

RAADSVOORSTEL

onderwerp	Visiedocument Participatiewet Regio Alkmaar
bijlagen	1
datum raadsvoorstel	14 januari 2014
datum collegebesluit	21 januari 2014
bevoegdheid	raad
raadscommissie	Maatschappelijke Zaken, ter advisering
commissievergadering	maandag 10 februari 2014
raadsvergadering	maandag 3 maart 2014
nummer agendapunt	08

Situatieschets

Het kabinet neemt maatregelen om te stimuleren dat zoveel mogelijk mensen (gaan) participeren en dat zij waar nodig ondersteuning krijgen om dit te realiseren. De nieuwe regels staan in de Participatiewet die naar verwachting per 1 januari 2015 van kracht wordt. In het Visiedocument Participatiewet regio Alkmaar wordt de gezamenlijke visie van de gemeenten in de regio Alkmaar op de uitvoering van de Participatiewet beschreven. Het visiedocument bevat een richtinggevend kader en geeft dus vooral antwoord op de vraag wat de gemeenten op hoofdlijnen willen gaan doen en waarom. Hoe dit concreet wordt uitgewerkt, zal worden beschreven in een hierop volgend regionaal beleidskader.

Voorstel aan de raad

De burgemeester en wethouders stellen voor:

1. Het visiedocument Participatiewet regio Alkmaar vast te stellen.

sector en afdeling adviseur	Welzijn en Publiekszaken, Welzijn Petra Gerritsen, 072 535 67 07
telefoon griffie e-mailadres griffie	072 535 67 92 griffie@heiloo.nl
onderwerp	Visiedocument Participatiewet
datum raadsvoorstel	14 januari 2014
verklarende woordenlijst	geen
bijlagen	Bijlage 1 Visiedocument Participatiewet

1 AANLEIDING

Het kabinet neemt maatregelen om te stimuleren dat zoveel mogelijk mensen (gaan) participeren en dat zij waar nodig ondersteuning krijgen om dit te realiseren. De nieuwe regels staan in de Participatiewet die naar verwachting per 1 januari 2015 van kracht wordt. In het Visiedocument Participatiewet regio Alkmaar wordt de gezamenlijke visie van de gemeenten in de regio Alkmaar op de uitvoering van de Participatiewet beschreven. Het visiedocument bevat een richtinggevend kader en geeft dus vooral antwoord op de vraag wat de gemeenten op hoofdlijnen willen gaan doen en waarom.

De voorbereidingen op de Participatiewet zullen plaatsvinden in heel 2014. Het beleidskader Participatiewet zal in september 2014 aan de gemeenteraden worden aangeboden en in november volgen de verordeningen.

De exacte planning is afhankelijk van het landelijk besluitvormingstraject van de nieuwe wet en de regionale/lokale besluitvorming over de Sociale regionale dienst Alkmaar (SRA).

2 HET BELEIDSKADER

1.1 Strategische visie

Dit voorstel heeft betrekking op het (de) volgende speerpunt(en) uit de strategische visie 2005 - 2015:

3.2.1 Het principe van 'Werk boven uitkering' wordt onverkort gehandhaafd.

3.2.2 Instandhouding van een toereikend sociaal voorzieningenniveau (arbeidsmarktinstrumenten, Wet Voorzieningen Gehandicapten, minimabeleid, schuldhelpverlening, Wet Maatschappelijke Ondersteuning etc.)

1.2 Collegeprogramma

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende doelstelling(en) uit het collegeprogramma 2010 - 2014:

4.1.1 Iedereen moet mee kunnen doen, ook ouderen, jongeren en kwetsbaren.

3 RAADSVOORSTEL

Het kabinet neemt maatregelen om te stimuleren dat zoveel mogelijk mensen (gaan) participeren en dat zij waar nodig ondersteuning krijgen om dit te realiseren. De nieuwe regels staan in de Participatiewet die naar verwachting per 1 januari 2015 van kracht wordt.

In de nieuwe Participatiewet voegt het kabinet de Wet werk en bijstand, de wet sociale werkvoorziening en een deel van de Wajong samen. Gemeenten worden verantwoordelijk voor de uitvoering van de nieuwe wet. De Participatiewet vervangt de eerder voorgestelde Wet werken naar vermogen (WWnV).

Achtergrond

Drie decentralisaties

Naast de Participatiewet worden ook op het terrein van de jeugdzorg en de maatschappelijke ondersteuning belangrijke taken overgeheveld naar gemeenten (drie decentralisaties).

Gemeenten worden hiermee verantwoordelijk voor een groot deel van de ondersteuning aan hun kwetsbare burgers en krijgen een regierol in de uitvoering van de verschillende taken.

Vanaf 1 januari 2015 krijgen gemeenten bovendien één ongedeelde budget of deelfonds voor het brede maatschappelijk domein.

Ook het huidige participatiebudget en de middelen voor begeleiding van mensen in de WSW en Wajong worden ondergebracht in dit deelfonds. Gemeenten kunnen hierdoor zorgen voor een integrale dienstverlening aan hun inwoners en krijgen daarmee meer mogelijkheden om ondersteuning op maat te leveren en onnodige bureaucratie te voorkomen.

Tegelijkertijd bezuinigt het Rijk flink op de budgetten die deel uit maken van dit deelfonds. Dit vraagt om een nieuwe, integrale werkwijze van gemeenten en het maken van scherpe keuzes.

