

Raadsinformatiebrief 2016-52

Van	: Burgemeester en Wethouders	Zaak nr.	354948
Aan	Gemeenteraad	RIB nr.	2016 - 52
Portefeuillehouder	A. Klamer	Datum	23 september 2016
Informatie bij	H. Kukler	Tel. nr.	(035) 629 2047

Onderwerp

Herstructurering Werkgevers Servicepunt (WSP).

Kernboodschap

Gemeenten constateren dat de beoogde doelstellingen van de werkgeversdienstverlening binnen de huidige constructie onvoldoende worden gerealiseerd. Gemeenten hebben de uitvoering van de werkgeversdienstverlening samen met Tomingroep geëvalueerd en stellen vast dat deze situatie is ontstaan door een combinatie van factoren waarbij zowel gemeenten als Tomingroep, maar ook externe factoren, een rol hebben gespeeld. Te denken valt aan de mogelijkheden van uitvoeringsdiensten om tijdig de juiste kandidaten te leveren voor beschikbare vacatures, het gebrek aan ervaren lokaal maatwerk in de uitvoering van de werkgeversdienstverlening en een tegenvallend vermogen van de (boven)regionale arbeidsmarkt om mensen met een lagere loonwaarde op te nemen. De huidige situatie continueren leidt tot grote(re) tekorten op de gemeentelijke budgetten.

Gemeenten streven ernaar de huidige aanpak bij te stellen en af te stappen van een volledig centraal uitgevoerde werkgeversdienstverlening. Een betere aansluiting bij de lokale situatie en een positionering van de werkgeversdienstverlening dichtbij de uitvoeringsdiensten /bijstandsbestanden moeten leiden tot meer uitstroom van inwoners naar betaald werk. Dit geeft gemeenten meer directe regie op de beheersbaarheid van de tekorten op de BUIG-budgetten.

Aanleiding

Werkgeversdienstverlening 2015-2016

De Participatiewet en de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (Wet suwi) dragen gemeenten en het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (UWV) op met één gezicht naar werkgevers op te treden. De gemeente is verplicht om op de schaal van de arbeidsmarktregio samen met de andere gemeenten en UWV te werken aan de dienstverlening voor werkgevers en de registratie van werkzoekenden en banen.

De gemeente heeft in een overeenkomst opdracht gegeven aan Tomingroep B.V. om vanaf 1 juni 2015 de werkgeversdienstverlening Gooi en Vechtstreek uit te voeren. Onderdeel van deze overeenkomst is de uitvoering van het werkgeversservicepunt Gooi en Vechtstreek in samenwerking met het UWV. De overeenkomst loopt tot uiterlijk 31 december 2016 en biedt de mogelijkheid de overeenkomst te verlengen.

Gemeenten constateren dat de beoogde doelstellingen van de werkgeversdienstverlening binnen de huidige constructie onvoldoende worden gerealiseerd. Gemeenten hebben de uitvoering van de werkgeversdienstverlening samen met Tomingroep geëvalueerd en stellen vast dat deze situatie is ontstaan door een combinatie van factoren waar zowel gemeenten als Tomingroep, maar ook externe factoren, een rol hebben gespeeld. Te denken valt aan het vermogen van uitvoeringsdiensten om tijdig de juiste kandidaten te leveren voor beschikbare vacatures, het gebrek aan ervaren lokaal maatwerk in de uitvoering van de werkgeversdienstverlening en een tegenvallend vermogen van de (boven)regionale arbeidsmarkt om mensen met een lagere loonwaarde op te nemen. De huidige situatie continueren leidt tot grote(re) tekorten op de gemeentelijke budgetten door een aanzienlijke stijging in de uitkeringslasten. Gemeenten streven ernaar om in samenwerking met Tomingroep de huidige aanpak bij te stellen en af te stappen van een volledig centraal uitgevoerde werkgeversdienstverlening. Een betere aansluiting bij de lokale situatie en een positionering van de werkgeversdienstverlening dichtbij de uitvoeringsdiensten /bijstandsbestanden moeten leiden tot meer uitstroom van inwoners naar betaald werk. Dit geeft gemeenten meer directe regie op de beheersbaarheid van de tekorten op de BUIG-budgetten.

