

RAADSVOORSTEL

onderwerp	Klimaatbeleid, duurzaam bouwenbeleid en NUON-gelden
bijlagen	4
datum raadsvoorstel	3 december 2013
datum collegebesluit	10 december 2013
bevoegdheid	raad
raadscommissie	Openbare Ruimte, ter advisering
commissievergadering	woensdag 29 januari 2014
raadsvergadering	maandag 3 maart 2014
nummer agendapunt	15

Situatieschets

De gemeente Heiloo heeft doelstellingen op het gebied van duurzaamheid geformuleerd. Deze doelstellingen hebben onder andere hun invulling gekregen in het klimaatbeleid en duurzaam bouwenbeleid. Deze twee beleidsstukken zijn echter toe aan herziening voor een nieuwe beleidsperiode. Daarnaast heeft de raad uitgesproken een deel van de NUON-gelden in te willen zetten voor concrete duurzaamheid maatregelen. Door de onderlinge samenhang van deze drie onderdelen (de twee beleidsstukken en het voorstel voor de inzet van de NUON-gelden) wordt het vaststellen van deze stukken gebundeld aangeboden.

Voorstel aan de raad

De burgemeester en wethouders stellen voor:

1. het Klimaatbeleid 2013-2016 vast te stellen
2. het Duurzaam bouwenbeleid Heiloo 2018 vast te stellen
3. In te stemmen met de voorgestelde inzet van de voor duurzaamheid gereserveerde NUON-gelden zoals opgenomen in de memo Duurzame investeringen in Heiloo
4. Om vooruitlopend op de daadwerkelijke vorming van de bestemmingsreserve Duurzaamheidsmaatregelen –welke plaatsvindt bij de behandeling van de jaarrekening 2013 (besluitvorming juli 2014)- in te stemmen met besteding van de gelden conform deze memo en in lijn met de op 9 juli 2012 aangenomen motie

sector en afdeling adviseur	Grondgebied, VROM Jenneke Oomen, Jacqueline van Latum
telefoon griffie e-mailadres griffie	072 535 67 92 griffie@heiloo.nl
onderwerp datum raadsvoorstel verklarende woordenlijst bijlagen	Klimaatbeleid, duurzaam bouwenbeleid en NUON-gelden 3 december 2014 geen Bijlage 1 Klimaatbeleid 2013-2016 Bijlage 2 Duurzaam bouwenbeleid Heiloo 2018 Bijlage 3 Memo Duurzame investeringen in Heiloo Bijlage 4 Motie reservering duurzame bestemming – 9 juli 2012

1 AANLEIDING

De twee beleidstukken over klimaat en duurzaam bouwen moesten worden herzien en de opdracht van de raad over de besteding van de NUON gelden moest worden ingevuld. De drie onderdelen hebben een duidelijke onderlinge samenhang, daarom is gekozen voor één voorstel aan college en raad.

2 HET BELEIDSKADER

1.1 Toekomstvisie 2030

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende doelstelling(en) uit toekomstvisie 2030:

- **Leefomgeving**
De gemeente heeft taken op het gebied van zorg en het beheer van de woonomgeving. Inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers spannen zich in voor een kwalitatief hoogwaardige en gezonde leefomgeving.
- **Energie**
De optimale verhouding tussen duurzame energieopwekking en energieverbruik is behaald. Dit is onder meer bereikt door initiatieven van inwoners en bedrijven te stimuleren.
- **Water**
Door klimaatverandering neemt de kans op wateroverlast in het bebouwde gebied toe. Gemeente en waterschap hebben hierop geanticipeerd. De openbare buitenruimte vervult een belangrijke rol bij de berging van regenwater.
- **Gebouwen**
We gebruiken gebouwen met respect voor mens en milieu. Het gaat niet meer alleen om energiebesparing, maar ook om het gebruik van duurzame materialen die ook rekening houden met de gezondheid van gebruikers. Gebouwen worden zoveel mogelijk multifunctioneel gebruikt. Er wordt duurzaam gesloopt, de vrijkomende materialen worden

opnieuw gebruikt. Nieuwe woningen zijn 100% Duurzaam, huizen zijn energieneutraal en met duurzame materialen gebouwd. We streven ernaar dat alle bestaande woningen energieneutraal zijn, maar we blijven wel realistisch. De gemeente geeft het goede voorbeeld en heeft een stimulerende rol. Daar waar nodig faciliteert de overheid particuliere initiatieven, onder andere door zo min mogelijk belemmerende regels te stellen.

- **Afval**
Afval is grondstof geworden. Daarom heeft het scheiden en hergebruik van afval in Heiloo hoge prioriteit.

1.2 Collegeprogramma

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende doelstelling(en) uit het collegeprogramma 2010 - 2014:

- 1.1.1 Heiloo blijft een zelfstandige gemeente met een hoog ambitie- en voorzieningenniveau. Heiloo wil zich op een duurzame en maatschappelijk verantwoorde wijze ontwikkelen met oog voor efficiëntie en effectiviteit. Kernwoorden zijn groen, kwaliteit, betrouwbaar en vraaggericht. Hierdoor is en blijft Heiloo een fijn dorp om in te wonen en te werken.
- 3.2.1 Een betere wereld voor iedereen.
- 3.2.2 Hoofddoelstelling van de duurzaamheidsagenda is een klimaat neutrale gemeente zijn, waarbij uitwerking binnen de eigen organisatie eind 2014 is gerealiseerd.

