

VOORSTEL

zaaknummer: 438983
afdelingsnaam: Griffie
steller: P.M.H. van Ruitenbeek, griffier

onderwerp: Eerste bespreking Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad Hilversum 2018, verordening op de raadscommissies gemeente Hilversum 2018

Concept voorstel

1. Vast te stellen het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad Hilversum 2018 zoals beschreven in bijlage 1.

Samenvatting

De raad wordt gevraagd op basis van dit concept Reglement van Orde gesprekken te voeren over de gewenste werkwijze van de (nieuwe) gemeenteraad van Hilversum. De verordening die de gang van zaken in de raadscommissies regelt wordt op een later moment aan de raad aangeboden.

Inleiding

De gemeenteraad van Hilversum is op grond van artikel 16 Gemeentewet verplicht om een Reglement van Orde vast te stellen. Via het Reglement stelt de raad in aanvulling op de bepalingen in de Gemeentewet een aantal regels vast die van belang zijn voor het goed functioneren van de gemeenteraad. Voor een deel gaat het daarbij om praktische zaken die vrijwel in alle gemeenten op dezelfde manier worden geregeld. Voor een ander deel gaat het om het vastleggen van de wijze waarop de raad wil te vergaderen.

Het huidige Reglement is ingevoerd in 2011. In dat reglement zijn op basis van ervaringen uit het verleden (te) veel zaken dichtgeregeld. Vanuit de raad en het college zijn signalen ontvangen waaruit blijkt dat er behoefte is aan het aanpassen van de werkwijze. De griffie constateert als adviseur van de raad ook dat de wijze van vergaderen efficiënter en effectiever kan. De focus zou moeten liggen op plezierig vergaderen met respect voor elkaars posities en in mindere mate op “wat nu eenmaal kan en mag op grond van het Reglement.”

Bij dit voorstel treft u een concept Reglement van Orde aan, zodat de raad het gesprek kan voeren over de eigen werkwijze. In dit concept zijn een aantal veranderingen doorgevoerd met als leidraad het model Reglement van Orde van de VNG. Na de verkiezingen krijgt het gesprek een vervolg en zal uiteindelijk een besluit worden genomen over een nieuw Reglement van Orde.

Recent is door het presidium gesproken over de experimenten die in de commissies zijn gehouden. De voorlopige afspraken die in het presidium van 23 januari 2018 zijn gemaakt moeten nog worden verwerkt in de verordening op de raadscommissies gemeente Hilversum.

Probleemstelling/doel

Faciliteren van de werkwijze van de gemeenteraad van Hilversum en de andere werkzaamheden van de gemeenteraad.

Argumenten

1.1 *Up-to-date*

Het oude Reglement van Orde was aan herziening toe. Veel zaken waren “dichtgeregeld.” De raad heeft behoefte als een reglement als vangnet. De basis van de werkzaamheden van de raad is de wens om als hoogste bestuursorgaan binnen de gemeente (meerderheids)besluiten te nemen.

1.2. *Uit elkaar halen van het Reglement van Orde de regeling voor de raadscommissies*

Momenteel zijn de regelingen voor de raadscommissie en voor de gemeenteraad nog verweven in één Reglement. Dat leidt soms tot verwarring. In de nieuwe systematiek zijn er twee documenten, één Reglement van Orde voor de gemeenteraad en de overige werkzaamheden en verordening voor de raadscommissies gemeente Hilversum. Dit voorstel heeft tot doel het gesprek te voeren over het Reglement van Orde.

1.3 *Schrappen van dubbele bepalingen*

In de Gemeentewet zijn een aantal zaken al geregeld. Er is meestal geen reden om bepalingen die in de Gemeentewet zijn opgenomen te herhalen in het Reglement. Er zijn daarom een aantal bepalingen geschrapt.

1.4 *Inzicht in de wijzigingen*

In de bijlage wordt een vergelijking gemaakt tussen het oude en het nieuwe Reglement. De belangrijkste wijzigingen worden hier benoemd:

a) Rollen Presidium en agendacommissie

In het Reglement wordt de rol van het presidium geregeld, waarbij als taak wordt genoemd het regelen van huishoudelijke zaken van de raad en het recht om aanbevelingen te doen over de werkwijze van de gemeenteraad. Rondom de agendering is er in het huidige Reglement sprake van een diffuse regeling. De agendacommissie gaat over de agenda's van de raadscommissies, het presidium adviseert over de agendering van de raadsvergaderingen. Voorgesteld wordt de agenderende taken neer te leggen bij de agendacommissie, dus ook als het gaat om de agendering van de raadsvergaderingen. De agendacommissie controleert of de prioriteitenagenda wordt nagekomen, het presidium kan onderwerpen aandragen voor de prioriteitenagenda. De gemeentesecretaris is aanwezig bij de agendacommissie als adviseur.

