

RAADSVOORSTEL

onderwerp	Regionaal Transitieplan overheveling begeleiding
bijlagen	1
datum raadsvoorstel	13 januari 2014
datum collegebesluit	21 januari 2014
bevoegdheid	raad
raadscommissie	Maatschappelijke Zaken, ter advisering
commissievergadering	maandag 10 februari 2014
raadsvergadering	maandag 3 maart 2014
nummer agendapunt	09

Situatieschets

Vanaf 1 januari 2015 vervalt de functie begeleiding uit de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ). De gemeente wordt verantwoordelijk voor de ondersteuning aan de doelgroep die ondersteuning bij participatie nodig heeft. De gemeente krijgt hiervoor echter minder geld dan nu aan de functie begeleiding in de AWBZ uitgegeven wordt. Hervorming van de ondersteuning is dus noodzakelijk.

Voorstel aan de raad

De burgemeester en wethouders stellen voor:

1. In te stemmen met de besluitpunten in het Regionaal Transitieplan Overheveling begeleiding.

sector en afdeling adviseur	Welzijn en Publiekszaken, Welzijn Mechteld Beentjes, 072 535 68 37
telefoon griffie e-mailadres griffie	072 535 67 92 griffie@heiloo.nl
onderwerp	Regionaal Transitieplan overheveling begeleiding
datum raadsvoorstel	13 januari 2014
verklarende woordenlijst	geen
bijlagen	Bijlage 1 Regionaal Transitieplan

1 AANLEIDING

In het regeerakkoord is beschreven dat gemeenten een uitbreiding van taken krijgen in de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). De wet is door de val van het vorige kabinet uitgesteld en van deze gelegenheid is gebruik gemaakt om de gehele Wmo te herzien. Er komt een geheel nieuwe wet, die op dit moment nog Wmo 2015 heet.

Vanaf 1 januari 2015 vervalt de functie begeleiding uit de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ). De gemeente wordt verantwoordelijk voor de ondersteuning aan de doelgroep die ondersteuning bij participatie nodig heeft. De gemeente krijgt hiervoor echter minder geld dan nu aan de functie begeleiding in de AWBZ uitgegeven wordt. Hervorming van de ondersteuning is dus noodzakelijk.

Op 13 mei 2013 is de startnotitie 'Overheveling Begeleiding' opiniërend besproken in de commissie Maatschappelijke Zaken. In januari heeft u het voortgangsverslag kunnen lezen van de regionale projectgroep. Nu ligt voor u het 'Transitieplan overheveling begeleiding'. In dit plan worden de kaders geschetst voor de transitie.

2 HET BELEIDSKADER

1.1 Strategische visie

Dit voorstel heeft betrekking op het (de) volgende speerpunt(en) uit de strategische visie 2005 - 2015:

3.2.2 Instandhouding van een toereikend sociaal voorzieningenniveau
(arbeidsmarktinstrumenten, Wet Voorzieningen Gehandicapten, minimabeleid,
schuldhulpverlening, Wet Maatschappelijke Ondersteuning etc.)

3.2.3 De gemeente creëert randvoorwaarden opdat ouderen en zorgbehoevenden zolang mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen en functioneren.

1.2 Collegeprogramma

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende doelstelling(en) uit het collegeprogramma

2010 - 2014:

4.1.1 Iedereen moet mee kunnen doen, ook ouderen, jongeren en kwetsbaren.

2.1 Lokaal beleid

Dit voorstel heeft betrekking op 5 maart 2012 door de raad vastgestelde Wmo-beleidsplan; van zorgen voor naar zorgen dat.

2.2 Landelijke wet- en regelgeving

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving Wet maatschappelijke ondersteuning.

3 RAADSVOORSTEL

Voor u ligt het 'Transitieplan begeleiding'. Het is ontwikkeld met de acht samenwerkende gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Graft-De Rijp, Heerhugowaard, Heiloo, Langedijk en Schermer. Dit plan geeft aan op welke wijze wij in 2015 de decentralisatie begeleiding uit de AWBZ naar de Wmo willen uitvoeren.

