

VOORSTEL

zaaknummer: 436316
afdelingsnaam: BU-Samen
steller: Koen Kokkeler

onderwerp: Evaluatie Integraal veiligheidsplan 2015-2018

Voorstel

Het college adviseren

- 1) met betrekking tot het voorgenomen besluit om de evaluatie van het Integraal veiligheidsplan 2015-2018 vast te stellen en
- 2) de verbeterpunten te gebruiken bij het opstellen van het nieuwe veiligheidsbeleid

Samenvatting

Het einde van de looptijd van het Integraal Veiligheidsplan 2015-2018 is in zicht, daarom is het tijd voor de evaluatie. Wat is er de afgelopen drie jaar terecht gekomen van de doelstellingen en uitvoering van speerpunten? Uit bijgevoegde evaluatie blijkt dat de objectieve veiligheid in Hilversum is gestegen: de criminaliteit is gedaald. Daarnaast zijn de veiligheidsgevoelens gestegen op belangrijke plekken zoals het uitgaansgebied. De doelstellingen van zes van de tien speerpunten zijn per saldo succesvol behaald (veiligheidsgevoelens, woninginbraak, jaarwisseling, veilig uitgaan, radicalisering, en veiligheid op stations). Daarentegen zijn de resultaten van een viertal speerpunten tegengevallen (jongerenoverlast, drugs- en alcoholoverlast, 'senioren en veiligheid', mensenhandel). Al met al is de uitvoering van het veiligheidsplan voldoende succesvol geweest.

Inleiding

Veiligheid is een van de voornaamste taken van de overheid en vormt een belangrijke legitimatie van haar bestaan. Maar veiligheid is niet exclusief de verantwoordelijkheid van de overheid. Bewoners, ondernemers, woningcorporaties, scholen en maatschappelijke organisaties hebben ook een taak. De gemeente voert de regie over het lokale veiligheidsbeleid. Het beleid is vastgelegd in het Integraal veiligheidsplan (IVP). Het vigerende IVP is in januari 2015 vastgesteld door de gemeenteraad en heeft een looptijd tot en met 2018. Gelet op de verkiezingen in maart 2018 is het goed dat de huidige gemeenteraad kennis kan nemen welke prestaties zijn geleverd en welke doelstellingen nu zijn behaald. Bij de prioritering speelt de gemeenteraad een belangrijke rol. De raad stelt het lokale integrale veiligheidsbeleid vast en controleert de uitvoering van het beleid. De primaire verantwoordelijkheid voor de uitvoering van het integraal veiligheidsbeleid ligt bij het college.

Probleemstelling/doel

De evaluatie bevat tal van objectieve doelstellingen en indicatoren die destijds zijn vastgesteld. Per speerpunt wordt gekeken welke prestaties en resultaten zijn behaald. Beoogd effect van evalueren is lering trekken uit de afgelopen periode. De evaluatie en de adviezen van de gemeenteraad worden gebruikt bij het opstellen van het nieuwe integraal veiligheidsplan 2018-2021. Ook in de komende jaren willen we systematisch en samenhangend werken aan veiligheid. Dit betekent een intensivering op de aanpak van jongerenoverlast, Ondermijning en drugscriminaliteit. Ook is er extra aandacht nodig voor bewonersparticipatie, 'Senioren en brandveiligheid' en de aanpak van mensenhandel. Daarnaast verdient

het de aanbeveling om door te gaan met de huidige aanpak op woninginbraak, Jaarwisseling en radicalisering.

