

zaaknummer: 496787

afdelingsnaam: B&O -

Samenleving

steller: M.L. Bruin-Bakker

onderwerp: Brandrisicoprofiel

2018 en Dekkingsplan 3.0

Voorstel

1. Kennis te nemen van het ontwerp Brandrisicoprofiel 2018 en het Dekkingsplan 3.0 brandweer veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek;
2. De bijgevoegde zienswijze op het ontwerp Brandrisicoprofiel 2018 en het Dekkingsplan 3.0 brandweer veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek vast te stellen en deze kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio.

Samenvatting

Het ontwerp Brandrisicoprofiel 2018 en het Dekkingsplan 3.0 zijn een herziening het brandrisicoprofiel en het dekkingsplan van respectievelijke 2012 en 2013. Het maakt onderdeel uit van het regionaal risicoprofiel en het beleidsplan van de veiligheidsregio. De actualisatie van het brandrisicoprofiel en het dekkingsplan waren noodzakelijk omdat het wettelijk verplicht gesteld is dit eens in de vier jaar te doen. Daarnaast zijn de huidige organisatorische context, landelijke ontwikkelingen, advies uit het Inspectierapport Inspectie Justitie & Veiligheid, nieuwe technieken voor bepalen brandrisicoprofiel meegenomen bij de actualisatie.

Op hoofdlijnen gaat het ontwerp dekkingsplan uit van het behoud van een fijnmazig netwerk van brandweerposten daar dit in belangrijke mate bijdraagt aan de kwaliteit van de basisbrandweezorg op basis van een actueel inzicht in de brandrisico's in de veiligheidsregio. Het doel dat wordt beoogd met het brandrisicoprofiel en het dekkingsplan is dat het bestuur een besluit neemt over de wijze waarop het repressieve zorgniveau (basisbrandweezorg), inclusief gemotiveerde afwijkingen van de wettelijke normtijden, voor de veiligheidsregio is geregeld.

Inleiding

Het brandrisicoprofiel maakt onderdeel uit van het regionaal risicoprofiel (artikel 15 Wet veiligheidsregio's). Waar het regionaal risicoprofiel de maatgevende risico's in beeld brengt, geeft het brandrisicoprofiel inzicht in de dagdagelijkse brandrisico's. Het Brandrisicoprofiel 2018 geeft een actueel inzicht in de brandrisico's in de regio en vormt daarmee de basis voor het Dekkingsplan 3.0 waarin het bestuurlijk gewenste brandweezorgniveau wordt vastgelegd.

Op grond van artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's is het bestuur van de veiligheidsregio verplicht een dekkingsplan op te stellen. In een dekkingsplan wordt vastgelegd welke

opkomsttijden in de regio van de brandweer verwacht kunnen worden. Daarnaast biedt een dekkingsplan inzicht in de positionering van kazernes, de meest efficiënte spreiding van materieel en de gewenste beschikbaarheid van brandweerpersoneel in relatie tot de risico's. Het ontwerp Dekkingsplan 3.0 is een herziening van het dekkingsplan uit 2013. Het maakt onderdeel uit van het beleidsplan van de veiligheidsregio.

Herijking is noodzakelijk zodat deze producten een actueel beeld geven van de risico's en het niveau van repressieve brandweezorg in de regio.

Probleemstelling/doel

De actualisatie van het Brandrisicoprofiel 2012 en het Dekkingsplan 2.0 (2013) is noodzakelijk omdat het wettelijk verplicht is om dit een keer per vier jaar vast te stellen. Daarnaast zijn in het dekkingsplan de huidige organisatorische context, operationele knelpunten van de repressieve organisatie, landelijke ontwikkelingen, advies uit het Inspectierapport Inspectie Justitie & Veiligheid, nieuwe technieken voor bepalen brandrisicoprofiel, meegenomen bij de actualisatie. Het doel dat wordt beoogd met het Brandrisicoprofiel 2018 en het Dekkingsplan 3.0 is dat het bestuur een overwogen kenbaar besluit neemt over de wijze waarop het repressieve basisbrandweer zorgniveau, inclusief bestuurlijk gemotiveerde afwijkingen van de wettelijke normtijden, voor de veiligheidsregio is geregeld.

Argumenten

1.1. Herijking brandrisicoprofiel en dekkingsplan

De Wet en het Besluit veiligheidsregio's (Wvr en Bvr) verplichten veiligheidsregio's om een brandrisicoprofiel en een dekkingsplan vast te stellen voor de brandweezorg. Het huidige brandrisicoprofiel dateert uit 2012 en het Dekkingsplan 2.0 uit 2013. Herijking is noodzakelijk zodat deze producten een actueel beeld geven van de risico's en het niveau van repressieve brandweezorg in de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

1.2. Project Doorontwikkeling Repressieve Organisatie

Uit evaluaties bleek dat het model van variabele voertuigbezetting in combinatie met het Dekkingsplan 2.0 een aantal operationele knelpunten tot gevolg had. Dit ging met name over continuïteit, borging en werkdruk. Begin 2018 is het project Doorontwikkeling Repressieve Organisatie (DRO) gestart en is met betrokkenen uit de gehele organisatie een set van organieke uitgangspunten opgesteld waar rekening mee gehouden wordt binnen het dekkingsplan. Deze uitgangspunten staan beschreven in paragraaf 3.4 van het Dekkingsplan 3.0.

