

## VOORSTEL

---

zaaknummer: 478070  
afdelingsnaam: IA-Rapp  
steller: Ed Heijnis  
onderwerp: Aanvraag gemeentegarantie ten behoeve van de Stichting Sportinvesteringsfonds Hilversum

---

### Voorstel

1. Het voorgenomen besluit te nemen om;
  - a. Garantie te verlenen aan de Stichting Sportinvesteringsfonds Hilversum tot een maximum van € 2,2 miljoen.
  - b. In afwijking van de financiële verordening Hilversum 2018 geen voorziening in te stellen.
2. De raad voor te stellen haar wensen en bedenkingen, op grond van de gemeentewet artikel 169 lid 4, en de Financiële verordening Hilversum 2018 artikel 16, bekend te maken.
3. Aanmelden ter advisering aan de raad voor de commissie zorg en samenleving van 17 oktober 2018.

### Samenvatting

Sportverenigingen hebben over het algemeen te weinig financiële middelen om investeringen in sportaccommodaties te kunnen doen. Om toch te kunnen investeren zullen er leningen aangetrokken moeten worden bij banken ter financiering van deze investeringen.

Deze financiering kost geld in de vorm van rente en moet ook weer worden afgelost.

Het oprichten van de Stichting Sportinvesteringsfonds Hilversum maakt het sportverenigingen mogelijk om tegen een lager rentetarief (2,5-3,0% lager) dan de reguliere markt te lenen. De stichting komt zelf aan zijn middelen door bijdragen van de participanten (sportverenigingen), de gemeente Hilversum en door zelf leningen aan te trekken.

In de begroting van Hilversum is vanaf 2017 een jaarlijkse maximale bijdrage van € 50.000,- opgenomen als bijdrage aan het Sport Investeringsfonds.

De middelen die het Sport Investeringsfonds verwerft worden vervolgens als lening verstrekt aan sportverenigingen in Hilversum die gaan investeren in hun sportaccommodatie.

### Inleiding

De Stichting Sportinvesteringsfonds Hilversum heeft een verzoek gedaan aan het College van B&W om gemeentegarantie te verlenen voor door deze Stichting aan te trekken leningen.

De Stichting leent dit geld weer uit aan sportverenigingen in Hilversum die gaan investeren in hun sportaccommodaties.

Het verlenen van garanties is een bevoegdheid van het college.

Iedere garantstelling die het college overweegt, dient eerst aan de raad kenbaar gemaakt te worden.

Het college neemt pas een besluit nadat hij nota heeft genomen van de wensen en bedenkingen van de raad.

## Probleemstelling/doel

Het doel van het voorstel is, om de sportparticipatie verder te kunnen bevorderen, de eigen accommodaties van de sportverenigingen toekomstbestendig te maken. In de gemeentelijke sportbegroting is daar onvoldoende ruimte voor terwijl ook de middelen bij verenigingen veelal te beperkt zijn.

In een gezamenlijk initiatief met de sportverenigingen is een plan ontwikkeld om op een slimme manier deze problematiek aan te pakken.

Gebaseerd op de nota sport en bewegen uit 2016 en op een inventarisatie van wensen van Hilversumse sportverenigingen, is het plan voor het Sportinvesteringsfonds ontwikkeld. Doelstellingen zijn om middels het fonds een versnelling aan te brengen in het verduurzamen, verbeteren, uitbreiden en beter in stand houden van de sportaccommodaties. Tevens is daarbij verbetering van de bereikbaarheid voor mensen met een beperking en het multifunctioneel kunnen gebruiken van de accommodaties een belangrijk punt. Het is de verwachting dat verenigingen investeringsplannen met de ondersteuning van de Stichting Sportinvesteringsfonds eerder zullen en kunnen gaan uitvoeren.

In de beeldvormende sessie van december 2017 zijn de plannen voor het Sport Investeringsfonds Hilversum aan de raadsleden gepresenteerd.

