

Aan de voorzitter van de Rekenkamer,
mevrouw dr. V. van Geen,

DATUM 28 januari 2014
DNS KENMERK 138500
UW BRIEF VAN 13 januari 2014
UW KENMERK B/1305416
BEHANDELD DOOR Mevr. J.E.A. Bek-Ballering
TELEFOON (035-) 629 2193
BIJLAGEN geen
BETREFT Bestuurlijke reactie op het rekenkamerrapport "Sturen met de P&C-cyclus"

Geachte mevrouw van Geen,

Deze brief bevat onze reactie op uw rapport "Sturen met de P&C-cyclus". Het rapport valt uiteen in twee delen:

Met betrekking tot het onderdeel sport nemen wij uw aanbevelingen ter harte. Wij zullen samenwerking met het veld gaan zoeken en actief informatie gaan verzamelen.

Met betrekking tot het onderdeel dat gaat over de sturingsmogelijkheden van de p&c-cyclus in het algemeen willen wij het volgende met u delen.

Uw rapport draagt de titel "sturen met de P&C-cyclus" maar heeft voornamelijk betrekking op één onderdeel daarvan, namelijk de programmabegroting. Wij vinden het belangrijk onze reactie met deze constatering te beginnen, omdat we uw bevindingen en aanbevelingen willen plaatsen in de context van onze met ingang van 2013 vernieuwde p&c cyclus. Kernpunt in die vernieuwing is, dat in het verkeer tussen ons college en de gemeenteraad de focus wordt gericht op de dossiers 'die ertoe doen'. Sturing op hoofdlijnen krijgt in die filosofie gestalte door de raad in de gelegenheid te stellen te beslissen over de ontwikkelingen met een belangrijke beleidsinhoudelijke, politieke en/of financiële importantie. In dat kader ligt qua sturing de nadruk in de p&c cyclus niet meer op de programmabegroting, maar op de kadernota en de afzonderlijke voorstellen die aan de raad worden voorgelegd als zich bij de uitvoering van de begroting belangrijke afwijkingen voordoen. Daarnaast zijn, buiten het bestek van de p&c cyclus, de besluiten tot vaststelling van kaderstellende nota's op de diverse beleidsterreinen natuurlijk ook belangrijke sturingsmomenten.

Bovenstaande relativering van de rol van de begroting in de p&c-cyclus nieuwe stijl brengt met zich mee dat de verdere verbetering ervan, langs de in uw rapport beschreven weg, naar onze mening de komende tijd minder prioriteit moet krijgen dan de verdere doorontwikkeling van andere elementen uit de vernieuwde cyclus, zoals de kadernota. Als extra argumentatie voor deze prioriteitstelling merken wij met betrekking tot de huidige stand van de programmabegroting het volgende op:

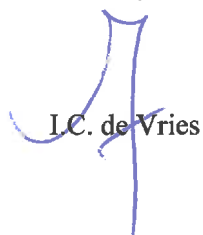
- De beoordeling van onze programmabegroting in uw rapport heeft plaatsgevonden aan de hand van een door u opgesteld evaluatiekader. Indien volledig aan alle elf de normen uit dat kader wordt voldaan, is sprake van een idealiter gewenste begroting. Onze huidige begroting beantwoordt weliswaar niet aan dat ideaalbeeld, maar zoals het rapport ook constateert verschilt Hilversum daarin niet met andere gemeenten. De te vergeefse worsteling die wij, net als vrijwel alle andere gemeenten, in de afgelopen

jaren hebben gevoerd om de perfecte begroting te bereiken, hebben ons juist op de volledig andere insteek van de p&c cyclus nieuwe stijl gebracht;

- Ongeveer tegelijkertijd met uw onderzoek heeft, conform een bij de invoering aan de raad gedane toezegging, een evaluatie van de nieuwe p&c cyclus plaatsgevonden. Uit de inbreng van de raads werkgroep die bij die evaluatie als spreekbuis namens de raad heeft gefungeerd, komt een positief oordeel over de cyclus naar voren.

Al met al heeft het niet onze voorkeur om voor de verbetering van de programmabegroting een speciaal project in te stellen. Verbetering van de sturingsmogelijkheden van de raad moet naar onze mening vooral komen van een 'upgrading' van de sturingswaarde van de beleidsnota's -als eerste de binnenkort te verschijnen nota's over het sociaal domein-, de kadernota en de afzonderlijke raadsvoorstellen over grote inhoudelijke en/of financiële afwijkingen van de begroting. Een dilemma daarbij is dat hoe concreter beleid wordt "neergezet", des te moeilijker het wordt om politiek draagvlak voor dat beleid te verkrijgen. In het verlengde daarvan kan het opnemen van verschillende scenario's leiden tot uitvergroting van politieke tegenstellingen en besluitvorming bemoeilijken. Hoewel wij uw aanbevelingen goed kunnen volgen en als richtsnoer zullen gebruiken, zal dit spanningsveld ook om concessies vragen.

Hilversum,
burgemeester en wethouders voornoemd
de secretaris de burgemeester



I.C. de Vries



P.I. Broertjes