

Raadsvoorstel

zaaknummer: 459066
afdelingsnaam: OR-VI
steller: Roderik D'havé

onderwerp: Investerings betaald parkeren naar voren halen

Voorstel

1. De totale geraamde investeringen van 2019 en 2020 á € 369.000,- voor vervanging van parkeerautomaten naar voren te trekken en vrij te geven zodat we reeds in 2018 over het benodigde bedrag beschikken;
2. De extra kapitaallasten te verwerken in de begroting 2019 en verder ten laste van programma 03.04;

Samenvatting

Door nieuw beleid van de banken is het vanaf 1 januari 2020 niet meer mogelijk met pin te betalen via zogenaamd dip&go (pas in de gleuf). In plaats daarvan kan alleen nog contactloos worden betaald (pas er voor houden). Anticiperend op de nieuwe technologische ontwikkelingen is een aantal parkeerautomaten de afgelopen jaren al geschikt gemaakt voor contactloos betalen tijdens regulier vervangingsonderhoud. Voor de overige automaten geldt dat als de gemeente Hilversum wil dat de parkeerders met pin kunnen blijven betalen, deze automaten zullen moeten worden omgebouwd of vervangen. Om deze automaten op tijd te kunnen ombouwen moeten de geplande investeringen in 2019, en 2020 naar voren worden gehaald. Het ombouwen betreft een levensduurverlengende investering, waardoor deze automaten weer 'als nieuw' worden en weer circa 10 jaar vooruit kunnen. Hierdoor schuiven toekomstige vervangingsinvesteringen naar achteren hetgeen een voordeel oplevert in de kapitaallasten van € 23.000,- per jaar vanaf 2024, oplopend tot € 63.000,- in 2026.

Het onderhoud en het ombouwen van de bestaande automaten kan alleen bij de betreffende leveranciers kan worden afgenomen, maar is tijdens de stapsgewijze aanschaf van de automaten bij uitbreidingen van betaald parkeergebieden nooit op die manier aanbesteed. Omdat het inmiddels wel om een groot aantal automaten gaat overschrijden we Europese drempelbedragen en was er vrees voor een onrechtmatigheid. Aangezien de leverancier echter de enige partij is die (gecertificeerd) de upgrades kan leveren, kunnen we via de 'onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking' op rechtmatige wijze opdracht verlenen.

Daarnaast heeft het college besloten voor alle toekomstige uitbreidingen een Europese aanbesteding te houden inclusief alle upgrades en onderhoud wat we niet zelf kunnen uitvoeren. Voor de bestaande automaten hanteren we een uitsterfconstructie.

Inleiding

Door nieuw beleid van de banken is het vanaf 1 januari 2020 niet meer mogelijk met pin te betalen via zogenaamd dip&go (pas in de gleuf). In plaats daarvan kan alleen nog contactloos worden betaald (pas er voor houden). Indien we de geplande vervangingsinvesteringen van de komende drie jaar naar voren

trekken, kunnen we alle parkeerautomaten ombouwen waarmee we voor de parkeerders pinbetaling mogelijk houden, terwijl we tegelijkertijd een duurzamere optie hebben dan alle automaten te vervangen én we de komende jaren bezuinigen op de kapitaallasten van investeringen op de meerjareninvesteringskalender.

Probleemstelling/doel

1. Het voor de parkeerders in Hilversum mogelijk houden van pinbetaling bij de parkeerautomaten;

Argumenten

Ad investering voor ombouwen bestaande automaten

1. Het alternatief is de automaten níet om te bouwen. In dat geval kan er nog steeds geparkeerd en betaald worden, maar alleen nog met muntgeld en belparkeren. Veel mensen hebben tegenwoordig echter geen muntgeld meer in hun portemonnee en deze keuze zou (zeker in de mediastad) voelen als een stap terug naar de vorige eeuw.
2. De gewijzigde regelgeving per 1 januari 2020 geldt voor heel Nederland. We verwachten daarom dat de leverancier van al zijn afnemers de vraag gaat krijgen de automaten om te bouwen, waardoor een wachtrij gaat ontstaan. Om zeker te weten dat wij de automaten op tijd hebben omgebouwd willen we zo snel mogelijk opdracht geven en stellen we voor de investeringen naar voren te halen.
3. Door de voorgestelde aanpassingen worden onderhoudsgevoelige onderdelen van de parkeerautomaten weer 'als nieuw' en kunnen ze weer circa 10 jaar vooruit. Het betreft een levensduurverlengende investering van bestaande automaten. Dit betekent dat de komende jaren verwachte vervangingsinvesteringen op de meerjaren investeringskalender niet meer nodig zijn. In kapitaallasten betekent dit dat we in 2019 en 2020 (€ 42.000 + € 41.000,- =) € 81.000,- naar voren trekken, waarna we vanaf 2024 jaarlijks € 23.000,- besparen, oplopend tot € 63.000,- in 2026.
4. De voorgestelde verbouwing is duurzamer dan de automaten compleet te vervangen.