Er is door de stichting reeds contact geweest met de ABN Amro Bank, zie bijlage 6.

Uit het bijgevoegd discussion paper blijkt dat er bereidheid is om de Stichting te financieren indien gemeentegarantie wordt verleend.

## Argumenten

Door in te stemmen met dit voorstel kan de Stichting goedkoper leningen aantrekken dan zonder garantieverlening en wordt het voor de aangesloten sportverenigingen financieel haalbaar om investeringen te doen in hun sportaccommodaties tegen gunstige financieringsvoorwaarden.

Op basis van ervaringscijfers van de Stichting Waarborgfonds Sport (SWS) wordt het risico voor deze garantieverlening als gering ingeschat en wordt er voorgesteld geen voorziening voor dit risico in te stellen.

## Kanttekeningen

### Staatssteun

Door garantie te verlenen kan de stichting tegen een lager rentetarief geld lenen omdat het risico voor de geldverstrekker(s) laag is en het risico wordt afgedekt door de gemeente Hilversum.

De stichting heeft geen winstoogmerk en treedt niet in concurrentie met andere partijen.

Staatssteun is waarschijnlijk niet aan de orde omdat de maatregel niet leidt tot vervalsing van mededinging en een ongunstige beïnvloeding van de handel tussen lidstaten.

Ook gaat het bij het sportinvesteringsfonds om een lokaal karakter waaraan iedere sportvereniging in Hilversum kan deelnemen en er worden geen marktpartijen gedupeerd.

Om hier zeker van te zijn wordt er een extern advies over deze casus gevraagd.

De raad van Hilversum op 16 september 2015 een besluit algemeen belang genomen op grond van de wet Markt en Overheid.

In dit besluit wordt het verlenen van waarborgen op geldleningen voor sportverenigingen gezien ten behoeve van het maatschappelijke en sociale belang van de inwoners van Hilversum.

Op 12 juli 2017 is de Financiële verordening gemeente Hilversum 2018 vastgesteld en per 1 januari 2018 in werking getreden.

Door het verlenen van garantie aan het Sportinvesteringsfonds Hilversum wordt er risico gelopen.

Het kan zijn dat de stichting niet aan zijn betalingsverplichtingen kan voldoen waardoor de verplichtingen van de stichting overgaan naar de gemeente.

Conform de huidige financiële verordening moet 50% van het risicobedrag worden afgedekt via een voorziening indien de kans dat de geldnemer zijn verplichtingen niet nakomt op minder dan 50% wordt geschat.

Van de overige 50% van het risicobedrag wordt melding gemaakt in de paragraaf weerstandvermogen.

In de programmabegroting hebben we afgesproken om onze financiële verordening in 2019 te gaan evalueren. In deze evaluatie zijn wij voornemens om risicobedragen volledig af te dekken via het weerstandscapaciteit, indien de kans dat de geldnemer zijn verplichtingen niet nakomt op minder dan 50% wordt geschat. Het instellen van een voorziening is dan niet meer nodig. Van het betreffende risico zal melding worden gemaakt in de risicoparagraaf.

Wij hebben dit bij onze nieuwe accountant nagevraagd, en deze kan zich vinden in ons standpunt elk risico afzonderlijk te beoordelen.

## Financiën, middelen & capaciteit

Conform de financiële verordening gemeente Hilversum 2018 wordt elke garantie aangemerkt als een risico waarbij zoveel mogelijk medegarantstelling door onafhankelijke partijen en zekerheden worden bedongen.

In dit geval is medegarantstelling niet gevonden en kunnen er geen zekerheden worden bedongen, de Stichting heeft geen bezittingen die als onderpand kunnen worden ingezet.

Alle aanvragen worden beoordeeld door de Stichting Waarborgfonds Sport (SWS).

Deze organisatie, opgericht vanuit en met kapitaal van VWS en NOC\*NSF, is de expert in Nederland op het gebied van investeringen in en financiering van sportaccommodaties.

