

VOORSTEL

zaaknummer: 469682
afdelingsnaam: Openbare Ruimte
steller: Joost Volkers/G. van 't Hof
onderwerp: pilot velbeleid

Voorstel

De Algemene plaatselijke verordening 2010 te wijzigen op het artikel 4.5.2 lid 2 onder k.

Samenvatting

Het college heeft in 2017 het Ambitiekader Omgevingswet vastgesteld. Dit is in de commissie Ruimte van 15 november 2017 besproken. De commissie heeft te kennen gegeven zich te kunnen vinden in de weg die is ingeslagen bij het implementatietraject van de Omgevingswet. Eén van de leidende principes is dat er in 2018 door middel van het uitvoeren van pilots inzicht ontstaat in het begrip 'loslaten van regels'. In het ambitiekader staan veranderopgaven en doelstellingen met het oog op de nieuwe Omgevingswet. Eén van de experimenten is de pilot vergunningvrij vellen in een wijk/buurt. Hiermee geven wij tegelijkertijd invulling aan de gewenste deregulering van de Apv. Uitgangspunt bij de pilot is het Groene Kaartmodel van de VNG. Artikel 4.5.2. van de Apv moet hiervoor worden gewijzigd (zie bijlage 1 en 2). De wijziging luidt als volgt:

Artikel 4.5.2 omgevingsvergunning voor het vellen van bomen

- 1. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag bomen te vellen of te doen vellen.
- 2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor:

(...)

k. bomen, niet in gemeentelijk eigendom, in een door het college aangewezen gebied en die niet staan vermeld op de door het college vastgestelde lijst van beschermde bomen in dat gebied.

Het gewijzigde artikel maakt het mogelijk dat het college gebieden aanwijst met een lijst van beschermde bomen. Het vellen van bomen in dat gebied die niet op de lijst staan is vergunningvrij. De lijst beschermde bomen wordt opgesteld aan de hand van de boomwaardebepaling zoals dat van toepassing is in het geldende velbeleid.

Het voornemen is om de pilot te starten in Hilversum Noord. Vanaf juni 2018 zijn wij hierover in overleg met de buurt. Er zijn gesprekken gevoerd met woningcorporaties en diverse bewoners. Ook zal in juli een wijkwandeling worden georganiseerd gevolgd door een brede bijeenkomst voor bewoners vanuit de wijk. Bewoners kunnen dan voorstellen doen voor aanvullingen of wijzigingen van de bomenlijst. De gemeentelijke bomen zijn bepalend voor het groenbeeld van de desbetreffende straat. Daarom blijven deze bomen onder de beschermende invloed van de omgevingsvergunning vallen.

Inleiding

De nieuwe Omgevingswet treedt naar verwachting op 1 januari 2021 in werking. Het doel van de wet is vereenvoudiging van het omgevingsrecht. De ontwikkeling van de fysieke leefomgeving zal plaatsvinden op basis van dynamiek, continue aanpassing en vernieuwing in plaats van planmatig denken. De rol van de overheid wijzigt van toetsend/controlerend naar regelluw faciliterend. Momenteel ontbreekt het aan voldoende praktijkervaring "beheersen of loslaten". Daarom is voorgesteld om in 2018 te gaan pionieren met de Omgevingswet. Minder regels is één van de doelstellingen in het Ambitiekader. Het Ambitiekader bevat richtlijnen en voorstellen die er toe moeten leiden dat wij als gemeente "omgevingswetproof" zijn bij de daadwerkelijke invoering. Om praktijkervaring op te doen zullen pilots en experimenten worden uitgevoerd.

Probleemstelling/doel

Inzicht krijgen in de werking van het Groene Kaartmodel qua capaciteit groen in de wijk. De pilot geeft inzicht in hoeverre vermindering van regels invloed heeft op de kwantiteit groen en de opinie van de wijkbewoners. Daarnaast komen mogelijke gevolgen in beeld qua (ambtelijke) inzet zoals minder toetsing als gevolg van minder vergunningen versus meer toezicht, meer klachten. Bij een positief resultaat, nl. instandhouding van het groene beeld in de wijk, het Groene Kaartmodel Hilversum-breed opstellen en invoeren.

Argumenten

- 1.1 de nieuwe Omgevingswet eist meer flexibiliteit;
- 1.2 praktijkervaring draagt bij aan de ontwikkeling van de veranderende overheid;
- 1.3 wijziging of maatwerk van het experiment is eenvoudig uit te voeren;
- 1.4 weinig of geen invloed op andere beleidsvelden;
- 1.5 in gesprek met de buurt;
- 1.6 mogelijkheid van gericht toezicht.

Kanttekeningen

- 1.1 ongewenste afname van groen in de wijk;
- 1.2 mogelijk een toename van civiele procedures

Ad 1.1

- Om de hoeveelheid groen in de wijk te monitoren worden de volgende acties ondernomen:
- Opstellen lijst beschermde bomen in Hilversum Noord;
- 0-meting d.m.v. fotoboek per straat;
- Foto's na een half jaar en na een jaar;
- Administreren welke aanvragen nog wel binnenkomen;
- Administreren of er klachten komen c.q. administreren wat in de wijk de gesprekken zijn t.a.v. het vellen van bomen (leidt het tot discussie?);
- Na 1 kwartaal intern overleg of c.q. wat we merken van de deregulering.
- Onderzoeken mogelijkheid herplantbomen ter beschikking stellen.

Ad 1.2

- Monitoren in de buurt

Financiën, middelen & capaciteit

n.v.t.

Uitvoering

1. Burgerparticipatie juni-juli 2018

De voorlopige lijst met beschermde particuliere bomen wordt voorgelegd aan de bewoners van Hilversum noord, woningcorporaties en andere partners. Zij kunnen aanvullingen doen op de lijst. De aanwijzing van het gebied en de definitieve lijst wordt ter vaststelling aan het college voorgelegd.

2. Raadsbesluit 26 september 2018

Publicatie besluit en communicatie als gebruikelijk.

3. Collegevoorstel aanwijzing gebied Hilversum Noord en vaststelling bomenlijst oktober 2018

Na vaststelling van de Apv kan het college Hilversum Noord aanwijzen als uitzonderingsgebied.
Onderdeel van de aanwijzing is de definitieve beschermde bomenlijst.

4.Communicatie na besluit college oktober 2018

Communicatie via de gebruikelijke kanalen.

5.In werking treden van de regeling november 2018

6.Evaluatie, gesprek raad februari /maart 2019

De eerste ervaringen en resultaten worden in een beeldvormende sessie besproken met de raad.

7.Eindevaluatie voorstel toekomstige regeling 2^e kwartaal 2019

Afronding pilot met voorstel voor vervolg.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Voorgestelde wijziging Apv
2. Toelichting wijziging Apv
3. Voorlopige beschermde bomenlijst Hilversum Noord
4. Gebundelde verslagen overleg woningcorporaties en bewoners
5. Verslag overleg Dudokwonen
6. Communicatieplan
7. Verslag burgerparticipatie (nog toe te voegen)