

Het Algemeen Bestuur van de
regio Gooi en Vechtstreek
Burgemeester de Bordesstraat 80
2400 AG Bussum

BEZOEKADRES:
RAADHUIS
DUDOKPARK 1
TELEFOONNUMMER 14035
WWW.HILVERSUM.NL

DATUM 30 januari 2019
ONS KENMERK 499717
BEHANDELD DOOR H. Kukler
TELEFOON (035) 2047
629...
BIJLAGEN
BETREFT Zienswijze Regionale samenwerkingsagenda

Geachte leden van het bestuur,

Op 4 oktober 2018 hebben wij uw brief ontvangen over het proces om te komen tot een nieuwe regionale samenwerkingsagenda (RSA) voor de periode 2019-2022. In uw brief verzoekt u om een zienswijze van de raden in de regio als eerste stap in het proces.

Deze concept zienswijze is behandeld in de vergadering van de commissie XX van XX januari 2019 en in onze vergadering van 30 januari 2019.

Inleiding

In het licht van de recent gestaakte ARHI procedure door de provincie is de herijking van de RSA naar onze mening in een ander daglicht komen te staan. De ARHI procedure was niet alleen ingezet om de bestuurskracht van (individuele) gemeenten te versterken, maar misschien nog wel meer gericht op de versterking van de regionale bestuurskracht. Vanwege het stoppen van de ARHI procedure is de gemeente Hilversum van mening dat het herijken van de RSA zich niet alleen moet beperken tot het opsommen van inhoudelijke onderwerpen, maar ook en vooral gaat over betere samenwerking in de regio en democratische legitimatie van die samenwerking.

Wat vooraf ging

In de diverse rapporten die in de afgelopen jaren zijn verschenen over samenwerking in onze regio werd de nadruk gelegd op een aantal elementen die de kern zouden moeten vormen van versterkte samenwerking:

1. *Lagere kosten door efficiëntere bedrijfsvoering.*
Door opschaling van diensten is het mogelijk om uitvoeringskosten te beperken met behoud van kwaliteit
2. *Betere dienstverlening aan inwoners en bedrijven.*
Door versterking van deskundigheid en geboden voorzieningen bij (semi-) overheidsdiensten is er meer aandacht voor een systematische wisselwerking met de maatschappelijke instellingen. Dit maakt een meer proactieve benadering en sturing mogelijk.
3. *Versterkte regie door afstemming en prioriteitsstelling.*
Door het vaststellen van gemeenschappelijke beleidslijnen op terreinen van gezamenlijk belang in bijvoorbeeld een Regionale samenwerkingsagenda
4. *Gebundelde belangenbehartiging tijdens cruciale bovenregionale besluitvormingstrajecten.*
Door aanwezigheid bij totstandkoming van 'grootschalige infrastructuur' van de met de 'Grote Buren' gedeelde ruimte en economische vraagstukken.

Uitgangspunt zienswijze

De gemeente Hilversum is een voorstander van een RSA voor de periode 2019-2022

- met een beperkt aantal inhoudelijke onderwerpen ('focus': minder in plaats van meer onderwerpen);
- die een doorbraak forceert in het beter/sterker samenwerken op de bovenstaande vier elementen;
- die de democratische legitimatie verbetert.

Zienswijze

Concreet stelt de gemeente Hilversum voor de volgende onderwerpen te agenderen op basis van bovenstaand uitgangspunt:

1. Voorstellen ontwikkelen om regionale besluitvorming te voorzien van diepere democratische borging in het kader van de democratische legitimatie

De gemeenteraad van Hilversum is van mening dat de informatieverschaffing richting de raden daar waar het besluitvorming binnen de regio aangaat verder kan worden verbeterd. Wij stellen voor hier modellen voor uit te werken, waarbij de raden eenduidiger, frequenter en regelmatig worden betrokken en van informatie worden voorzien. Dit naast democratische vormen, die op andere plaatsen in Nederland als voorbeeld voor onze regio kunnen dienen. Wij denken aan het onderzoeken van initiatieven om te komen tot een regioraad, een regioraadscommissie of een gedelegeerd bestuurder namens alle raden. Daarbij kan ook gekeken worden naar een meerderheid/minderheid systematiek om de slagkracht van de regio niet te belasten. Wij stellen voor om als gezamenlijke gemeenten in overleg met het ministerie van BZK te treden, als regio die bereid is actief deel te nemen aan experimenten in het kader van bestuurlijke vernieuwing.

2. Focus aanbrengen in de RSA

De gemeente Hilversum is blij met de RSA zoals deze in 2016 is vastgesteld. Wij zijn dan ook van mening dat de ingeslagen weg moet worden voortgezet. Het zou verspilde energie zijn om de prille inspanningen in een te vroeg stadium te beëindigen of drastisch te wijzigen. Tegelijkertijd zijn wij van mening dat de agenda wel meer focus mag hebben op een aantal elementen ten opzichte van de huidige RSA. Wij willen voorstellen de agenda naar vier strategische hoofdonderwerpen terug te brengen:

- a. Mobiliteit & Bereikbaarheid
- b. Wonen & Omgevingswet
- c. Economie, Cultuur & Innovatie
- d. Duurzaamheid & Milieu

Daarnaast stellen wij voor de goede samenwerking op het gebied van het Sociaal Domein te versterken.

