

VOORSTEL

zaaknummer: 424014
afdelingsnaam: BO-Advies
steller: Marjolein van Dongen

onderwerp: zienswijze op Begroting GNR 2018 en beleidsplan GNR

Voorstel

1. De Begroting GNR 2018 en het Beleidsplan GNR 2018-2021 ter kennisneming aan te nemen;
2. Bijgaande zienswijze vast te stellen.

Samenvatting

U geeft in deze brief uw zienswijze op de Begroting GNR en het bijbehorende Beleidsplan GNR 2018-2021 en begrotingswijziging GNR 2017. De hoofdlijn van deze zienswijze is positief, gezien de versterking van het GNR en modernisering van de beleidscyclus, maar bevat ook enkele aandachtspunten om te verbeteren. Dit sluit aan op uw eerdere zienswijze van 5 juli dit jaar, op het Beleidsplan GNR 2017-2021 inclusief Begrotingswijziging 2017.

Inleiding

De gemeente Hilversum kan als participant van het Goois Natuurreservaat (GNR) de een zienswijze indienen op de Begroting GNR 2018. De gemeente heeft de stukken hiervoor op 11 oktober van het GNR ontvangen, inclusief de stukken die hier conform de nieuwe, gemoderniseerde beleidscyclus van het GNR bij horen. Dat is het geactualiseerde Beleidsplan 2018-2021 met uitvoeringsprogramma 2018-2021. Het Bestuur van het GNR zal hierover op 23 november a.s. een besluit nemen.

De gemeenteraad heeft recent (5 juli) een zienswijze gestuurd op een nauw verwant stuk van het GNR; het nieuwe Beleidsplan 2017-2020 met Begrotingswijziging 2017. Het GNR heeft als reactie op uw zienswijze een brief gestuurd (10 augustus) aan gemeente Hilversum (zie bijlage), waarin het de hoofdlijnen van de zienswijze onderschrijft, te weten;

1. Versterk uw werkorganisatie;
2. Bundel de krachten met andere partijen door verbindingen aan te gaan;
3. Betrek bewoners en instanties in het Gooi;
4. Breng een heldere scheiding aan in de rolverdeling tussen sturing en uitvoering;
5. Zoek de benodigde financiële steun ook bij anderen dan de participanten.

Het GNR onderschrijft de punten uit uw zienswijze.

Probleemstelling/doel

Door middel van de zienswijze geven wij onze visie op de Begroting GNR 2018 en het Beleidsplan GNR 2018-2021. Dit past bij onze verantwoordelijkheid en betrokkenheid als participant van het GNR. Dit is samengevat onze zienswijze. Het GNR geeft door middel van de Begroting en het Beleidsplan vorm aan de versterking van het GNR.

1. Versterk uw werkorganisatie en 2. bundel de krachten met andere partijen door verbindingen aan te gaan;

- We zien dat GNR de werkorganisatie versterkt, om de kerntaken goed uit te kunnen voeren.
- We zien dat GNR de ontwikkeling van GNR als netwerkorganisatie hebt gestart door de lopende verkenning van de mogelijkheden om samen te werken met andere partijen.

- We hebben eerder onze zorgen geuit over de uitvoering van natuurprojecten, waarop de organisatie onvoldoende is toegerust. Bovendien vraagt de transitie de nodige inspanning en capaciteit van de werkorganisatie. We zien dat GNR de organisatie versterkt en nu ook een projectenprogramma heeft toegevoegd. Daarin ontbreekt naar onze smaak nog een helder afwegingskader voor sturing en prioritering. We verzoeken GNR om dat toe te voegen.
3. *Betrek bewoners en instanties in het Gooi*
- We zien dat GNR hier op verschillende manieren werk van maakt, onder meer door de ontwikkeling van participatie van omwonenden bij natuurprojecten, versterking van de organisatie gericht op fondsenwerving en samenwerking, betere profilering bijvoorbeeld door boswachters op sociale media en in het terrein, de verbreding van de inzet van vrijwilligers en de verdere ontwikkeling van natuureducatie.
4. *Scheiding tussen sturing en uitvoering*
- Dit is een overgangsjaar in de overstap naar de nieuwe beleidscyclus van het GNR. In de begeleidende brief kondigt GNR zelf al aan dat het deze overstap vanaf begin volgend compleet is voor de aankomende jaarcyclus. Dan zal de structuur van de Begroting GNR gaan aansluiten bij het beleidsplan die nu nog “op de oude leest geschoeid is”, zoals GNR zelf ook zegt. Ook zal GNR in de timing van de beleidsvormingscyclus gaan aansluiten bij die van de gemeenten en provincie. We kijken hier sterk naar uit, om als gemeenteraad zo steeds beter aangesloten zijn bij de beleidscyclus GNR.
 - We vragen GNR om een evaluatie van het nieuwe bestuursmodel. Doel van het voorwaardenscheppend bestuur is dat het bestuur op hoofdlijnen stuurt en dat de organisatie van GNR uitvoert. We merken op dat de GNR-organisatie nog steeds de oude werkwijze hanteert van beleidsvoorbereiding, waarna bestuurders in korte tijd moeten beslissen.
5. *Zoek de benodigde financiële steun ook bij anderen dan de participanten*
- Wij hebben GNR eerder verzocht om met spoed te investeren in fondsenwerving en zien dat GNR hier terecht prioriteit aan geeft in het Beleidsplan 2018-2021.

Financiën

Dekking voor de gemeentelijke bijdrage is reeds opgenomen in de gemeentelijke kadernota en begroting. Het GNR raamt in de Begroting 2018 de participantenbijdrage van de gemeente Hilversum op € 764.230 (inclusief beheer rijwielpaden) en de transitiebijdrage van 1 euro per inwoner op € 89.500 (schatting inwonertal 1 januari 2018). Deze bedragen sluiten aan bij de eerdere ramingen door GNR in het Beleidsplan GNR 2017-2020, met een verschil in de percentages voor loon- en prijsmutatie. Dit komt met name door de nieuwe provinciale cao, die op 1 juli dit jaar is getekend. Dit betekent voor de gemeente Hilversum een verhoging van de bijdrage in 2018 van circa € 10.000 euro. Hiervoor heeft de gemeente voldoende dekking opgenomen.

Uitvoering

Dit jaar is een overgangsjaar naar de nieuwe jaarlijkse cyclus van GNR, waarbij de aansluiting op de gemeentelijke beleidscyclus nu nog niet optimaal is. De door GNR in maart aangekondigde late verzending van de Begroting 2018 in oktober, betekent dat de raad dit jaar niet tijdig een besluit kan nemen over de zienswijze, voorafgaand aan de bestuursvergadering van het GNR op 23 november. Wel kan de raad een voorlopige zienswijze verzenden, op basis van bespreking in de raadscommissie van 22 november, onder voorbehoud van een raadsbesluit op 6 december.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Begroting GNR 2018
2. Beleidsplan GNR 2018-2021
3. Zienswijze Hilversum begroting GNR 2018