1.3. Inspectierapport Justitie & Veiligheid

In mei 2018 heeft de Inspectie Justitie & Veiligheid het rapport 'Inrichting repressieve brandweezorg' gepresenteerd waar de geplande inrichting van de repressieve brandweezorg en de feitelijke uitwerking daarvan bij elke veiligheidsregio is onderzocht. Het rapport is gebaseerd op het Dekkingsplan 2.0. In het rapport komt naar voren dat binnen veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek de wijze over opkomsttijden niet in overeenstemming is met de doelstelling zoals in de wet beschreven (niet alleen voorwielen, maar ook achterwielen). Verder stelt de inspectie dat het behaalde rendement door de snelle opkomst van het eerste voertuig (de toegevoegde waarde voor veiligheid voor de burgers) onderbelicht is. De aanbevelingen uit het rapport 'Inrichting repressieve brandweezorg' zijn als bestuurlijk kader meegenomen in het Dekkingsplan 3.0.

1.4. Landelijke ontwikkelingen en nieuwe inzichten

In de afgelopen jaren hebben diverse ontwikkelingen plaatsgevonden. Zo is het Landelijk Kader Uitruk op Maat eind 2014 vastgesteld door het Veiligheidsberaad. Het Dekkingsplan 3.0 voldoet aan dit landelijk kader.

2.1. Bespreking door burgemeester met de gemeenteraad

Gelet op artikel 14 lid 2a en artikel 15 lid 3 Wet veiligheidsregio's is het verzoek aan de burgemeester het ontwerp Brandrisicoprofiel 2018 en het Dekkingsplan 3.0 te bespreken met de gemeenteraad. De reacties van de gemeenteraad kunnen worden meegenomen wanneer het algemeen bestuur van de veiligheidsregio gevraagd wordt het plan definitief vast te stellen. Het vaststellen van het plan staat gepland op 30 januari 2019.

2.2. Bestuurlijk gemotiveerd afwijken basis brandweezorg

De Wet veiligheidsregio's stelt eisen aan de inrichting van de basis brandweezorg en biedt tevens de mogelijkheid om daar bestuurlijk gemotiveerd van af te wijken (artikel 3.2.1. lid 2 Besluit veiligheidsregio's). Hierbij moeten keuzen en mate van afwijking bestuurlijk gemotiveerd worden. Eventuele afwijkingen moeten gebaseerd zijn op een brandrisicoanalyse, een samenhangend stelsel van maatregelen gericht op risicobeheersing en incidentbestrijding en een bestuurlijke afweging.

In paragraaf 4.1. van het Dekkingsplan 3.0 is een matrix opgenomen waarin per gebruiksfunctie een voorstel is gedaan voor een afwijkende tijdsnorm. Door toepassing van het maatregelenmodel is ingezet op optimalisatie van de dekking dat bestaat uit onderstaande indicatoren die het verhogen van de normtijd verantwoordt:

- Risicobeheersmaatregelen: zijn er voldoende maatregelen getroffen? Hierbij wordt gekeken naar ontvluchting, aanwezigheid rookmelders en dergelijke.
- Bouwbesluit: in het bouwbesluit uit 2003 heeft brandveiligheid een prominente positie verworven. Objecten die na 2003 zijn gebouwd, worden als veiliger beschouwd dan objecten die voor 2003 zijn gebouwd.
- Aanwezigheid personen: met name in de avond-nacht-weekend (ANW) situatie kunnen objecten niet in gebruik zijn. De afwezigheid van mensen kan daarmee een onderbouwing zijn om voor dat specifieke tijdvak de normtijd op te rekken.
- Brandfrequentie: voorwaarde voor de keuze om de normtijd aan te passen, is dat het betreffende objecttype een lage brandfrequentie heeft.

Kanttekeningen

2.1. Plan van Aanpak Maatregelen risicobeheersing/ Brandveilig Leven

In aanvulling op het ontwerp Dekkingsplan 3.0 moet nog een apart plan van aanpak worden opgesteld, waarin de inzet van Maatregelen risicobeheersing en Brandveilig Leven ter compensatie van overschrijdingen van de normtijd worden uitgewerkt. Op basis van de indeling markant/niet-markant object, het brandrisico van gebruiksfuncties en de mate van overschrijding zal worden uitgewerkt, welke aanvullende brandveiligheidsmaatregelen worden getroffen. Dit plan zal een planning voor de werkzaamheden bevatten, de prioritering die daarbij wordt gehanteerd, alsmede de capacitaire en financiële consequenties.

Financiën

Budget neutraal. Het betreft een actualisatie van brandrisicoprofiel en het dekkingsplan van veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

Uitvoering

Draagvlak en besluitvorming

- Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek heeft op 3 oktober 2018 het ontwerp Brandrisicoprofiel en het Dekkingsplan voorlopig vastgesteld.
- Op 10 en 16 oktober staan raadsinformatiebijeenkomsten gepland. De input die uit deze gesprekken komt, zal worden verwerkt.

- Op 21 november wordt dit onderwerp behandeld in de raadscommissie Economie & Bestuur.
- Op 12 december wordt dit onderwerp geagendeerd op de raadsvergadering om eventuele zienswijze kenbaar te maken.
- Op woensdag 30 januari 2019 zullen het Brandrisicoprofiel en het Dekkingsplan 3.0 worden vastgesteld door het algemeen bestuur van de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

Inhoudelijk vervolg

Na voorlopige vaststelling door het algemeen bestuur zal direct gestart gaan worden met de operationele vertaling van het dekkingsplan naar een inzetplan. Hiervoor zal door de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek een project worden opgestart.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Brandrisicoprofiel 2018;
2. Dekkingsplan 3.0;
3. Begeleidend schrijven gemeenteraden BGV - BRP en Dekkingsplan - veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.