Zoals gesteld zijn wij van mening dat gezien het grote aantal speerpunten in de huidige RSA, die doorlopen in de nieuwe periode, het niet verstandig is om de nieuwe RSA te belasten met weer een grote hoeveelheid aan speerpunten. Wij geven u hieronder in onze zienswijze dan ook een beperkt aantal speerpunten. Deze speerpunten zijn tot stand gekomen door ons de volgende vragen te stellen:

- Met welke uitdaging of met welk probleem willen wij voor 2020 een start hebben gemaakt om te komen tot een oplossing.
- Welke lokale Hilversumse speerpunten lenen zich goed voor een regionale opschaling.

Wij dragen de volgende speerpunten voor in onze zienswijze per strategisch hoofdonderwerp:

Mobiliteit & Bereikbaarheid

- (Regionaal) openbaar vervoer: Gezamenlijke aanpak OV concessie
- Verbinding Almere – Utrecht
- Snelwegen en N-wegen
- "Spoorse" doorsnijdingen, frequentie trein

Wonen & Omgevingswet

- Regionale prestatie afspraken met woningcorporaties
- Verdeling sociale segment over de gemeenten
- Woningbouwopgave en middensegment
- Gezamenlijke invoering omgevingswet

Economie, Cultuur & Innovatie

- Clustermanagement Creatieve Industrie (Regio Deal Media Valley)
- Ruimte voor bedrijven fysiek en qua loket
- Gezamenlijke aanpak Toerisme en recreatie
- Bevorderen culturele identiteit Regio (bijvoorbeeld door een erfgoedfestival of sport)

Duurzaamheid & Milieu

- Het initiëren van een regionaal energiedienstenbedrijf
- Regionale pilot aardgasvrije wijken
- Verduurzaming publieke gebouwen
- Circulaire inkoop
- Regionaal landschapsfonds

Overige punten

Naast de aandacht voor de democratische legitimatie en het meer focus aanbrengen in de nieuwe RSA, willen wij u ook de volgende suggesties meegeven:

Het opnieuw bekijken van shared services in het kader van efficiëntere bedrijfsvoering

Tussen verschillende gemeenten in de regio zijn op het gebied van bedrijfsvoering diverse samenwerkingen actief. De gemeente Hilversum vindt het de moeite waard om nogmaals te laten bezien in hoeverre verdere samenvoeging van services, met minimaal het behoud van de bestaande kwaliteit, kan leiden tot verlaging van kosten voor deelnemende gemeenten. Daarbij kan ook gedacht worden aan het efficiënter benutten van het regionale ambtelijke apparaat. OM dit te realiseren is het noodzakelijk te bepalen op welke terreinen de regio een verzameling van individuele gemeentelijke belangen is en op welke terreinen sprake is van gezamenlijk onderdeel zijn van een regiobelang.

Het opmaken van een lijst van regionale voorzieningen, die vragen om een regionale aanpak in het kader van betere dienstverlening

Om de belangen van inwoners en bedrijven in Gooi en Vechtstreek te dienen is het op deze terreinen in hoge mate wenselijk een vuist te maken. Bijzondere aandacht vereist voor het in stand houden c.q. verbeteren van de regionale maatschappelijke infrastructuur zoals onderwijsinstellingen, streekziekenhuis, streekvervoer, wooncorporaties, zorg, bibliotheken, zwembaden functioneren in veel gevallen op regionaal bestuursniveau. Het zijn juist deze voorzieningen die – naast de kwaliteit van de directe leefomgeving – bepalend zijn voor het welbevinden van veel burgers. De gemeente Hilversum bepleit het opstellen van een lijst van deze instellingen en organisaties, die bij uitstek regionaal opereren, om vervolgens te komen tot een voorstel hoe de interactie met deze instellingen ook regionaal te verankeren.

Gezamenlijke financiering en representatie richting de omgeving van onze regio in het kader van gebundelde belangenbehartiging

De gemeente Hilversum is positief over de interactie die wij samen richting de MRA, provincie, Den Haag en een enkele keer zelfs richting Brussel hadden. Tegelijkertijd denken wij dat het nog beter kan om de belangen voor onze inwoners richting de buitenwereld te behartigen. Daarvoor stelt de gemeente Hilversum voor om nog beter te inventariseren op welke platformen gezamenlijk optreden verstandig is. Het mandaat van de vertegenwoordiger namens onze regio te versterken en daar eventueel een eigenstandige rapportageverplichting richting alle raden aan te verbinden. Het is belangrijk om tevens te bezien in hoeverre de huidige budgetten voor deelname aan dergelijke platformen en structuren voldoende is. Wij stellen voor om op regionaal niveau een bescheiden lobby/subsidie bureau in te richten, dat zich specifiek richt op de belangenbehartiging namens de regio.

Wij horen graag van u wat uw besluit en het verdere vervolg is ten aanzien van onze zienswijze.

De griffier,

de burgemeester,

P.M.H. van Ruitenbeek

P.I. Broertjes