SWS gaat als partner van het sportinvesteringsfonds optreden, waarbij het advies van SWS (goedkeuren/afwijzen) bepalend is voor het bestuur om de aanvraag van een participerende vereniging in behandeling te nemen.

Er wordt gewerkt met regionale adviseurs, die de aanvragen van verenigingen beoordelen.

Tevens monitort SWS gedurende 10 jaar verstrekte leningen. Het is hierbij belangrijk dat er sprake is van een objectieve behandeling van de aanvragen van de verenigingen ([www.sws.nl](http://www.sws.nl)).

Ook verstrekt SWS zelfstandig borgstellingen aan verenigingen, in samenwerking met de lokale gemeente, (50/50%) waardoor sportverenigingen bij diverse banken terecht kunnen ter financiering van hun investeringen.

Tot en met 2016 heeft SWS geen afschrijvingen hoeven doen op slechte leningen. In 2017 heeft men één afschrijving op een garantstelling voor zijn rekening moeten nemen.

SWS kwalificeert jaarlijks de verenigingen in “uitstekend/goed/voldoende”(circa 93%) alsmede “matig”(5%) en “probleem”-dossier”(2%).

SWS heeft een voorziening op zijn balans staan ten behoeve van eventuele afboekingen op leningen. De hoogte van deze voorziening vloeit voort uit de kwalificaties die aan alle projecten bij de jaarlijkse beoordeling wordt gegeven. De uitkomst bij de jaarrekening 2017 van SWS is dat de voorziening 1,5% bedraagt van de verstrekte borgstellingen.

Uit de ervaringscijfers van SWS blijkt dat, indien de aanvragen worden goedgekeurd door het SWS, het risico op het niet nakomen van de rente en aflossingsverplichtingen van de verenigingen significant kleiner is dan 50%.

Op basis van de meerjarenraming van de Stichting Sportinvesteringsfonds Hilversum wordt het verloop van de garantieverlening als volgt ingeschat.

|                               | 2018    | 2019      | 2020      | 2021      | 2022      |
|-------------------------------|---------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Garantiebedrag per einde jaar | 630.000 | 1.190.000 | 1.635.000 | 1.835.000 | 2.200.000 |

In navolging van de huidige financiële verordening zou dit betekenen dat er een voorziening moet worden gevormd om eventuele aanspraken op te vangen.

Voor 2018 zou dit een storting in de voorziening betekenen van € 315.000 zijnde 50% van € 630.000.

Omdat SWS vooraf toetst, en gedurende de looptijd van de leningen de financiële positie van de deelnemende verenigingen monitort, wordt het risico als gering ingeschat.

Gezien deze geringe risico's wordt voorgesteld, in afwijking van de huidige financiële verordening, geen voorziening te vormen.

Indien uit de jaarlijkse monitoring blijkt dat de Stichting Sportinvesteringsfonds Hilversum mogelijk niet aan zijn betalingsverplichtingen kan voldoen, achterstand betaling rente en aflossing, zal er een voorziening ingesteld worden. Op dat moment zal 50% van dit achterstandsbedrag in de voorziening worden gestort. Verder vermelden wij het risico in de risicoparagraaf.

## **Uitvoering**

Na instemming met dit voorstel zal door de financier van de stichting Sportinvesteringsfonds Hilversum een akte van borgtocht worden opgesteld. Deze zal ter besluitvorming/ondertekening aan het college worden voorgelegd.

Na het verlenen van de akte van borgtocht kan de Stichting Sportinvesteringsfonds Hilversum leningen aantrekken bij een bank en leningen verstrekken aan de deelnemende sportverenigingen in Hilversum.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,  
de gemeentesecretaris,                      de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

## **Bijlage(n)**

Bijlage 1. Aanvraag Gemeentegarantie  
Bijlage 2. Participatieovereenkomst  
Bijlage 3. Reglement  
Bijlage 4. Statuten oprichtingsakte  
Bijlage 5. Meerjarenraming  
Bijlage 6. Discussion Paper ABN Amro Bank