In dit advies wordt gesproken over de taak 'begeleiding'. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling om deze taak hetzelfde in te zetten als nu in de AWBZ, vandaar dat ook veel gesproken wordt over 'ondersteuning'. In de afgelopen periode is het woord 'begeleiding' echter al zo ingeburgerd, dat deze term ook wordt gebruikt. Daar waar dus gesproken wordt over begeleiding in de Wmo wordt dit gezien als het geven van ondersteuning aan een inwoner van de gemeente die niet zelfstandig kan participeren. Deze ondersteuning hoeft niet perse door een professional te worden gegeven (zoals de uitgangspunten van de Wmo beschrijven).

De nieuwe taak begeleiding zal, in samenhang met andere voorzieningen, onderdeel worden van het lokale Wmo-beleid. Het brede lokale beleidskader zal voor 2015 vernieuwd moeten worden als gevolg van wetswijzigingen. Het wetstraject voor de 'nieuwe WMO' is naar verwachting medio 2014 afgerond.

Dit transitieplan biedt alleen het kader voor de taak begeleiding. Deze taak is nieuw voor de gemeente en er is een groep mensen die hun recht op begeleiding uit de AWBZ verliezen. Voor deze inwoners moet de gemeente de ondersteuning op tijd in orde hebben.

In 2015 is er nog sprake van overgangsrecht en is het wenselijk om het huidige aanbod in stand te houden. Waar mogelijk vindt innovatie van het aanbod plaats. Een beknopte innovatieagenda voor de lange termijn is in dit transitieplan opgenomen. In 2014 en 2015 zal de innovatie voor de langere termijn uitgewerkt worden.

Het woord 'zorg' komt nog regelmatig voor in de stukken over de transitie AWBZ. Deze term komt over uit de AWBZ, maar is niet geheel passend bij de Wmo, hier past hulp en ondersteuning beter. Wij zullen er dan ook op letten dat in de toekomst deze term niet meer wordt gebruikt. Dat u het in dit advies en transitieplan nog wel tegenkomt komt doordat we de stukken in elke gemeente van de regio gelijk aanbieden.

Algemene doelstellingen uitgangspunten

De algemene doelstelling voor de taak begeleiding is als volgt geformuleerd: De gemeente faciliteert en ondersteunt inwoners met een beperking uit de regio Alkmaar in het zoeken naar eigen vormen van zelfredzaamheid. De gemeente vult aan met een zorg- en ondersteuningsaanbod dat is afgestemd op die aspecten van zelfredzaamheid waar maatwerk voor nodig is.

Met de burger wordt in eerste instantie gekeken naar eigen vormen van zelfredzaamheid en eigen kracht.

Bij de uitwerking van de algemene doelstelling zijn de volgende uitgangspunten van toepassing:

1. Kwaliteit centraal
2. Keuzevrijheid voor de cliënt
3. Innovatie én continuïteit
4. Kostenbeheersing
5. Regionaal opdrachtgeverschap

Onderstaande kaders worden in deze notitie ter besluitvorming voorgelegd:

**De gemeenteraad gaat akkoord met dit beleidskader 'overheveling begeleiding in de Wmo'.
Voorwaarden van dit beleidskader zijn:**

De gemeenteraad gaat akkoord met de doelstelling;

De gemeenten faciliteren en ondersteunen inwoners met een beperking uit de regio Alkmaar in het zoeken naar eigen vormen van zelfredzaamheid. De gemeente vult aan met een zorg- en ondersteuningsaanbod dat is afgestemd op die aspecten van zelfredzaamheid waar maatwerk voor nodig is.

De gemeenteraad gaat akkoord met de visie;

De visie is te komen tot één samenhangende benadering van de burger die ondersteuning nodig heeft. De hulpvraag van de inwoner staat hierin centraal. De gemeenten vult de ondersteuning aan indien de hulpvraag van de inwoner niet binnen zijn sociaal netwerk of binnen de algemene voorzieningen kunnen worden opgelost.