Uitgangspunten Werkgeversdienstverlening

Het college heeft ten aanzien van de werkgeversdienstverlening een aantal uitgangspunten vastgesteld die zij de komende tijd samen met Tomingroep en de Regio nader uitwerkt en per 1 januari 2017 implementeert:

1. Tomingroep geeft op dit moment invulling aan verschillende rollen en verantwoordelijkheden. Zo is Tomingroep uitvoerder van de SW, werkgever, uitvoerder van de werkgeversdienstverlening, gecontracteerde aanbieder van arbeidsmatige dagbesteding en aanbieder van re-integratietrajecten/arbeidsontwikkelaar. Het bedrijf heeft zo kansen om op vele terreinen verbanden te leggen, maar vertegenwoordigt ook uiteenlopende belangen. Het college streeft naar een duidelijke rolverdeling en scheiding van belangen als het gaat om de uitvoering van werkgeversdienstverlening.
2. Het college wenst Tomingroep bij de uitvoering van de Participatiewet meer vanuit haar kracht – het zijn van inclusieve werkgever – in te zetten om uitstroom te realiseren voor bijstandsgerechtigden.
3. Het college wil voor ondernemers het economisch beleid, arbeidsmarktbeleid, onderwijsbeleid en participatiebeleid in de uitvoering aan elkaar verbinden.
4. Het college wenst meer directe regie op de beheersbaarheid van de tekorten op de BUIGbudgetten, door de werkgeversdienstverlening beter aan te laten sluiten op de lokale situatie.
5. Het college streeft ernaar de bemiddeling en matching dichtbij de uitvoeringsdienst (bijstandsbestand) te positioneren om hiermee te borgen dat de juiste kandidaten aan de juiste vacatures worden gekoppeld en om maatwerk toe te kunnen passen bij de werktoeleiding van inwoners.
6. Het college wil in 2017 een effectieve en efficiënte architectuur ontwikkelen voor een regionale werkgeversdienstverlening voor de jaren 2018 en verder. Dit betekent dat zij nu kiest voor een tijdelijke herpositionering van de werkgeversdienstverlening en eind 2017 besluiten neemt over de structurele inrichting.
7. Het college wil de werkgeversdienstverlening innoveren en samen met de regiogemeenten gericht sturen op de te realiseren transformatie.
8. Het college wil onderzoeken of er kwalitatieve en financiële synergievoordelen kunnen worden gerealiseerd door de werkgeversdienstverlening samen te voegen met het bedrijvenloket Gooi en Vechtstreek en de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie van het Regionaal bureau leerlingzaken.
9. Het college wenst de werkgelegenheid voor het uitvoerend personeel bij Tomingroep te continueren, de dienstverlening voor werkgevers te continueren en de samenwerking met UWV voort te zetten.

Bestuursopdracht Werkgeversdienstverlening

Om de hierboven genoemde uitgangspunten te realiseren, wil het college de werkgeversdienstverlening herpositioneren. Zij wenst hiervoor gebruik maken van de infrastructuur en het netwerk van de Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek. Om die reden heeft het college in overleg met Tomingroep en de Regio, de Regio een bestuursopdracht verleend om een organisatie te bieden van waaruit de gemeenten Blaricum, Eemnes, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren, Weesp en Wijdmeren in samenwerking met UWV, scholen en kenniscentra werken aan een gerichte en eenduidige werkgeversbenadering.

Deze organisatie gaat verder onder de (huidige) naam Werkgeversservicepunt Gooi en Vechtstreek. Binnen dit Werkgeversservicepunt wordt de werkgeverbenadering lokaal gepositioneerd. Hierdoor kan het college beter direct sturing geven aan de wijze waarop de werkgeversbenadering wordt uitgevoerd en hiermee het effect op de gemeentelijke begroting direct monitoren. Omdat de coördinatie en afstemming op het niveau van de arbeidsmarktregio plaatsvindt én omdat de regiogemeenten één aanspreekpunt organiseren waar werkgevers terecht kunnen voor informatie, advies en specialistische expertise, wordt ook voldaan aan de wettelijke verplichtingen op grond van de Wet Suwi.

De komende tijd wordt de bestuursopdracht samen met Tomingroep en de Regio nader uitgewerkt en geïmplementeerd. Hierbij wordt een zorgvuldige overdracht en continuïteit van taken en activiteiten geborgd. Tevens behouden de huidige uitvoerende medewerkers hun baan doordat de Regio voor deze medewerkers in werkgelegenheid voorziet.

Tomingroep houdt - primair in de rol van werkgever - een prominente rol bij het realiseren van doelstellingen op grond van de Participatiewet. Zij blijft haar prominente rol in de arbeidsmarktregio Gooi en Vechtstreek behouden.

Scope bestuursopdracht

De bestuursopdracht die het college aan de Regio heeft verleend gaat uitsluitend over de herpositionering van de werkgeversdienstverlening. Gemeenten uit de regio Gooi en Vechtstreek hebben eveneens in het kader van de arbeidsontwikkeling contracten gesloten met Tomingroep.

In de overeenkomsten arbeidsontwikkeling regio Gooi en Vechtstreek 2015 zijn gemeenten en Tomingroep overeengekomen dat er voor minimaal 600 inwoners uit de regio Gooi en Vechtstreek arbeidsontwikkeltrajecten worden uitgevoerd. Ook bij de uitvoering van deze overeenkomsten constateren gemeenten dat de beoogde doelstellingen onvoldoende worden gerealiseerd. Gemeenten en Tomingroep stellen vast dat ook hier een gedeelte verantwoordelijkheid aan ten grondslag ligt (o.a: het vermogen van uitvoeringsdiensten om tijdig de juiste kandidaten te leveren voor arbeidsontwikkeltrajecten en het gebrek aan ervaren maatwerk bij de uitvoering van arbeidsontwikkeltrajecten).