Argumenten

- 1) Uit de evaluatie blijkt dat het niet gelukt is om de jeugdoverlast substantieel terug te dringen. De impact van jeugdoverlast op de buurt en op ondernemers is groot. Daarom is het nodig om de komende periode de integrale aanpak verder uit te breiden, met name richting preventie en vroegsignalering. Ook willen we scholen, ouders en de buurt meer betrekken. Voor 2018 is dit al verwerkt in de Programmabegroting.
- 2) Hilversum werkt al sinds 2011 aan de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit. Maar de laatste tijd is het thema Ondernijning steeds belangrijker gaan worden. Er is eind 2016 onderzoek gedaan naar de aard en omvang van ondernijning in Hilversum. Dit heeft geleid tot een integraal Ondernijningsbeeld met drie speerpunten, aanpak van Witwassen, Spilfiguren en Drugshandel. Daarna is er een plan opgesteld om de ondernijnde criminaliteit in Hilversum aan te pakken. De komende periode hebben we nodig om de problemen effectief te bestrijden. Hetzelfde geldt voor de aanpak van drugsoverlast; ook daar is nog geen sprake van een beheersbare situatie. Ook dit thema heeft prioriteit nodig. Bij de aanpak van Ondernijning pakken we de achterstallige acties rond mensenhandel ook mee.
- 3) Senioren en brandveiligheid zal de komende periode extra aandacht vergen, gelet op de scheiding tussen wonen en zorg, de kijk op zelfredzaamheid en de effecten van langer zelfstandig thuis wonen. Ook de aanleg van de HOV heeft negatieve gevolgen op de aanrijdtijden van hulpdiensten. Er ligt al een plan om dit op te lossen voor kwetsbare buurten.
- 4) Woninginbraak, de jaarwisseling en de aanpak van radicalisering lopen op dit moment naar tevredenheid, maar kunnen nog niet worden afgeschaald. Het voorstel is om door te gaan met de bestaande inzet.
- 5) In het veiligheidsplan is destijds al de beweging ingezet naar meer bewonersparticipatie. De afgelopen jaren zijn allerlei acties uitgevoerd om te bevorderen dat inwoners meer verantwoordelijkheid nemen voor hun eigen omgeving. Inwoners weten vaak zelf beter wat goed is voor een buurt. In het nieuwe veiligheidsplan moet in de lijn van Programma Buurten nog meer aandacht komen voor bewoners. Een van de belangrijkste condities waaronder het mensen mogelijk wordt gemaakt om te participeren is veiligheid in de buurt. Naarmate er meer criminaliteit in de buurt voorkomt, neemt de participatie van de bewoners sterk af. Een belangrijke verklaring hiervoor is dat mensen zich minder medeverantwoordelijk voelen voor een leefomgeving die onveilig is. Veiligheid is daarmee tegelijk een randvoorwaarde voor motivatie. Daar staat tegenover dat mensen die zich zorgen maken over de ontwikkeling van hun buurt en verloedering en sociale overlast waarnemen, meer geneigd zijn zich actief voor de buurt in te zetten.

Kanttekeningen

Uit de evaluatie blijkt dat het hoofddoel is gehaald, namelijk afname van criminaliteit en het verhogen van veiligheidsgevoelens onder de bevolking. Tegelijkertijd moet ook worden geconstateerd dat diverse doelstellingen niet zijn gehaald. Bespreking in de gemeenteraad is in dit kader ook bedoeld naar wat goed is gegaan en waar de verbeterpunten liggen. Daarbij is de relatie tussen geleverde prestaties en maatschappelijke effecten niet altijd toewijsbaar aan de inzet. Veiligheid is een resultante van allerlei factoren en invloeden, waarbij de invloed van de gemeente vaak niet allesbepalend is.

Financiën

De beschikbaar gestelde budgetten voor het IVP 2015-2018 waren in algemene zin voldoende. Daar waar nodig is er al extra geld gevraagd aan de gemeenteraad, zoals voor de Veiligheidsregio, inzet PGA-expert, aanpak Ondernijning en inzet jeugdboa's. Op onderdelen is jaarlijks via de Jaarstukken (Programmabegroting) of via afzonderlijke evaluaties (zoals Jaarwisseling of inzet Jeugdboa's) gerapporteerd hoeveel de aanpak gekost heeft.

Uitvoering

Na vaststellen van de evaluatie wordt er direct na de verkiezingen gewerkt aan het opstellen van het nieuwe veiligheidsplan dat bewust parallel loopt met de zittingsduur van de raad en het college. Het nieuwe collegeprogramma en coalitieakkoord kan daarmee bewust voluit invloed uitoefenen op het

veiligheidsplan 2018-2021. Gelet op de fusieplannen met Wijdmeren is het verstandig om in 2021 een nieuw plan te maken.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

Evaluatie Integraal veiligheidsplan 2015-2018