

VOORSTEL

zaaknummer: 469503
afdelingsnaam: BenO-Sociaal Domein
steller: Nynke Viezee
onderwerp: Inkoop Jeugdbescherming en jeugdreclassering

Voorstel

1. Het toelatingsdocument jeugdbescherming en jeugdreclassering 2019-2021 vast te stellen;
2. Mandaat te verlenen aan de manager inkoop en contractbeheer Regio Gooi en Vechtstreek om de toelating van inschrijvers jeugdbescherming en jeugdreclassering uit te voeren;
3. Mandaat en, voor zover het betreft de bevoegdheid van de burgemeester, tevens volmacht te verlenen aan de manager Inkoop en contractbeheer Regio Gooi en Vechtstreek om het contractbeheer uit te voeren, waartoe worden gerekend ingebrekestelling, ontbinding, vorderen van nakoming, opzegging van een overeenkomst en alle andere besluiten, die hiermee verband (kunnen) houden, met uitzondering tot het voeren van een rechtsgeding.
4. In te stemmen met de ondertekening door de verantwoordelijk portefeuillehouder van het convenant borging jeugdbescherming en jeugdreclassering;
5. Geheimhouding op te leggen ten aanzien van het toelatingsdocument en convenant borging jeugdbescherming en jeugdreclassering tot 1 januari 2020 op grond van artikel 55 lid 1 Gemeentewet in verband met de belangen zoals genoemd in artikel 10 lid 2 sub b en g van de Wet Openbaarheid van Bestuur (bescherming economische en financiële belangen van de gemeente en voorkomen onevenredige bevoordeling van derden).

Samenvatting

De gemeente Hilversum behoort tot de jeugdhulpregio Gooi en Vechtstreek en heeft de inkoop van jeugdzorg belegd bij de regio. De regio Gooi en Vechtstreek handelt namens alle gemeenten aangesloten bij de regio contacten en inkoop met de jeugdzorgaanbieders af. Met zes Noord-Hollandse jeugdhulpregio's is sinds 2017 intensief overleg gevoerd om te bekijken op welke manier we de noodzakelijke transformatie op het gebied van jeugdbescherming en jeugdreclassering kunnen realiseren. Interregionaal hebben we overeenstemming over de gezamenlijke uitgangspunten rondom inkoop en risico's en op welke manier wij de jeugdzorgaanbieders op het gebied van jeugdbescherming en jeugdreclassering (verder: Gecertificeerde Instellingen) kunnen contracteren. Deze uitgangspunten zijn vertaald in een toelatingsdocument en een convenant jeugdbescherming en jeugdreclassering. Na instemming van 32 gemeenten start 11 juli 2018 het inkooptraject jeugdbescherming en jeugdreclassering 2019-2021.

Inleiding

Sinds de decentralisatie van de Jeugdwet staat de continuïteit van de Gecertificeerde Instellingen (GI's) onder druk. Dit komt enerzijds omdat het volume afneemt en anderzijds omdat gemeenten een aantal taken die voorheen door de GI's werden uitgevoerd op een andere manier hebben georganiseerd. Daarnaast wordt bij diverse partijen (uitvoeringsdienst/wijkteam/ onderwijs/inkoop) ervaren dat de samenwerking met de GI's voor verbetering vatbaar is.

De sturing vanuit de regio Gooi en Vechtstreek als jeugdhulpregio om daadwerkelijk veranderingen door te voeren bij de GI's bleek de afgelopen jaren gering. Dit is bij meerdere jeugdhulpregio's in Noord-Holland aan de hand. Vanaf 2017 is er dan ook intensief overleg gevoerd met de andere vijf jeugdhulpregio's in Noord-Holland om gezamenlijk te bekijken hoe we de beoogde transformatie op de jeugdbescherming en jeugdreclassering kunnen bewerkstelligen. Door het bundelen van onze krachten hopen wij mogelijkheden te creëren om de beoogde en noodzakelijke verandering door te voeren. Bovendien sturen de ministeries en VNG ook op een bovenregionale samenwerking om de functie van de GI's beter te kunnen borgen en de administratieve lasten te verlichten.

Probleemstelling/doel

Met dit traject beogen we de volgende doelen:

- Beschikbaar houden: Het beschikbaar en bereikbaar houden van Jeugdbescherming en Jeugdreclassering in de zes regio's. Als er een GI in problemen komt in een regio, wordt dit door regio's en GI's onderling opgevangen zodat de beschikking over deze vormen van jeugdhulp blijft.
- Samen verstevigen: Het verstevigen van de bovenregionale samenwerking tussen gemeenten en GI's, gemeenten onderling en GI's onderling.
- Innovatie: Het stimuleren en faciliteren van een vernieuwende inzet van jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringsmaatregelen, onder meer door nauwere samenwerking tussen gecertificeerde instellingen en de lokaal werkende teams en een integrale risico gestuurde aanpak.
- Afspraken maken over risico's: Het maken van afspraken tussen de zes regio's en tussen de regio's en de Gecertificeerde Instellingen over de meest significante risico's en daarbij behorende beheersmaatregelen. Hiermee voorkomen we het "waterbedeffect": als er een (1) GI omvalt dan kunnen de regio's het samen opvangen in plaats van dat zij onverwachts last krijgen van gebrek aan capaciteit of verhoogde tarieven vanuit een andere regio.