De regio Alkmaar wil de nieuwe mogelijkheden benutten. In het voorjaar van 2013 hebben de colleges gezamenlijk besloten om de drie decentralisaties (3 D's) in samenhang op te pakken. Op dit moment vinden in verschillende werkgroepen voorbereidingen plaats voor de implementatie van de drie afzonderlijke decentralisaties. Daarnaast is er een bestuurlijk team (BT) 3D's ingesteld en is er een regionale programmamanager 3D's aangesteld om de samenhang te borgen.

Het visiedocument is een product van de regionale werkgroep Participatiewet.

Sociale dienst regio Alkmaar (SRA)

De colleges van de gemeenten in de regio Alkmaar streven naar een sociale dienst regio Alkmaar. De gemeenteraden besluiten uiterlijk in het 1^e kwartaal van 2014 of het wenselijk is en mogelijk om per 1 januari 2015 te beschikken over een operationele regionale sociale dienst.

Dit zal -uiteraard- grote invloed hebben op de wijze waarop de Participatiewet zal worden uitgevoerd. De visie die in deze nota wordt gepresenteerd zal echter in beide scenario's (wel of niet in de SRA) van kracht zijn.

Situatie regio Alkmaar

De regionale visie Participatiewet

In de regio Alkmaar hanteren wij de volgende missie en visie bij de voorbereiding, invoering en uitvoering van de Participatiewet.

Bij deze visie en missie hanteren wij drie uitgangspunten:

1. We zetten onze aandacht en middelen op zodanige wijze in dat deze in verhouding staan tot de verwachte opbrengsten.
2. Uitstroom naar regulier werk is ons streven.
3. We voeren gezamenlijk regie.

In de uitvoering van het beleid zal een onderscheid gemaakt gaan worden tussen de doelgroep werkzoekenden en de doelgroep werkgevers. Door een onderscheid te maken naar doelgroepen, kunnen keuzes gemaakt worden ten aanzien van de dienstverlening aan deze groepen. Hierbij wordt rekening gehouden met de visie op participatie, de doelstellingen die gehanteerd worden per doelgroep en de financiële kaders. Want dat er (financiële) keuzes moeten worden gemaakt is duidelijk: de totale doelgroep wordt groter en de totale middelen nemen de komende jaren af.

Ter voorbereiding op de invoering van de Participatiewet hebben we ambities geformuleerd ten aanzien van (de ontwikkeling van):

Missie:

In de regio Alkmaar streven wij ernaar dat zoveel mogelijk burgers naar eigen vermogen participeren en voorzien in hun eigen inkomen. Participatie heeft een positieve invloed op de zelfredzaamheid van burgers en op de lange termijn op de sociale cohesie en de economische prestaties van de regio Alkmaar.

Visie:

We benutten alle mogelijkheden die mensen hebben of die wij kunnen bieden en investeren in kansen. Onze investering is niet vrijblijvend; we verwachten van een ieder die een uitkering ontvangt een tegenprestatie naar vermogen. Onze steun is effectief door samenwerking met relevante partners en door de verbinding die we maken met de domeinen zorg, werk, welzijn, onderwijs en economische zaken.

- specifieke dienstverleningsarrangementen voor werkzoekenden;
- gerichte werkgeversbenadering;
- effectiviteit en efficiency van de uitvoering;
- samenwerking met interne en externe partners.

Deze zaken zullen wij in de 1^e helft van 2014 verder ontwikkelen en uitwerken in een regionaal beleidskader Participatiewet.

3.1 Financiën

De huidige regelingen Wsw, Wajong en WWB worden samengevoegd in de Participatiewet. Het Participatiebudget maakt per 1 januari 2015 onderdeel uit van het sociaal deelfonds. In dat fonds komen ook de budgetten voor de jeugdzorg en WMO terecht. Met het (3D)fonds kan de gemeente haar sociale beleid vormgeven zonder financiële schotten.

Het vaststellen van het visiedocument heeft nu geen financiële gevolgen omdat het gaat om het vaststellen van de kaders. In de loop van dit jaar worden deze kaders concreet uitgewerkt waarna inzichtelijk wordt over hoeveel klanten het precies gaat (nieuwe doelgroepen Wajong en WSW) en wat er (financieel) nodig is aan bijv. begeleiding en re-integratie(trajecten).

De uitgewerkte voorstellen met financiële onderbouwing zullen wij steeds beoordelen op en toetsen aan de ontwikkelingen en samenhang op de andere 2D terreinen (jeugd en WMO) en aan de financiële ruimte in het sociaal deelfonds.

3.2 Advies raadscommissie

De raadscommissie Maatschappelijke Zaken heeft in haar vergadering van 10 februari 2014 het volgende geadviseerd:

De commissie adviseert de raad het voorstel te agenderen voor de raadsvergadering van 3 maart 2014 als hamerstuk.

4 VOORSTEL AAN DE RAAD

Voorgesteld wordt:

1. Het visiedocument Participatiewet regio Alkmaar vast te stellen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

Mevrouw C.C.H. van de Meent
secretaris

De heer T.J. Romeyn
burgemeester

BESLUIT VAN GEMEENTERAAD

onderwerp	Visiedocument Participatiewet Regio Alkmaar
nummer agendapunt	08 , in de raadsvergadering van maandag 3 maart 2014
nummer besluit	10

De raad van de gemeente Heiloo,

- Gelezen het voorstel van de burgemeester en wethouders van 21 januari 2014

Besluit:

1. Het visiedocument Participatiewet regio Alkmaar vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Heiloo in de openbare raadsvergadering van maandag 3 maart 2014.

Mevrouw G. Beeksma
griffier

De heer T.J. Romeyn
voorzitter