

VOORSTEL

zaaknummer: 445946
afdelingsnaam: Publiekszaken
steller: R. Sabbé
onderwerp: Winkeltijdenverordening 2018

Voorstel

1. In te stemmen met de Reactienota ontwerp winkeltijdenverordening.
2. De winkeltijdenverordening 2018 vast te stellen.
3. De financiële effecten te verwerken in de programmabegroting 2018 en verder:

Programma / thema	Omschrijving	2018 Lasten	2018 Baten	2018 Saldo	2019	2020	2021
01.03	Mooie stad	26.000		26.000	26.000	26.000	26.000
03.04	Bereikbare stad		-10.000	-10.000	60.000	60.000	60.000
Totaal begrotingswijziging		26.000	-10.000	16.000	86.000	86.000	86.000

Samenvatting

Winkeliers hebben aangegeven zelf de afweging te willen kunnen maken om op zondag hun zaak op te stellen voor bezoekers. De winkeltijdenverordening 2018 biedt deze keuzevrijheid door de mogelijkheid te bieden om iedere zondag open te gaan. Daarnaast biedt de nieuwe winkeltijdenverordening meer ruimte voor het verlenen van maatwerk ontheffingen voor de openingstijden op zondag. Er kan namelijk ontheffing worden aangevraagd voor openstelling voor 12:00 uur en na 20:00 uur.

Inleiding

De stichting Centrum Hilversum heeft de gemeente samen met ondernemers elders uit Hilversum gevraagd een nieuwe winkeltijdenverordening op te stellen. De ondernemers willen zelf de afweging kunnen maken om op zondag hun zaak op te stellen voor bezoekers. Ze geven aan het niet meer van deze tijd te vinden dat dit van overheidswege wordt bepaald. Gevraagd wordt het aantal koopzondagen vrij te geven en de openingstijden voor supermarkten en winkels die overwegend levensmiddelen verkopen te vervroegen.

Doel

De gemeente investeert in haar winkelgebieden. Detailhandel zorgt voor levendigheid en leefbaarheid voor bewoners en trekt bezoekers van buiten waarmee het omvangrijke voorzieningenaanbod in stand kan worden gehouden. Daarnaast is detailhandel in termen van werkgelegenheid een factor van belang. In alle omliggende steden kunnen ondernemers op alle zondagen open. Hilversum blijft op dat vlak achter.

De gemeente wil meer ruimte geven, maar zoekt daarbij wel de balans tussen leefbaarheid en levendigheid. Met de winkeltijdenverordening wordt ingezet op meer ruimte voor ondernemers om

tegemoet te komen aan de behoefte van hun bezoekers en een eerlijk speelveld tussen kleinere ondernemers (zoals bakkers, bloemisten) en supermarkten. Omliggende steden, zoals Almere en Amersfoort, hebben er voor gekozen de zondag geheel vrij te laten, waardoor ondernemers tussen 6:00 en 22:00 uur open mogen zijn. Hilversum vindt een verruiming op zijn plaats, maar zoekt met dit voorstel balans tussen de behoefte van consumenten en ondernemers en thema's als leefbaarheid en zondagsrust.

Verder zijn relevante artikelen uit het voormalige vrijstellingenbesluit winkeltijdenwet (per februari 2014 vervallen uit de wet, zodat ze door individuele gemeenten in de verordening opgenomen kunnen worden) opgenomen in de nieuwe winkeltijdenverordening.

Procedure

De ontwerp-winkeltijdenverordening heeft zes weken ter inzage gelegen. De gemeente heeft bovenop de reguliere wijze van bekendmaking van verordeningen extra inspanning gepleegd om de verordening breed onder de aandacht te brengen. Zo is via accountmanagers en buurtcoördinatoren een brief verspreid onder bij hen bekende ondernemersorganisaties en buurtnetwerken met verzoek deze ook bij de achterban kenbaar te maken. De (extra) inspanning heeft resultaat gehad. In totaal zijn maar liefst 101 reacties ontvangen. Hiervan is 65% kritisch en 35% positief. De reacties zijn verwerkt en beantwoord in de Reactienota ontwerp winkeltijdenverordening. De reacties leiden niet tot aanpassing van de verordening zelf. De winkeltijdenverordening kan dan ook zonder wijzigingen worden vastgesteld.

Argumenten

De argumenten voor de nieuwe winkeltijdenverordening volgen uit het verzoek van ondernemers om zelf te kunnen bepalen of ze open gaan op zondag. Ondernemers geven aan hiermee tegemoet te willen komen aan de veranderende behoefte van consumenten. Inwoners geven aan dat ze het prettig vinden om ook op zondag in Hilversum te kunnen winkelen. De concurrentiepositie ten opzichte van omliggende steden vormt een ander argument. Hilversum volgt met de nieuwe verordening de ontwikkeling die in veel andere steden reeds eerder is ingezet om winkeltijden meer vrij te laten.