Argumenten

1.1. De samenwerking verstevigt de sturingsmogelijkheden van de regio Gooi en Vechtstreek waartoe Hilversum behoort.

Samenwerking op bovenregionaal niveau betekent dat wij naar de GI's kunnen aangeven dat het draagvlak voor de gemaakte inkoopafspraken en transformatieopgave groot is. Dit verstevigt de uitgangspositie in gesprek met deze aanbieders. Het ondertekende convenant borgt op bestuurlijk niveau de samenwerking.

1.2 Het toelatingsdocument borduurt voort op de reeds bestaande beleidskaders en transformatieprogramma's van het Rijk en gemeenten.

De gezamenlijke inhoudelijke uitgangspunten die in het toelatingsdocument zijn opgenomen komt overeen met onze visie en ambitie op het gebied van jeugdbescherming en jeugdreclassering.

1.3 Dynamisch contracteren en beheren (open house) is het meest passend om de gezamenlijke uitgangspunten te bewerkstelligen.

Er is bovenregionale overeenstemming dat het inkoopmodel Dynamisch contracteren en beheren waar de gemeenten in Gooi en Vechtstreek al eerder voor gekozen hebben het best passend is.

1.4 Minder administratieve lasten voor de (toekomstig) gecontracteerde Gecertificeerde Instellingen. Op dit moment hebben de GI's te maken met diverse bekostigingsmodellen en inkoopvoorwaarden. Met deze gezamenlijke inkoop hebben de GI's voor in ieder geval vijf jeugdhulpregio's te maken met een (1) contract. Hiermee lopen we voor deze vorm van ondersteuning voorop in Nederland.

1.5 Mogelijkheid blijft bestaan om preventieve jeugdbescherming (drang/versterkte procesregie) in te zetten door een Gecertificeerde Instelling.

Op dit moment loopt er bij de gemeenten van de regio Gooi en Vechtstreek een pilot om te bekijken of preventieve jeugdbescherming (drang/versterkte procesregie) uitgevoerd kan worden door de uitvoeringsdiensten/sociaal wijkteam. Na de zomer vindt definitieve besluitvorming plaats. Onafhankelijk van dit besluit blijft de mogelijkheid om preventieve jeugdbescherming (drang/versterkte procesregie) uit te laten voeren door een GI's.

Kanttekeningen

1.1. Er is sprake van tijdsdruk.

In het directieoverleg en de stuurgroep 18- is de afgelopen maanden diverse keren gesproken over de uitgangspunten en het traject. De uiteindelijke oplevering van het convenant en het inkoopdocument hebben vertraging opgelopen doordat het lange tijd duurde voor alle regio's het met elkaar eens waren over de uitgangspunten. De regio Gooi en Vechtstreek kon het definitieve convenant en inkoopdocument pas versturen op het moment dat er op regionaal ambtelijk niveau overeenstemming was. 21 juni ontving de gemeente Hilversum het definitieve convenant en inkoopdocument. Gezien de deadline veroorzaakt door de publicatiedatum van 11 juli is de doorlooptijd van de besluitvorming in Hilversum en andere gemeenten daarmee helaas zeer beperkt. Dit document wordt nu (in concept) voorgelegd aan de colleges in 32 gemeenten ter besluitvorming. Het kan zijn dat er nog kleine wijzigingen worden doorgevoerd in het voorliggend toelatingsdocument.

Financiën, middelen & capaciteit

De tarieven zijn gebaseerd op een gewogen gemiddelde van de huidige tariefafspraken van de zes jeugdhulpregio's. Voor onze regio betekent dat we rekening moeten houden met een normale inflatie stijging van ongeveer 2% t.o.v. de huidige tarieven in Gooi en Vechtstreek.

Er is een (1) nieuwe landelijke aanbieder die rond de zomer gecertificeerd zal zijn om de taken op het gebied van jeugdbescherming en jeugdreclassering uit te mogen voeren. Deze aanbieder kan vanwege diverse redenen echter geen geld lenen bij banken, Transitie Autoriteit Jeugd of Ministerie van Justitie en Veiligheid. De Regio is net als bovengenoemde organisaties van mening dat deze vernieuwing gestimuleerd moet worden en dat daar ook geld voor beschikbaar moet zijn. De Regio bekijkt of hiervoor uit eigen middelen budget beschikbaar gesteld kan worden als lening.

Uitvoering

Op 11 juli 2018 wordt het toelatingsdocument openbaar gepubliceerd. Voor 1 januari 2019 wordt de inkoopprocedure afgerond met de ondertekening van de overeenkomsten.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Bijlage 1. Toelatingsdocument jeugdbescherming en jeugdreclassering
2. Bijlage 2. Convenant borging jeugdbescherming en jeugdreclassering