b) Samenstelling agendacommissie

In het concept Reglement is nog niet benoemd hoeveel leden de agendacommissie zou moeten tellen. Voorstel is dat aantal in ieder geval oneven te maken met een maximum van vijf. De koppeling tussen het lid zijn van de agendacommissie en het voorzitter zijn van een vaste commissie wordt losgelaten. De vijf leden zijn wel allemaal commissievoorzitter, maar ze kunnen ook agenda's vaststellen voor vergaderingen die door andere voorzitters worden voorgezeten, inclusief de raadsvergadering die door de burgemeester wordt voorgezeten.

c) Geen vaste voorzitters voor commissies meer, twee keer per jaar voorzittersoverleg

Voorgesteld wordt een poule met voorzitters te maken. Belangrijk voor de vergadercultuur is dat zoveel mogelijk fracties een bijdrage leveren door een voorzitter af te vaardigen. De gemiddelde belasting per voorzitter wordt daardoor minder het draagvlak voor het functioneren van commissievoorzitters zal waarschijnlijk toenemen.

d) Voorzittersoverleg (voorstel, niet apart opgenomen in dit reglement)

Twee keer per jaar is er een voorzittersoverleg om ervaringen uit te wisselen en werkafspraken te maken. De voorzitters zijn elkaar tot steun en nieuwe voorzitters doen hun voordeel met de ervaringen die andere voorzitters al hebben.

e) Bestuurlijke driehoek niet meer beschreven

De aanwezigheid van de bestuurlijke driehoek (griffier, secretaris, burgemeester) is zo vanzelfsprekend dat deze niet meer hoeft te worden beschreven.

f) Integriteitsonderzoek kandidaat wethouders

Het uitvoeren van een onderzoek was al gebruikelijk, en is nu ook formeel opgenomen in het Reglement

g) Uitgebreide regeling commissies, aanvangstijden en vergaderlocatie

De werkwijze van de commissies wordt beschreven in een aparte verordening en is daarom geschrapt uit het Reglement van Orde.

h) Debat tijdens de raadsvergadering in plaats van werken in termijnen

Een voorstel dat goed moet worden besproken. De burgemeester krijgt een grotere rol om het raadsdebat te begeleiden en te structureren, zonder te sturen op inhoud. Doelstelling is om de argumenten bij een voorstel aan de orde te stellen zonder dat partijen elkaars argumenten telkens herhalen. De voorzitter kan ook voorstellen aan de raad om onderdelen van een voorstel afzonderlijk te bespreken (blokjes). In het reglement wordt nog wel gesproken over termijnen.

Kanttekeningen

1.1 Een Reglement van Orde is een hulpmiddel, geen wondermiddel

Er kunnen veel zaken worden geregeld in een Reglement van Orde. Uiteindelijk bepalen de vergaderdeelnemers samen met de voorzitter hoe de vergadering verloopt en in welke sfeer. Het is daarom goed met elkaar te spreken over de manier van vergaderen en pas daarna de gemaakte afspraken vast te leggen. In 2016 is geëxperimenteerd met een aantal veranderingen in de werkwijze van de gemeenteraad, specifiek de raadsvergaderingen.

Financiën, middelen & capaciteit

Het in gebruik nemen van een nieuw Reglement van Orde brengt geen financiële lasten met zich mee. Wel zal er door de griffie de nodige aandacht worden besteed aan de nieuwe werkwijze door zowel de nieuwe raad als de inwoners van Hilversum hierover via de gebruikelijke kanalen te informeren.

Uitvoering

Na besluitvorming door de raad, zal het stappenplan bekend worden gemaakt in het (elektronisch) gemeenteblad. Daarna treedt zij direct in werking.

Hilversum, 23 januari 2018

Het Presidium,
de griffier,

de voorzitter

P.M.H. van Ruitenbeek

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Raadsbesluit Reglement van Orde voor de vergaderingen en de andere werkzaamheden van de gemeenteraad
2. Toelichting
3. Vergelijking oude Reglement van Orde en het nieuwe Reglement
4. Model Reglement van Orde (VNG)