Ad rechtmatigheid onderhoudswerk bestaande automaten

5. Tot op heden is in het beheer vanuit doelmatigheid, gebruikersvriendelijkheid en kosten efficiëntie gehandeld. Dit heeft er bijvoorbeeld toe geleid dat we twee leveranciers van automaten hebben en dat niet iedere uitbreiding van betaald parkeren een ander soort automaat in het straatbeeld zet. Het voordeel heeft echter ook een nadeel, namelijk dat alle aanpassingen die we niet zelf kunnen met onze monteurs via de zelfde twee leveranciers moeten worden afgenomen. Omdat het aantal parkeerautomaten in de achterliggende periode gestaag is gegroeid gaat hier inmiddels een bedrag in om dat de Europese aanbestedingsgrenzen overschrijdt. Toen we de eerste automaten aanschafte waren deze kosten niet voorzien, waardoor deze werkzaamheden niet in de uitraag zijn meegenomen. We zijn nu op het punt dat we eigenlijk alle nieuw aan te schaffen automaten én al het werk aan de bestaande automaten moeten aanbesteden. De enige andere manier om een vinkje 'rechtmatig' te krijgen is alle bestaande automaten te vervangen via een nieuwe aanbesteding. Dit zou circa € 2 mln. euro kosten en een kapitaalvernietiging betekenen van 178 goed functionerende automaten.
6. De bestaande automaten kunnen alleen bij de huidige leveranciers worden aangepast. Hierdoor is het mogelijk de huidige leverancier opdracht te verlenen zonder aanbesteding. Voorwaarde is dat we gebruik maken van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking. Daarnaast passen we een uitsterfconstructie toe voor de bestaande automaten en sluiten we voor de komende jaren een raamovereenkomst af met 1 of 2 preferred suppliers voor het plaatsen van nieuwe automaten bij toekomstige uitbreidingen, het vervangen van afgeschreven automaten en het leveren van onderdelen en onderhoudswerk die wij niet zelf met onze eigen monteurs kunnen.

7. Het gevolg van het besluit om alle toekomstige uitbreidingen en vervangingen via een op te starten Europese aanbesteding te doen, impliceert dat het komende jaar geen uitbreiding van het betaald parkeergebied mogelijk is. Dit ondanks dat er al planvoorbereidingen zijn gedaan met enquêtes in de buurten op basis waarvan verwachtingen zijn gewekt. De aanbesteding zelf duurt tenminste 6 maanden en daarna is er nog een levertijd van circa 3 maanden.

Kanttelingen

De technologische ontwikkeling gaat in rap tempo verder. Tot nu toe is daar in het beheer steeds op geanticipeerd, waardoor bijvoorbeeld de bestaande automaten van TMC reeds geschikt zijn voor contactloos betalen. Waar mogelijk zullen we dat ook de komende jaren blijven doen en op deze manier zo goedkoop, duurzaam én dienstverlenend blijven werken als de voorbije jaren. Het is zeer goed denkbaar dat de wereld van het betaald parkeren er over x jaar heel anders uitziet als gevolg van nieuwe ontwikkelingen in hetzij apps op smartphones, betaalsystemen etc. hetzij andere techniek in auto's of automaten. Misschien betalen we dan nergens meer met pin en is deze investering dan niet meer nodig. Voor de komende jaren voorzien we dit nog niet en denken we (zeker omdat het voorstel ook een bezuiniging impliceert én duurzamer is) dat het verstandig is deze investering te doen.

Financiën, middelen & capaciteit

In totaal staat voor de komende 3 jaar € 369.000,- gereserveerd. Conform offerte kunnen we nu alle 178 EZS automaten geschikt maken voor contactloos betalen voor een bedrag van € 372.411. Door de aanpassing worden deze automaten weer als nieuw en kunnen ze circa 10 jaar vooruit. Door het naar voren trekken van de investering, hebben we in 2019 en 2020 extra kapitaallasten van € 42.000,- respectievelijk € 41.000,-. Dit nadeel komt ten laste van programma 03.04 Bereikbaarheid. Doordat het een levensduurverlengende investering is, kunnen de automaten weer circa jaar vooruit waardoor toekomstige vervangingsinvesteringen kunnen worden uitgesteld. Dit levert een toekomstige besparing in kapitaallasten op van € 23.000,- per jaar vanaf 2024, oplopend tot € 63.000,- in 2026.

Juridisch advies inkoop

In bijgevoegd juridisch advies van team inkoop is beargumenteerd dat een 1-op-1 gunning aan de huidige leverancier op rechtmatige wijze mogelijk is.

De opdracht tot het ombouwen van de parkeerautomaten overschrijdt de Europese aanbestedingsdrempel. Zonder meer één op één gunnen, zou onrechtmatig zijn. De huidige leveranciers zijn echter de enigen die deze opdracht kunnen uitvoeren; zij hebben hiervoor een certificaat van de producent. De Aanbestedingswet 2012 biedt voor dit soort situaties een uitzonderingsprocedure: de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking. Deze procedure kan worden toegepast indien de overheidsopdracht slechts door een bepaalde ondernemer kan worden verricht omdat mededinging om technische redenen ontbreekt. De gunning hoeft alleen achteraf te worden gepubliceerd, waarbij moet worden gemotiveerd waarom de procedure is gebruikt.

Uitvoering

Indien uw raad instemt met dit voorstel;

1. Geven we opdracht aan EZS om de bestaande automaten om te bouwen en geschikt te maken voor contactloos betalen conform 'de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking';
2. Sluiten we een contract af met leveranciers van de bestaande parkeerautomaten voor al het onderhoud aan de bestaande automaten dat we niet zelf kunnen uitvoeren en waarvoor geen andere marktpartijen bestaan die dat werk kunnen doen;
3. Starten we een aanbesteding voor het leveren van alle toekomstige nieuwe parkeerautomaten inclusief al het onderhoud en alle onderdelen die wij niet zelf met onze eigen monteurs kunnen doen.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes