

VOORSTEL

zaaknummer: 479686
afdelingsnaam: ID-GH
steller: Bjorn Schras
onderwerp: Verordeningen lokale belastingen 2019

Voorstel

Overeenkomstig de Programmabegroting 2019 vast te stellen:

- a) De Verordening Afvalstoffenheffing 2019 inclusief bijbehorende tarieven;
- b) De Verordening Havengelden 2019 inclusief bijbehorende tarieven;
- c) De Verordening Hondenbelasting 2019 inclusief bijbehorende tarieven;
- d) De Legesverordening 2019 inclusief bijbehorende tarieven;
- e) De Verordening Marktgelden 2019 inclusief bijbehorende tarieven;
- f) De Verordening Onroerende-zaakbelastingen 2019 inclusief bijbehorende tarieven;
- g) De Verordening Parkeerbelastingen 2019 inclusief bijbehorende tarieven;
- h) De Verordening Precariobelasting 2019 inclusief bijbehorende tarieven;
- i) De Verordening Rioolheffing 2019 inclusief bijbehorende tarieven.

Samenvatting

Bij dit besluit worden de belastingverordeningen 2019 vastgesteld, conform de uitgangspunten van de begroting 2019. Hieronder treft u in hoofdlijnen de voorgestelde aanpassingen, de details treft u per verordening in de bijlage.

Inleiding

Onderdeel van de Programmabegroting 2019 is de paragraaf Lokale heffingen. Om de uitgangspunten voor de lokale heffingen in 2019 daadwerkelijk uit te kunnen voeren, dienen de belastingverordeningen (en tarieven) aangepast en door de gemeenraad vastgesteld te worden. Het gaat om de bovenstaande verordeningen.

Probleemstelling/doel

Zonder de belastingen (ongebonden heffingen) zijn er geen eigen inkomsten voor de gemeente om de gewenste voorzieningen in stand te kunnen houden dan wel te kunnen creëren.

Zonder de retributies (gebonden heffingen) zijn er geen inkomsten die de kosten voor de door de gemeente te leveren of geleverde diensten (volledig of gedeeltelijk) vergoeden.

Bij de jaarlijkse vaststelling van de tarieven hanteren we enkele vaste uitgangspunten:

Ongebonden heffingen

- Deze zijn gebaseerd op de verwachte loon- en prijsstijgingen zoals aangegeven vanuit het Centraal Planbureau (CPB). In 2019 2,4%. In de periode 2020 – 2022 2%.

Gebonden heffingen

- Deze tarieven zijn zo veel mogelijk kostendekkend. De kosten zijn gebaseerd op het prijspeil van de begroting.
- Wettelijk vastgestelde tarieven zijn van kracht ongeacht de voorgaande uitgangspunten.
- Een eerlijke verdeling van de lasten. De kosten worden neergelegd bij de gebruikers die profijt hebben van de voorzieningen.
- Voorkomen wordt dat tarieven teveel schommelen. Hiervoor wordt onder meer de egalisatiereserve ingezet.
- De gemeente tracht autonome tariefsverhogingen zoveel mogelijk te voorkomen.

Financiën, middelen & capaciteit

Woonlasten: Afvalstoffenheffing, onroerende zaakbelastingen en rioolheffing

Afvalstoffenheffing (a.)

Het verwijderen van ons afval is uitbesteed aan de Regio Gooi en Vechtstreek. De begroting van de Regio Gooi en Vechtstreek is bepalend voor de tarieven afvalstoffenheffing. In eerste instantie moet Hilversum via die begroting toezien op een efficiënte en effectieve afvalinzameling, om daarmee de tarieven afvalstoffenheffing voor de burger zo stabiel en laag mogelijk te houden.

Op rekeningbasis is er regelmatig sprake van overschotten. Vanwege het structurele karakter hiervan anticiperen wij daarop bij de bepaling van de hoogte van de tarieven afvalstoffenheffing. Dit is in lijn met een gerechtelijke uitspraak hierover. Daarnaast zetten wij de reserve in om de tarieven afvalstoffenheffing zo stabiel en laag mogelijk te houden.

De kostendekkendheid van de afvalstoffenheffing wordt voor 2019 verhoogd van 90% naar 96% en zal hierna jaarlijks met 1% toenemen waarbij we verwachten vanaf 2023 volledig kostendekkend te zijn. Het verhogen van de kostendekkendheid maakt dat de afvalstoffenheffing 2019 ten opzicht van 2018 met 7,1% stijgt.

Onroerende zaakbelastingen (OZB) (f.)

De onroerende zaakbelastingen zijn voor zowel woningen als niet-woningen gebaseerd op de verwachte loon- en prijsstijgingen (2019: 2,4% 2020-2022: 2%). De totale opbrengst OZB is voor 2019 geraamd op € 19.777.000,-.

Bij de berekening van de OZB is een andere systematiek gehanteerd. Voorheen was de te genereren opbrengst leidend. Deze steeg met de inflatie en vervolgens werd teruggerekend wat het te hanteren OZB tarief moet zijn. Op deze wijze leidt bijvoorbeeld de uitbreiding van het aantal woningen en niet-woningen niet tot extra inkomsten. Uitbreidingen zoals Anna's Hoeve leiden echter in het algemeen wel tot extra voorzieningen in de stad: wegen, openbaar groen en onderwijshuisvesting.

Dit rechtvaardigt dat uitbreidingen leiden tot extra OZB inkomsten. Bij het opstellen van de begroting 2019 hebben we daarom als uitgangspunt genomen dat de betaalde OZB door eigenaren (woningen/niet-woningen) en gebruikers (niet-woningen) met de inflatie stijgt. Dit uitgangspunt heeft als gevolg dat bij uitbreidingen de OZB inkomsten toenemen. Tevens geeft dit uitgangspunt duidelijkheid naar de inwoners: als de gemeente stelt dat de OZB stijgt met inflatie, dan betaalt gemiddeld genomen een eigenaar van een huis ook dit inflatie-percentages meer.

Rioolheffing (i.)

De uitgangspunten voor de exploitatie van het rioolstelsel en de manier waarop de kosten worden gedekt, zijn beschreven in het Gemeentelijke Rioleringsplan (GRP). In dit plan is rekening gehouden met het opbouwen van een spaarvoorziening om daarmee op termijn de vervangingsinvesteringen rechtstreeks uit de jaarlijkse opbrengst van de rioolheffing te kunnen betalen. Daarnaast zetten wij de middelen in de egalisatiereserve in om het tarief stabiel en zo laag mogelijk te houden.

Voor 2019 hanteren we nog een kostendekkendheid van 96% (zelfde als in 2018) maar laten deze jaarlijks met 1% toenemen en verwachten per 2023 volledig kostendekkend te zijn. Het tarief voor 2019 kan met 7,35% dalen van € 208,56 naar € 193,20.

Ontwikkeling Woonlasten: Afvalstoffenheffing, onroerende zaakbelastingen en rioolheffing

In het coalitieakkoord zijn voor de woonlasten als totaal twee uitgangspunten opgenomen. Ten eerste dat de stijging van het totaal aan woonlasten (OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing) niet meer mag zijn dan de verwachte inflatie. Ten tweede is opgenomen dat we uitgaan van kostendeekkende tarieven van de gebonden heffingen.

Met bovengenoemde voorstellen nemen de Woonlasten voor 2019 met 1,47% toe en blijven daarmee beneden de inflatiecorrectie van 2,4%. De kostendeekkendheid van afvalstoffenheffing wordt verhoogd van 90% naar 96%. De kostendeekkendheid van de rioolheffing blijft voor 2019 gehandhaafd op 96%. Vanaf 2023 is de verwachting dat voor beide heffingen sprake is van een volledige kostendekking.

Overige belastingen

Havengelden (b.), hondenbelasting (c.) en precariobelasting (h.)

Zowel de havengelden, hondenbelasting en precariobelasting zijn gebaseerd op de verwachte loon- en prijsstijgingen (2019: 2,4% 2020-2022: 2%).

Leges (d.)

De legesverordening bevat de tarieven voor een groot aantal gemeentelijke producten en diensten. Het gaat hierbij altijd om diensten waar mensen zelf om gevraagd hebben bij de gemeente. Voor de door de gemeente geleverde diensten kunnen leges in rekening worden gebracht. Bij de legesheffing worden de kosten die de gemeente maakt, verhaald op de aanvrager.

De verordening is opgedeeld in drie titels. In elke titel is een bepaalde categorie gemeentelijke producten ondergebracht. De wettelijke eis is dat kostendekking op het niveau van de verordening als geheel niet meer bedraagt dan 100%. De berekening per titel geeft inzicht in de mate van kostendekking per categorie producten en diensten. In enkele gevallen worden tarieven bij wet vastgesteld. Dit beperkt het aantal tarieven dat volledig kostendeekkend kan zijn. Voor de Omgevingsvergunning blijft het huidige tarief van 3,4 % van de bouwsom gehandhaafd. Een deel van de tarieven zijn wettelijk vastgesteld.

De verordening is tekstueel geactualiseerd conform de laatste versie van de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten.

Marktgelden (e.)

Voor de begroting 2019 en verder zijn de toe te rekenen kosten opnieuw bekeken. Er is nagegaan in welke mate ze zijn toe te rekenen aan het faciliteren van de markt. Dit heeft er toe geleid dat een aantal posten zijn verlaagd dan wel is het percentage aan doorbelasting verlaagd. Kostendeekkende tarieven is nog steeds het uitgangspunt en de kostendeekkendheid zal de komende jaren dan ook toenemen waarbij het de verwachting is dat we vanaf 2023 volledig kostendeekkend zullen zijn.

Het tarief voor de weekmarkt daalt van € 0,75 naar € 0,70 (exclusief € 0,05 promotiegeld). Het tarief voor de zaterdagmarkt daalt van € 0,85 naar € 0,80 (exclusief € 0,05 promotiegeld).

Parkeertarieven (g.)

Er is sprake van een tweetal parkeertarieven. De tarieven voor straatparkeren en vergunningen. Deze kunnen los van de kosten van de parkeerexploitatie worden bepaald. En daarnaast is er de naheffingsaanslag parkeerbelastingen (parkeerboete) die wordt opgelegd als er niet betaald is voor straat- of vergunningparkeren.

De parkeertarieven voor straatparkeren worden gehandhaafd op het niveau van 2018. Voortvloeiend uit het coalitieakkoord 2018 -2022 worden de tarieven voor de eerste bewoners, eerste zakelijke vergunning autodatevergunning en overloopvergunning verlaagd met 50%.

Door de invoering van de digitale parkeervergunningen en het belparkeren zijn de opbrengsten voor straatparkeren en vergunningen flink gestegen. De opbrengsten uit naheffingsaanslagen parkeerbelastingen zijn gedaald. Dit komt omdat het minder vaak voorkomt dat mensen geen of te weinig parkeerbelasting betalen. Doordat de opbrengsten van de naheffingsaanslagen dalen en de kosten van de handhaving gelijk blijven, zijn de kosten in Hilversum per naheffingsaanslag parkeerbelasting hoger dan het wettelijke maximale tarief. Hierdoor is het voorstel om voor 2019 het wettelijke maximum tarief van € 62,70 vast te stellen.

Uitvoering

De verordeningen zullen worden gepubliceerd op de overheidswebsite voor publicaties (www.officiëlebekendmakingen.nl) en met een aankondiging in de Gooi- en Eembode. Bij aanvang van het nieuwe belastingjaar zal relevante informatie uit de verordeningen nogmaals worden gepubliceerd als toelichting bij de verschillende aanslagen 2019. Elke verordening is door de juridische afdeling gecontroleerd en zal ook door de accountant worden gecontroleerd op rechtmatigheid.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Verordening afvalstoffenheffing 2019
2. Verordening havengelden 2019
3. Verordening hondenbelasting 2019
4. Legesverordening 2019
5. Verordening marktgelden 2019
6. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2019
7. Verordening parkeerbelastingen 2019
8. Verordening precariobelastingen 2019