

INITIATIEFVOORSTEL

Onderwerp	Aanpassing huidige Wabo-procedure
Ingediend door:	VVD en Heiloo-2000
Bespreken in	Commissie Openbare Ruimte van 19 februari 2014
Raadsvergadering	3 maart 2014
Bijlage (n):	
Agendapunt	18

Heiloo, 22 januari 2014

Aan de Raad,

Aanleiding

Per 1 oktober 2010 is de Wabo (wet algemene bepalingen omgevingsrecht) in werking getreden. In de huidige Wabo procedure heeft het college van B&W de bevoegdheid om af te wijken van het bestemmingsplan, doch de raad moet, bij uitgebreide afwijkingsprocedures daarvoor dan wel een verklaring van geen bedenkingen afgeven. Als de raad die verklaring niet afgeeft, kan de besluitvorming door B&W niet anders zijn dan weigering van de omgevingsvergunning. Deze aansluitende stap via de raad vraagt uiteraard extra tijd. Als de gehele procedure incl. de raad wordt doorlopen duurt dit 37 weken. Dit initiatiefvoorstel beoogt in de procedure een beperkte aanpassing aan te brengen.

Constatering

In Heiloo is de oorspronkelijke bovenstaande procedure (dus met instemming van de gemeenteraad) zodanig aangepast dat de gemeenteraad voor alle aanvragen afziet van zijn bevoegdheid om een besluit te nemen omtrent de afgifte van een verklaring van geen bedenkingen (raadsbesluit 9 mei 2011). De aanvraagprocedure kan daarmee verkort worden met 11 weken. Dat is een belangrijke versnelling voor alle betrokkenen.

Vervolgens is wel overeengekomen dat de aanvragen waaraan het college van B&W in beginsel wil meewerken voor overleg c.q. advisering naar de commissie Openbare Ruimte (OR) gaan. De beslissingsbevoegdheid ligt echter bij het College. Het huidige College heeft toegezegd rekening te zullen houden met de uitspraken van de commissie OR inzake aanvragen. Aanvragen waaraan het College niet wil meewerken worden achteraf aan de commissie OR gerapporteerd. Het is belangrijk dat er vaart gemaakt wordt met de afhandeling van de (bouw)aanvragen. Dit is in het belang van onze inwoners. En het vermindert ook het risico op een boete voor de gemeente ingeval de doorlooptijd van de procedure (max. 32 weken incl. verlenging) met meer dan 8 weken wordt overschreden. De hoogte van de boete is max. 1260 euro. Die boete treedt trouwens niet automatisch in werking. De aanvrager moet de boeteprocedure zelf in gang zetten door de gemeente schriftelijk in gebreke te stellen. Feitelijk is de hoogte van de boete te overzien maar we moeten natuurlijk sowieso willen staan voor een snelle service naar de inwoner alsmede voor efficiënt werken door de gemeente.

Echter, voor wat betreft grote bouwaanvragen waarvan we het aantal op hoogstens 5% van alle aanvragen schatten, ligt dit naar onze mening anders. De aspecten die spelen rondom grotere bouwaanvragen, hebben de afgelopen jaren veel stof doen opwaaien in onze gemeente. Zeker bij

inbreilocaties spelen er veel gevoeligheden: de gebouwen zijn te hoog, het project past niet in de omgeving, de bouwmassa is te groot, gemis aan dorpse uitstraling, er zijn betere oplossingen naar inzicht van bewoners en de gemeenteraad, et cetera. Ook tijdens de raadplegingen van bewoners i.v.m. de op te stellen Toekomstvisie is veelvuldig gebleken dat onze inwoners veel belang hechten aan het vasthouden van het dorpse karakter. Er zijn dus vaak problemen met bouwprojecten van enige omvang. De gemeenteraad wordt daarop aangesproken.