De gemeenteraad gaat akkoord met de uitgangspunten;

1. Kwaliteit centraal
2. Keuzevrijheid voor de cliënt
3. Innovatie én continuïteit
4. Kostenbeheersing
5. Regionaal opdrachtgeverschap

De gemeenteraad gaat akkoord met de wijze waarop de uitgangspunten in 2014 verder worden uitgewerkt en daarmee te komen tot een implementatieplan 2014 voor de overheveling van de functie begeleiding uit de AWBZ welke in juli 2014 aan de gemeenteraad ter besluitvorming wordt aangeboden.

Bovenstaande vastgestelde kaders leiden tot onderstaande voorstellen om te komen tot een implementatieplan 2014 en gelden specifiek voor de taak begeleiding:

Voorstel 1.

In samenwerking met zorgaanbieders de herbeoordeling van cliënten voor 1 januari 2015 realiseren.

Voorstel 2.

In te stemmen met het bestuurlijk aanbestedingsmodel waarbij contracten met de huidige aanbieders worden aangegaan, tevens zullen op basis van nog vast te stellen criteria een beperkt aantal nieuwe aanbieders worden toegelaten.

Voorstel 3.

In te stemmen met het voorstel om de verantwoordelijkheid voor het dagbestedings-vervoer tot 1-1-2016 bij de aanbieders te laten.

Voorstel 4.

In te stemmen met de haalbaarheidsonderzoeken naar uitbreiding respijtoorzieningen ouderen/chronisch zieken en substitutie logeervoorzieningen.

Voorstel 5.

Voor 2015 vasthouden aan productfinanciering, en hier elementen van 'uitkomststuring' in op te nemen.

Voorstel 6.

De gesprekken met de klankbordgroep van de Wmo-raden in 2015 continueren.

Voorstel 7.

In te stemmen met de taakverdeling, de activiteitenplanning en de bestuurlijke kalender.

Vervolg

Begin juli wordt het Implementatieplan 'Overheveling begeleiding' voor de acht colleges geagendeerd. Dit plan zal vervolgens ter besluitvorming aan de raad worden aangeboden. Belangrijke onderwerpen zijn dan onder meer:

- Toegang: verordening, beleidsregels, overdracht dossiers, etc.
- Inkoop: producten, tarieven
- Respijtzorg: criteria gebruik voorzieningen
- Vervoer: criteria gebruik dagbestedings-vervoer

3.1 Financiën

De regionale voorbereidingen voor de transitie worden tot nu toe betaald uit een provinciale subsidie. In het implementatieplan zullen de financiële kaders worden gesteld. Deze zijn nu nog niet te geven, omdat er nog geen inzicht is gegeven door het rijk.

3.2 Risico's

Indien uw raad niet kan instemmen met de voorgelegde besluitpunten, zal de regionale voorbereiding op de transitie bemoeilijkt worden. Andere uitgangspunten zullen leiden tot andere keuzes.

3.3 Advies raadscommissie

De raadscommissie Maatschappelijke Zaken heeft in haar vergadering van maandag 10 februari 2014 het volgende geadviseerd:

De commissie adviseert de raad het voorstel te agenderen voor de raadsvergadering van 3 maart 2014 als hamerstuk.

4 VOORSTEL AAN DE RAAD

Voorgesteld wordt:

1. In te stemmen met de besluitpunten in het Regionaal Transitieplan Overheveling begeleiding.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

Mevrouw C.C.H. van de Meent
secretaris

De heer T.J. Romeyn
burgemeester

CONCEPTBESLUIT VAN GEMEENTERAAD

onderwerp	Regionaal Transitieplan overheveling begeleiding
nummer agendapunt	09, in de raadsvergadering van maandag 3 maart 2014
nummer besluit	11

De raad van de gemeente Heiloo,

- Gelezen het voorstel van de burgemeester en wethouders van 21 januari 2014

Besluit:

1. In te stemmen met de besluitpunten in het Regionaal Transitieplan Overheveling begeleiding'.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Heiloo in de openbare raadsvergadering van maandag 3 maart 2014.

Mevrouw G. Beeksma
griffier

De heer T.J. Romeyn
voorzitter