen worden ingebracht bij de gemeenteraad. Na deze periode van tervisieligging zal de gemeenteraad de Structuurvisie 2030 op 30 juni 2014 kunnen vaststellen.

2.1 De Keuzepuntenmatrix

De keuzepunten zijn in de hierbij behorende matrix opgesomd, ingebed in hun randvoorwaarden. De keuzepunten komen in het algemeen voort uit de Toekomstvisie 2030. Voor de meer specifieke ruimtelijk/fysieke aspecten waarover de structuurvisie gaat, ligt verder aan de basis: het bestaande beleid, een analyse van de bestaande situatie, deel-toekomstvisies en maatschappelijke ontwikkelingen, en de resultaten van de afgelopen participatie. Er wordt zo veel mogelijk vastgehouden aan de indeling en formulering die is gehanteerd in het afgelopen participatietraject, toegevoegde beslispunten waarop niet geparticipeerd is, zijn als zodanig aangegeven. Dat zijn er overigens slechts enkele.

2.2 Toelichting op de matrix

De keuzepuntenmatrix heeft de volgende negen kolommen:

Kolom 1: Categorie

- De onderwerpen die aan de orde komen in de structuurvisie zijn gebundeld in zes categorieën:
 1. Wonen;
 2. Economie;
 3. Openbare ruimte en infrastructuur;
 4. Cultuur en Sport;
 5. Onderwijs en zorg;
 6. Natuur en landschap.
- Duurzaamheid is geen separate categorie, maar komt op diverse plaatsen aan de orde in de zes categorieën.

Kolom 2: Onderwerp

- Een uitsplitsing van de categorieën in onderwerpen.

Kolom 3: Vraagstuk

- Waar gaat het om, waar heeft het mee te maken, wat is het belang.
De beschrijving van het vraagstuk ligt feitelijk vast omdat deze identiek is aan de participatievraagstukken. Voor de herkenbaarheid houden we daaraan vast.

Kolom 4: Resultaten participatie

- Dit is een samenvatting van de inbreng in de rond-de-tafelbesprekingen, de inloopavond, de sociale media en de schriftelijke reactie n.a.v. de ter visielegging.
Het is een weergave van de resultaten van inspraak en participatie.

Kolom 5: Wat is daarvoor nodig

- Wat is nodig om het betreffende onderwerp te kunnen realiseren/hanteren of om een uitspraak over te doen. Hierin wordt de rol van de gemeente en de betreffende partners ook omschreven
- Ook wordt hier de aanzet gegeven voor de verdere concrete 'uitvoeringsprojecten', de feitelijke projecten waarin het beleid en de ruimtelijke uitwerking die uit de structuurvisie volgen, gestalte zal krijgen.
- Uit hetgeen nodig is om een bepaald doel te bereiken, volgt of de gemeenteraad een keuzemogelijkheid heeft en wat de keuzemogelijkheden zijn (kolom 8).

Kolom 6: Missiepunt

- 'De Missie' is een samenvatting van de Toekomstvisie 2030 voor zover het ruimtelijk-fysieke onderwerpen betreft en is de basis van de Structuurvisie 2030. De missiepunten zijn:
 1. Het dorpse karakter van Heiloo versterken;
 2. De diversiteit aan het woningaanbod vergroten;
 3. Een goede balans tussen rood, groen, blauw en grijs realiseren;
 4. Het bevorderen van duurzaamheid, waaronder energiezuinig en milieubewust leven;
 5. Optimaliseren van maatschappelijke voorzieningen, recreatiemogelijkheden en accommodatiegebruik;
 6. Optimaliseren mogelijke bedrijvigheid.

Kolom 7: Prioriteit

- De prioriteit voor het uitwerken van de onderwerpen, ingedeeld in de vier raadsperioden in de looptijd van de structuurvisie. De keuze voor een bepaalde periode is veelal minder van belang dan de volgorde van verschillende onderwerpen/projecten.

Kolom 8: Raadskeuze

- Dit is de kolom waarom het gaat; hierin staan de raadskeuzen omschreven die voortkomen uit de onderwerpen. Continuering van het bestaande beleid is weliswaar altijd een keuze, maar die wordt hier niet expliciet voorgelegd als er een andere keuze bestaat.. Als uit de voorgaande kolommen blijkt dat continuering van beleid de enig overgebleven keuze is, dan wordt dit in deze kolom aangegeven.
- Het kan zijn dat er per onderwerp maar één keuzemogelijkheid staat. Dan is de keuze om of het bestaande beleid te continueren, of mee te gaan in de aangegeven mogelijkheid. Ook kan het zijn dat daar bovenop nog een of meerdere nieuwe keuzemogelijkheden zijn aangegeven. De keuzes zijn niet altijd of-òf; het kan zijn dat ze verschillende aspecten behelzen. In dat geval kunnen er meerdere keuzes worden gemaakt.

- De keuze die de gemeenteraad maakt, bepaalt de richting voor de ruimtelijke ontwikkeling tot 2030. Het college draagt er zorg voor dat de verschillende onderwerpen en de gewenste ontwikkelingen in overeenstemming met de keuzes van de raad in de ontwerp-structuurvisie worden opgenomen.