Het genoemde raadsbesluit van 9 mei 2011 moet dan ook zodanig gewijzigd worden dat de raad voor projecten van enige omvang zijn bevoegdheid om een besluit te nemen omtrent de afgifte van een verklaring van geen bedenkingen weer terugneemt. Dat is binnen de wet mogelijk. Via ons initiatiefvoorstel wordt dan ook geregeld dat grotere zaken onder aandacht van de raad komen. Na zorgvuldige voorbereiding en advisering door de commissie OR gaat de raad, door middel van het wel of niet afgeven van de verklaring van geen bedenkingen, over deze grotere zaken beslissen.

Onze inwoners zullen er begrip voor hebben dat deze besluitvorming over zaken met grote impact op de omgeving door de raad gebeurt. Door deze werkwijze in te voeren garanderen we als Gemeenteraad namelijk ook een platform voor betrokken inwoners om in te spreken over aanvragen die hen aangaan. Het belang bij grotere aanvragen ligt ons inziens meer op zorgvuldige besluitvorming qua ruimtelijke inpassing dan primair op snelheid. De raad moet dan ook voor grotere en politiek gevoelige bouwactiviteiten zijn wettelijke verantwoordelijkheid nemen.

Kosten & Doorlooptijd

Als het ambtelijk apparaat goed anticipeert op deze procedure, zal ook deze procedure goed haalbaar zijn. Dat is ook logisch want in principe is de hierboven voor de grote zaken voorgestelde procedure de wettelijke procedure voor alle aanvragen bij de gemeentes in Nederland.

In die gevallen dat de aanvraag net in de zomervakantie naar de raad zou moeten zal het krap zijn de tijdslimiet te halen. Daar lopen we als gemeente dus ook kans de boete van max. 1260 euro op te lopen. We achten het risico dat dit optreedt alsmede de extra doorlooptijd acceptabel gezien het grotere achterliggende belang.

Advies raadscommissie

De raadscommissie Openbare Ruimte heeft in haar vergadering van woensdag 19 februari 2014 het volgende geadviseerd:

De commissie adviseert de raad het initiatiefvoorstel te agenderen voor de raadsvergadering van 3 maart 2014

Voorstel aan de raad

Overwegende

- dat de raad in zijn vergadering van 9 mei 2011 onder punt 1 heeft besloten de (bouw)activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) alsmede de weigering, aan te wijzen als categorie waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist (artikel 6.5, lid 3 van het Bor) onder een aantal in dat besluit genoemde voorwaarden;
- dat de raad dan ook voor grotere en vaak ook politiek gevoelige (bouw)activiteiten zijn wettelijke verantwoordelijkheid moet nemen;

- dat de raad gelezen hebbende de inhoud van het onderhavige initiatiefvoorstel d.d. 22 januari 2014;

B e s l u i t :

het raadsbesluit van 9 mei 2011 voor wat betreft punt 1 van dat besluit aan te passen en wel als volgt:

1. de volgende (bouw)activiteiten uit te sluiten van het bepaalde in punt 1 van het eerdergenoemde besluit van 9 mei 2011 in die zin dat voor deze (bouw)activiteiten in een voorkomend geval de raad zal worden voorgelegd een besluit te nemen omtrent de afgifte van een verklaring van geen bedenkingen, te weten (bouw)activiteiten, die zich voordoen in één of meer van de volgende gevallen:

- a. meer dan 3 bouwlagen;
- b. meer dan 3 woningen;
- c. een bouwhoogte van meer dan 10 meter;
- d. een bebouwd oppervlak van meer dan 1000 m²;

Voor deze gevallen ziet de raad dus niet af van zijn bevoegdheid om een besluit te nemen omtrent de afgifte van een verklaring van geen bedenkingen.

2. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na publicatie.

Opmerking:

10 meter betekent ook daadwerkelijk maximaal 10 meter, de 10% vrijstellingsruimte in een bestemmingsplan komt hier niet nog eens bij.