Kanttekeningen

De kritische reacties gaan vooral over de uitbreiding van betaald parkeren op zondag. Een deel van de insprekers wijst op het mogelijk negatieve effect op sociaal bezoek en op het belang van een rustdag in het centrum. Daarnaast maken inwoners zich zorgen over de positie van kleine ondernemers als die iedere zondag open zouden moeten zijn.

De kanttekeningen bij de nieuwe winkeltijdenverordening zijn helder uiteengezet door inwoners en andere organisaties in hun reactie. Verwezen wordt dan ook naar de reactienota voor een uitgebreidere uiteenzetting van de binnengekomen reacties.

De nieuwe winkeltijdenverordening zoekt een balans tussen leefbaarheid en levendigheid. Winkeliers zijn niet verplicht om hun winkel op zondag open te stellen, dit blijft altijd een individuele keuze van een ondernemer. Een deel van de ondernemers zal naar verwachting de openingstijden verschuiven, bijvoorbeeld zondag open en maandag dicht. Dat is nu ook al zichtbaar in het centrum. Parkeren wordt hieronder separaat behandeld.

Maatregelen parkeren

In de huidige situatie is sprake van betaald parkeren op koopzondag, zowel in het centrum als in de schil. Betaald parkeren op koopzondagen is jaren geleden ingevoerd om balans te brengen tussen parkeervraag en -aanbod. Op basis van het huidig parkeerregime geldt dit straks voor alle zondagen.

De kans is aanwezig dat gratis parkeren gaat zorgen voor parkeeroverlast in en rondom het centrum. Vanuit sommige straten in of dicht tegen het centrum aan, zoals de omgeving Veerstraat, de Diepeweg en de 1^e, 2^e en 3^e Oosterstraat, worden al signalen ontvangen over een hoge parkeerdruk. Dit zijn naar verwachting de straten die het eerst vol zullen lopen met bezoekers aan of werknemers van het centrum als op koopzondag gratis parkeren zou worden ingevoerd.

Parkeren in het Centrum

Het parkeren op koopzondagen blijft betaald in het parkeergebied Centrum. Hiermee wordt te verwachten parkeeroverlast bij gratis parkeren voorkomen. Inwoners geven aan dat betaald parkeren op alle zondagen een negatief effect kan hebben op sociaal bezoek. Dat is onwenselijk. De gemeente treft dan ook

maatregelen door het uitbreiden van het aantal bezoekersuren in dit gebied. Bewoners van het betaald gebied komen in aanmerking voor een bezoekersvergunning, waarmee zij hun bezoekers tegen gereduceerd tarief kunnen laten parkeren. Het aantal bezoekersuren bedraagt op dit moment 80 uur per kwartaal. Het aantal bezoekersuren voor de bewoners van het parkeergebied Centrum wordt per 1 juli 2018 verruimd naar 120 uur per kwartaal. Hiermee wordt recht gedaan aan de bewoners en bezoekers.

Parkeren in de Schil

Gelet op de reacties van inwoners die wonen in het parkeergebied Schil wordt parkeren in de schil voorsnog niet betaald op de koopzondagen. Mogelijk leidt dit tot parkeeroverlast in de schil.

De parkeersituatie in de schil zal worden gemonitord. Aan het einde van het jaar vindt een evaluatie plaats. Indien noodzakelijk kan dan alsnog worden besloten betaald parkeren op koopzondagen ook in te voeren in de schil. Voor bewoners zou dan, vergelijkbaar met het Centrum, een uitbreiding van het aantal bezoekersuren in het gebied kunnen plaatsvinden.

Financiën, middelen & capaciteit

De nieuwe verordening heeft de volgende consequenties voor financiën, middelen en capaciteit.

1. Schoonmaken

Het centrum moet op meer zondagen worden schoongemaakt. De kosten die hieraan verbonden zijn, bedragen € 765 euro per dag. Voor 34 extra koopzondagen zijn de kosten € 26.000 per jaar. Deze kosten zijn niet opgenomen in de begroting en vormen daarmee een overschrijding op programma 1.

2. Parkeren

Het afschaffen van betaald parkeren in de schil op koopzondagen levert minder inkomsten op. Het uitbreiden van betaald parkeren in het centrum (naar elke zondag) heeft een licht positief financieel effect. Rekening houdend met de aftrek van kosten voor handhaving wordt geraamd dat deze twee maatregelen structureel € 60.000,- per jaar kosten. Deze kosten zijn niet opgenomen in de begroting en vormen daarmee een wijziging op programma 3.

3. Ontheffingen

Op basis van de nieuwe Winkeltijdenverordening kan ontheffing worden aangevraagd voor openingstijden op zondag anders dan van 12:00 uur tot 20:00 uur. Dit was voorheen niet mogelijk en betekent extra werk. Dit wordt echter gecompenseerd door het wegvallen van het regulier ontheffen van de koopzondagen op basis van de oude winkeltijdenverordening.

Uitvoering

Om het besluit officieel te maken, wordt de verordening gepubliceerd.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Reactienota ontwerp Winkeltijdenverordening
2. Winkeltijdenverordening 2018