Kolom 9: Financiële consequenties van de keuze voor de gemeente

- Gemeentelijke investeringen op basis van een project worden verhaald op grond van de vast te stellen 'Nota Kostenverhaal';
- Algemeen beleid of investeringen waarvan geheel Heiloo profijt heeft, worden in beginsel gedekt uit de algemeen middelen;
- Gemeentelijke investeringen ten behoeve van particuliere initiatieven dienen in beginsel kostenneutraal te zijn voor de gemeente;

Voorbeeld

Aan de hand van een voorbeeld zal het een en ander worden uitgelegd. We nemen het onderwerp 3.5 '(Grootschalige) duurzaamheidsstructuren: zonneweiden, windmolens, collectieve aardwarmte'

Categorie	Onderwerp	Vraagstuk	Reacties participatie	Wat is daarvoor nodig -> 'project'omschrijving	Missiepunten	Prioriteit 1=2014-2018 2=2018-2022 3=2022-2026 4=2026-2030	Raadskeuze	Financiële consequenties
3.5	(Grootschalige) duurzaamheidsstructuren: zonneweiden, windmolens, collectieve aardwarmte	• Dilemma: energiebesparing is pas rendabel bij grootschalige opstellingen. Deze kunnen als ontaiend of overlastgevend worden beschouwd; • In hoeverre is het wenselijk en haalbaar dergelijke voorzieningen voor een groot deel binnen de gemeentegrens te realiseren; • Wat zijn de mogelijkheden tot participatie in regionale, landelijke en/of internationale energiecoöperatie; • Grootschalig buiten Heiloo, kleinschalig binnen Heiloo: start met milieubewust en energiezuinig ontwikkelen.	- Zonneweiden zijn eventueel mogelijk in Zandzoom, windmolens in Boekelermeer. Ook de dalen van bedrijven kunnen worden benut voor zonnepanelen; - Gemeente moet duurzaam energiegebruik meer stimuleren.	Om de vastgestelde ambitie te halen op termijn een CO2 neutrale gemeente te worden, zal Heiloo vooruit moeten lopen met mogelijke ontwikkelingen. Daarbij spelen verschillende vraagstukken, zoals: Hoe te komen tot een circulaire economie, hoe kunnen Zuideroo en Zandzoom uitgroeien tot energieneutrale wijken, welke vormen van duurzame energie kunnen in Heiloo worden ontwikkeld en welke locaties zijn daarvoor geschikt (bijv. Boekelermeer?), leidt een vorm van stadsverwarming uitkomst bij nieuwbouwontwikkelingen (en/of in bestaand bebouwd gebied), welke vormen van geothermische energie zijn mogelijk in Heiloo. De gemeente speelt hierbij zowel een regisserende als een stimulerende rol. Uit de enquête blijkt dat de respondenten verdeeld voor of tegen de aanleg van grootschalige duurzame energieopwekking in het buitengebied zijn.	1, 3, 4	continue	3.5.1 Heiloo is bereid medewerking te verlenen aan initiatieven voor (tijdelijke) grootschalige duurzaamheidsstructuren, als na onderzoek blijkt dat hiervoor geschikte locaties aanwezig zijn.	Ruimtelijke inpassing benoemen in structuurvisie met bijbehorend kostenverhaal. Ontwikkelingen m.b.t. Zuideroo en Zandzoom opnemen in bestemmingsplan en exploitatieplan. Uitgangspunt van dergelijke ontwikkelingen is budgetneutraal voor de gemeente. Ook zijn er mogelijkheden het bij 1.4 genoemde stimuleringsfonds hiervoor te benutten.

Dit onderwerp valt in de categorie 3. 'Openbare ruimte en infrastructuur'. Het onderwerp is: '(Grootschalige) duurzaamheidsstructuren: zonneweiden, windmolens, collectieve aardwarmte'. In de derde kolom is het vraagstuk omschreven. Het is een beknopte beschrijving van een maatschappelijk vraagstuk. In dit geval de noodzaak om duurzame energie op te wekken maar dat is het meest efficiënt wanneer dat grootschalig gebeurt. Daarnaast moet de vraag naar energie afnemen door energiebesparing.

De eerste drie kolommen - en met name de derde waarin het vraagstukken zijn omschreven die de onderwerpen van participatie zouden worden - zijn in de vergadering van de commissie Openbare Ruimte van 20 november 2013 besproken en gefiatteerd.

De resultaten van participatie staan in de vierde kolom. Dit is wat inwoners, ondernemers en anderen naar voren hebben gebracht. Zo wordt van de gemeente verwacht dat zij duurzaam energieverbruik stimuleert. De opmerking om velden met zonnepanelen eventueel aan te leggen in de Zandzoom en de Boekelermeer (gebieden die al zijn aangewezen voor woningbouw cq bedrijven) en op daken van bedrijven impliceert dat men weinig voelt voor zonneweiden in het agrarisch gebied.

In de kolom 5 'Wat is daarvoor nodig' worden de mogelijkheden beschreven die een antwoord zijn op het vraagstuk. Opmerkingen uit het participatietraject zijn daarbij meegenomen alsmede de vakkennis van de medewerkers.