2.1 Lokaal beleid

Dit voorstel is een vervolg op het door de raad vastgestelde klimaatbeleid 2009-2012, duurzaam bouwen beleid Heiloo 2008-2012 en de door de raad aangenomen motie(s) waarin is opgedragen om een deel van de NUON gelden apart te houden voor duurzaamheidsmaatregelen.

3 RAADSVOORSTEL

3.1 Samenhang onderwerpen

Duurzaam omgaan met de leefomgeving, ruimte, grondstoffen, materialen en energie met oog voor de leefkwaliteit van de huidige en toekomstige generaties staan in de gemeente Heiloo hoog in het vaandel. De gemeente heeft met dit doel in 2011 een Duurzaamheidsagenda 2011 – 2014 opgesteld om de duurzaamheidgedachte bij ontwikkeling en uitvoering van beleid te borgen. In de duurzaamheidsagenda zijn ambities met betrekking tot duurzaamheid vastgelegd en is een uitvoeringsprogramma vastgesteld. De klimaatagenda, het duurzaam bouwen beleid en de opdracht van de raad om een deel van de verwachte NUON-gelden te reserveren om investeringen op het gebied van duurzaamheid mogelijk te maken, zijn hier onderdeel van. Door de onderlinge samenhang van de onderwerpen (verschillende acties uit de klimaatagenda hebben betrekking op duurzaam bouwen, de voorgestelde besteding van de NUON-gelden is onderdeel van projecten uit de klimaatagenda of zijn gekoppeld aan duurzaam bouwen) worden deze stukken gebundeld, in één keer aangeboden.

3.2 Klimaatbeleid

Het klimaatbeleidsplan beschrijft het beleid van gemeente Heiloo om de uitstoot van kooldioxide (CO₂) fors terug te dringen. Het plan geeft tevens richting aan de uitvoering van projecten voor en met verschillende doelgroepen.

De algemene klimaatdoelstellingen van de gemeente Heiloo zijn afgeleid van het Rijksbeleid: 2% energiebesparing per jaar ten opzichte van 1990, 20% duurzame energie in 2020 en 30% CO₂-reductie in 2020.

Hoofdpunten

Voor de beschrijving van de verschillende projecten is gekozen voor de indeling van de provincie Noord-Holland in de vier thema's Duurzame bestaande bouw, Energieneutrale nieuwbouw, Lokale energieproductie en Energieneutrale regio, aangevuld met het thema Duurzame mobiliteit. Binnen de thema's worden verschillende projecten voorgesteld voor de deelgebieden: gemeentelijke gebouwen, woningbouw (bestaand en nieuw) en bedrijven.

3.3 Duurzaam bouwen beleid

Het duurzaam bouwen beleid 2008-2012 is ten einde gelopen. De doelstellingen in het beleidsstuk zijn gedateerd. De landelijke ontwikkelingen vragen om een herijking, want nieuwe ontwikkelingen en inzichten gaan sneller dan voorzien en kennis over duurzaam bouwen is breed toegankelijk. (Initiatiefrijke) particulieren willen participeren en hebben behoefte aan ruimte voor innovaties en experimenten. Dit is een uitgelezen kans om het grote aandeel bestaande woningen op te waarderen naar de hoge energie eisen door middel van duurzame maatregelen. We lichten de ambities voor bestaande bouw en nieuwbouw in de beleidsnota toe.

Punten die herijkt moeten worden:

- De communicatie over duurzaam bouwen vanuit gemeente en ontwikkelaars.
- Meer aandacht voor bestaande bouw van particulieren.
- Het duurzaam bouwen beleid verankeren in beleidstukken én bouwpraktijk.
- De GPR¹ aanpak bij projecten en bij vergunningverlening en toezicht.

Hoofdpunten

De nadruk in dit beleidsstuk ligt op het terugdringen van het energieverbruik.

- Voor het terugdringen van energieverbruik in bestaande woningen worden particulieren benaderd met een wijkgerichte aanpak.
- Voor het terugdringen van energieverbruik bij nieuwbouw is onderwerp van discussie: 10% efficiënter dan de rijksnorm te bouwen.
- De verantwoordelijkheid op uitvoering en controle ligt bij de ontwikkelende partijen.
- Aanjagen van duurzame bouwinnovaties in Heiloo.

3.4 NUON-gelden

Het college heeft in haar collegeprogramma 2010 - 2014 aangegeven een deel van de gelden, die ontvangen worden door de verkoop van de NUON-aandelen, een duurzame bestemming te willen geven. "Doel is om een revolving fund te realiseren voor het doen van duurzame investeringen". Voor het ondersteunen van duurzame initiatieven moeten daarom spelregels worden opgesteld.