Het college wenst de huidige overeenkomst met Tomingroep om te vormen naar een constructie waarbij de kwaliteiten van Tomingroep meer gericht worden op specifieke doelgroepen en waarbij de kracht van Tomingroep als inclusieve werkgever optimaal wordt benut. De komende periode wordt hier, samen met Tomingroep, nader invulling aan gegeven. Over de uitwerking hiervan neemt het college in het laatste kwartaal van 2016 besluiten.

De ingangsdatum van 1 januari 2017 betekent dat de huidige activiteiten snel en zorgvuldig moeten worden overgedragen. Het verdwijnen van de werkgeversdienstverlening bij Tomingroep heeft impact voor de interne organisatie van Tomingroep, waaronder op de doorberekening overhead en de bekostiging van het management. Verwacht mag worden dat deze 'frictiekosten' beperkt zijn, omdat de gemeente een tijdelijke overeenkomst van twee jaar heeft gesloten met Tomingroep. Momenteel wordt inzichtelijk gemaakt:

1. Hoe een warme en zorgvuldige overdracht van activiteiten en personeel naar de Regio vormgegeven kan worden;

2. In hoeverre er sprake is van frictiekosten. Het college hanteert het uitgangspunt de frictiekosten zoveel mogelijk te beperken en indien mogelijk binnen de begroting van Tominggroep B.V. op te laten vangen.

Financiën

Het structurele financiële beeld is nog niet helder. Het uitgangspunt voor het overgangsjaar 2017 is dat de werkgeversdienstverlening voor de gemeenten budgettair neutraal wordt uitgevoerd.

Het is van belang dat de Regio na de overgang zo snel als mogelijk de synergievoordelen van de samenvoeging van de werkgeversdienstverlening met het bedrijvenloket en de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie van het Regionaal bureau leerlingzaken inzichtelijk maakt en dat er samen met de gemeenten en partners een plan komt om deze in de praktijk te realiseren. De Regio gebruikt het overgangsjaar 2017 om dit plan op te stellen, zodat de synergievoordelen vanaf 1 januari 2018 gerealiseerd kunnen worden.

Voor de taken die de Regio Gooi en Vechtstreek uitvoert in het kader van de werkgeversdienstverlening, stelt de Regio voor 2017 een begrotingswijziging op en legt deze voor aan het algemeen bestuur van de Regio. Het algemeen bestuur is verplicht om de gemeenteraden een zienswijze te vragen. Gemeenteraden hebben acht weken om hun zienswijze kenbaar te maken, waarna het algemeen bestuur over kan gaan tot vaststelling van de begrotingswijziging.

Vervolgtraject

Doorslaggevend is de overweging dat gezamenlijkheid juist nu geboden is. Tegelijkertijd is te constateren dat vanwege de tijdsdruk belangrijke concessies zijn gedaan aan het proces. Zo is het te betreuren dat het besluit genomen moet worden voordat de visitatiecommissie is geweest, de professionals en de Werkkamer niet zijn geraadpleegd, en de financiële consequenties nog niet inzichtelijk zijn.

Wij hebben derhalve enkele randvoorwaarden gesteld. Deze randvoorwaarden zijn aan de andere colleges in de regio gecommuniceerd. Deze brief is besproken in regionaal verband tussen de portefeuillehouders Participatie. De portefeuillehouders zijn akkoord met de stellingname van ons college.

Na besluitvorming stuurt de gemeente de uitvoering van de bestuursopdracht aan vanuit het algemeen bestuur in samenwerking met het portefeuillehouders-overleg sociaal domein van de Regio Gooi en Vechtstreek. Het directieoverleg sociaal domein verzorgt in samenwerking met de algemeen directeur de ambtelijke aansturing.

De Regio levert op uiterlijk 31 oktober 2016 een implementatieplan werkgeversdienstverlening 2017 en een vastgestelde begrotingswijziging op. Het implementatieplan bevat een uitvoerige planning. In 2017 gaat de Regio aan de slag met het opstellen van een project- en implementatieplan voor de samenvoeging met het bedrijvenloket en de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie van het Regionaal bureau leerlingzaken.

De Regio verzorgt in samenwerking met het UWV en Tominggroep de communicatie naar werkgevers en andere aan het werkgeversservicepunt verbonden partijen.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris a.i.

de burgemeester,

mr. P.G. Schulten

P.I. Broertjes

Bijlage: brief van 13 september 2016 aan colleges in de regio

Deze stukken liggen, samen met de raadsinformatiebrief, ter inzage en zijn tevens digitaal beschikbaar op internet onder "Vergaderstukken", B & W-vergadering van 20 september 2016.