In de kolom 6 'Missiepunten' wordt de verbinding gelegd met de Toekomstvisie 2030. In dit geval dus: 1; Het dorpse karakter versterken, 3; goede balans tussen rood, groen, blauw en grijs realiseren en 4; bevorderen van duurzaamheid.

Dit onderwerp heeft geen bijzondere prioriteit maar is een continu proces. Dat staat in kolom 7. Er is ook geen directe link met andere onderwerpen die afhankelijk zijn van keuzes die ten aanzien van dit onderwerp worden gemaakt.

Kolom 8 'Raadskeuze' is de belangrijkste want daarin wordt aan u als raad gevraagd een richting aan te geven. De vraag is in dit geval of u vindt dat in de structuurvisie gebieden zouden moeten worden gereserveerd voor grootschalige duurzaamheidsstructuren. Nader onderzoek zal moeten uitwijzen of hiervoor in Heiloo geschikte locaties aanwezig zijn. Indien er geschikte locaties zijn, is daarmee nog niet gezegd dat die grootschalige duurzaamheidsstructuren ook worden gerealiseerd maar de fysieke ruimte die daarvoor nodig is, wordt in ieder geval (tijdelijk) gereserveerd. Kansrijke locaties zijn Zandzoom en Boekelermeer. De keuze in het kader van de ontwerp structuurvisie is dat voor die locaties nader onderzoek gaat plaatsvinden naar de mogelijkheden. Als bijvoorbeeld de Boekelermeer geschikt blijkt te zijn voor een zonneweide kan dat betekenen dat een deel van het terrein voorlopig (10 jaar) niet als bedrijventerrein zal worden uitgegeven. Indien de gemeenteraad vindt dat aan bepaalde vormen van grootschalige duurzame energieopwekking helemaal geen medewerking zou moeten worden verleend in Heiloo (of in bepaalde delen van de gemeente) dan kan de raad ook dat signaal afgeven en zal dat worden verwerkt in de ontwerp structuurvisie. Nader onderzoek naar die vormen van duurzame energieopwekking of onderzoek in bepaalde delen van de gemeente hoeft dan niet plaats te vinden.

Andere onderwerpen als het stimuleren van het gebruik van duurzame energie en energiebesparing vragen in het kader van de structuurvisie niet om een keuze van de raad. Het beleid op die punten wordt gecontinueerd. Bij het actualiseren van het gemeentelijke milieubeleid kunnen ambities worden (bij)gesteld maar die hebben geen directe consequenties voor de structuurvisie.

Plankaart

3 Plankaart

Legenda

De vetgedrukte onderwerpen staan op de kaart; de overige gelden voor het hele grondgebied of zijn daarover op relatief kleine plekken verspreid

1. Wonen

- 1.1 Vaststellen woonbehoefte (kwantitatief en kwalitatief)
- 1.2 Hanteren woning categorieën
- 1.3 Omgaan met vraag- / aanbodgerichte woningbouw
- 1.4 Duurzaam Bouwen en Leven
- 1.5 Hoe inspelen op de (mantel)zorg
- 1.6 Bouwen op inbreidingslocaties
- 1.7 Woningbouw in Zuiderloo**
- 1.8 Woningbouw in Zandzoom**
- 1.9 Woningbouwlocatie Nieuw Varne**
- 1.10 Woningbouw op het Campinaterrein**

2. Economie

- 2.1 Positionering (winkel)centrumgebieden**
- 2.2 Verbinding tussen 't Loo en het Stationsgebied**
- 2.3 Werken aan huis
- 2.4 Positionering bedrijventerreinen**
- 2.5 Bestendigen bedrijvigheid op het GGZ-terrein**

3. Openbare ruimte en infrastructuur

- 3.1 Criteria gestapelde bouw
- 3.2 Parkeren in winkel- en woongebieden
- 3.3 Bereikbaarheid over het spoor en over de weg**
- 3.4 Kwaliteit Openbare Ruimte
- 3.5 (Grootschalige) duurzaamheidsstructuren: zonneweiden, windmolens, collectieve aardwarmte**
- 3.6 Verkeersveiligheid
- 3.7 Klimaatadaptatie

4. Cultuur en sport

- 4.1 (her)bestemming en/of(het)gebruik (vrijkomend) vastgoed en terrein
- 4.2 Toekomst cultuur- en sportaccommodaties
- 4.3 Gebruik openbare ruimte voor sport en recreatie

5. Onderwijs en zorg

- 5.1 (het)bestemming / (her)gebruik (vrijkomend) vastgoed
- 5.2 Positionering gezondheidszorg
- 5.3 Positionering begeleid wonen, verzorgings- en verpleeghuizen

6. Natuur en landschap

- 6.1 Recreatieve invulling landgoederen en historisch landschap**
- 6.2 Toekomst van land- en tuinbouw in het landelijk gebied**
- 6.3 Toerismeontwikkeling in Heiloo
- 6.4 Toekomst bestaande recreatieparken**
- 6.5 Versterking ecologische (hoofd)structuur

Plankaart