¹ Duurzaam bouwen vraagt niet alleen inzicht in duurzaamheid van gebouwen, maar vooral ook een effectieve communicatie met alle betrokken bouwpartijen. De heldere opzet en het prestatiebeginsel van GPR Gebouw zijn hiervoor ideaal. Met toetsbare ambities realiseert een men een duurzaam ontwerp.

In lijn hiermee heeft de raad, door het aannemen van de motie 'reservering duurzame bestemming' van D66-GroenLinks in de raadsvergadering van 9 juli 2012, het college opgeroepen om een bedrag van (ten minste) €500.000 te reserveren ten behoeve van duurzaamheidsmaatregelen. In de bijgevoegde memo 'Duurzame investeringen in Heiloo' wordt een voorstel gedaan voor de verdeling van deze gelden om zo het beste tegemoet te komen aan de doelstellingen van college en raad.

Hoofdpunten

De voorgestelde inzet van de NUON-gelden is op de volgende terreinen:

1. Duurzaamheidslening (verduurzaming bouw)	€ 200.000
2. Subsidie Energieneutrale nieuwbouw in Heiloo	€ 70.000
3. Duurzame wijk Zuiderloo	€ 130.000
4. Ondersteuning van lokale/regionale/gemeentelijke duurzaamheidsinitiatieven	€ 100.000

3.5 Juridische aspecten

Voor de uitvoering van verschillende onderdelen uit de stukken, moeten overeenkomsten of (subsidie)regelingen worden opgesteld en aangegaan. Al deze overeenkomsten en regelingen zullen ter besluitvoering worden voorgelegd aan het college. Bij het opstellen van deze stukken wordt uiteraard de afdeling juridische zaken betrokken voor de juridische aspecten en geldende regelgeving.

3.6 Communicatie

Communicatie over de uitvoering van de beleidsstukken is een belangrijke succesfactor. De doorlopende voorlichtingscampagnes voor energiebesparing en bijvoorbeeld zonnecellen worden geïnitieerd vanuit het klimaatbeleid. Particulieren of ontwikkelaars met een bouwinitiatief zullen zo vroeg mogelijk benaderd worden. Lokale partijen, inwoners en bedrijven zullen via de website van de gemeente, de Uitkijkpost en (reguliere) contacten tussen de gemeente en inwoners/organisaties van de verschillende projecten en maatregelen op de hoogte worden gebracht en tot duurzaam handelen worden gestimuleerd.

3.7 Financiën

Financiering van de uit de beleidsstukken voortvloeiende activiteiten vindt plaats vanuit:

- Het budget voor reguliere taken (reguliere uren en milieubudget).
- Klimaatgelden beschikbaar vanuit de provinciale subsidieregelingen.
- €500.000 vanuit de NUON-gelden, conform de door de raad op 9 juli 2012 aangenomen motie.

3.8 Advies raadscommissie

De raadscommissie Openbare Ruimte heeft in haar vergadering van woensdag 29 januari 2014 het volgende geadviseerd:

De commissie adviseert het voorstel te agenderen voor de raadsvergadering van 3 maart 2014 als bespreekstuk.

4 VOORSTEL AAN DE RAAD

Voorgesteld wordt:

1. het Klimaatbeleid 2013-2016 vast te stellen
2. het Duurzaam bouwenbeleid Heiloo 2018 vast te stellen
3. In te stemmen met de voorgestelde inzet van de voor duurzaamheid gereserveerde NUON-gelden zoals opgenomen in de memo Duurzame investeringen in Heiloo
4. Om vooruitlopend op de daadwerkelijke vorming van de bestemmingsreserve Duurzaamheidsmaatregelen –welke plaatsvindt bij de behandeling van de jaarrekening 2013 (besluitvorming juli 2014)- in te stemmen met besteding van de gelden conform deze memo en in lijn met de op 9 juli 2012 aangenomen motie

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

Mevrouw C.C.H. van de Meent
secretaris

De heer T.J. Romeyn
burgemeester

CONCEPTBESLUIT VAN GEMEENTERAAD

onderwerp	Klimaatbeleid, duurzaam bouwenbeleid en NUON-gelden
nummer agendapunt	15, in de raadsvergadering van maandag 3 maart 2014
nummer besluit	17

De raad van de gemeente Heiloo,

- Gelezen het voorstel van de burgemeester en wethouders van 10 december 2013

Besluit:

1. het Klimaatbeleid 2013-2016 vast te stellen
2. het Duurzaam bouwenbeleid Heiloo 2018 vast te stellen
3. In te stemmen met de voorgestelde inzet van de voor duurzaamheid gereserveerde NUON-gelden zoals opgenomen in de memo Duurzame investeringen in Heiloo
4. Om vooruitlopend op de daadwerkelijke vorming van de bestemmingsreserve Duurzaamheidsmaatregelen –welke plaatsvindt bij de behandeling van de jaarrekening 2013 (besluitvorming juli 2014)- in te stemmen met besteding van de gelden conform deze memo en in lijn met de op 9 juli 2012 aangenomen motie

Aldus besloten door de raad van de gemeente Heiloo in de openbare raadsvergadering van maandag 3 maart 2014.

Mevrouw G. Beeksma
griffier

De heer T.J. Romeyn
voorzitter