

Datum **29 november 2018**
 Kenmerk **18.0009235**
 Inlichtingen **H. Uneken**
 Telefoon **(06) 227 37 544**
 Onderwerp **Zienswijze begrotingswijziging
2019 nr. 1 t/m 2**

Gemeenteraden Blaricum, Eemnes, Gooise Meren,
 Hilversum, Huizen, Laren, Weesp en Wijdemerren

VERZENDDATUM
DIGITAAL:
29 november 2019

Geachte dames, heren,

Wij zijn voornemens om enkele wijzigingen door te voeren in de begroting 2019 van de Regio Gooi en Vechtstreek. Bij wijziging van de gemeentelijke bijdrage bent u in de gelegenheid een zienswijze kenbaar te maken bij het algemeen bestuur. Wij verzoeken u uiterlijk 28 februari 2019 uw zienswijze(n) op bijgevoegde begrotingswijziging(en) bij het algemeen bestuur van de Regio Gooi en Vechtstreek in te dienen. Onderstaand lichten wij de begrotingswijziging toe. De behandeling in het algemeen bestuur is gepland op 7 maart 2019.

Begrotingswijziging 2019

Begrotingswijziging	Gemeenten	Incidenteel / structureel	Bedrag wijziging
1. Rijksvaccinatie	Regiogemeenten	Structureel	€ 132.006
2. Volwasseneneducatie	Hilversum (centrumgemeente) Regiogemeenten	Structureel Structureel	€ 709.480 Risicodragend

Decentralisatie Rijksvaccinatieprogramma

Decentralisatie

Het Rijksvaccinatieprogramma is een preventieprogramma gericht op jeugdigen. Jeugdigen worden gevaccineerd tegen verschillende ernstige infectieziekten. In het verleden ontving Jeugd en Gezin middelen van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) voor de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma. Het kabinet heeft besloten het Rijksvaccinatieprogramma te verankeren in de Wet publieke gezondheid en uit te breiden. Vanaf 1 januari 2019 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma. Voor meer informatie over de achtergrond van de decentralisatie van het Rijksvaccinatieprogramma verwijzen wij u naar de website van de Vereniging Nederlandse Gemeenten¹.

¹ <https://vng.nl/onderwerpenindex/gemeentefinancien/gemeentefonds-en-btw-compensatiefonds/brieven/decentralisatie-rijksvaccinatieprogramma-naar-gemeenten>

Verantwoordelijkheid Jeugd en Gezin

Jeugd en Gezin, onderdeel van de Regio Gooi en Vechtstreek, voert de jeugdgezondheidszorg uit voor de gemeenten Blaricum, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren, Weesp en Wijdemeren. De uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma is al jaren onderdeel van de jeugdgezondheidszorg. Voor jeugd en gezin betekent de wetswijziging naast een hogere vergoeding voor de taken ook een verschuiving van de financiering van het Rijk naar de gemeenten.

Hogere vergoeding

In 2016 is er landelijk onderzoek gedaan door een onafhankelijk bureau om de kostprijs van het Rijksvaccinatieprogramma te actualiseren. Aanleiding was dat gemeenten een toereikend budget voor de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma eisten. Bij het RIVM hebben JGZ organisaties hard aan de bel getrokken, omdat de bekostiging vanuit het RIVM niet voldoende was. Ook voor Jeugd en Gezin Gooi en Vechtstreek was het budget in het verleden niet toereikend. Uit het onderzoek is naar voren gekomen dat de tijdbesteding per vaccinatie bij groepsvaccinaties voor BMR (bof, mazelen, rode hond), DTP (difterie, tetanus, polio) en HPV (humaan papillomavirus) hoger is dan de tijd waarmee in 2011 is gerekend. Het Rijk heeft op basis hiervan de macro uitkering bijgesteld.

In het ambtelijk overleg Jeugd is gekozen voor taakgerichte bekostiging; hierbij verstrekt de gemeente vooraf een integraal budget (lumpsum) voor de uitvoering van het RVP voor een periode van een jaar. Het budget wordt als het ware gekoppeld aan een taak. De taak hier betreft niet alleen het toedienen van de vaccinaties maar ook de bijbehorende werkzaamheden zoals het verzorgen van de communicatie en voorlichting over het RVP op lokaal niveau. Een andere mogelijke wijze van bekostiging is inspanningsgericht, waarbij de uitvoeringsorganisaties betaald krijgen per toegediende vaccinatie tegen een gecontracteerd integraal tarief. Hiervoor is niet gekozen, aan de ene kant vanwege de administratieve lasten en aan de andere kant vanwege het aansluiten op de financieringsmethodiek zoals deze nu ook al plaatsvindt voor JGZ voor overige taken.

In de Regiobegroting vallen de inkomsten derden (RIVM) weg (€ -365.400). Deze inkomsten lopen vanaf 1 januari 2019 via de gemeentelijke bijdrage (het gemeentefonds) (€ 497.406). Het verschil tussen beide inkomsten € 132.006,- ontstaat door de werkelijk hogere kostprijs voor BMR, DTP en HPV.

Decentralisatie middelen

De middelen voor de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma worden vanaf 1 januari 2019 van de Rijksbegroting ondergebracht in de algemene uitkering van het gemeentefonds (cluster Volksgezondheid)². Volgens het Rijk en Jeugd en Gezin Gooi en Vechtstreek is het beschikbaar gestelde macrobudget toereikend voor een kostendekkende uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma binnen de jeugdgezondheidszorg. De verdeling van het macrobudget over de gemeenten is voorlopig, omdat de maatstaf van verdeling in het gemeentefonds nog niet definitief is. De voorlopige maatstaf is gebaseerd op het aantal jongeren (septembercirculaire gemeentefonds 2018). Het Rijk kondigt de definitieve maatstaf aan in de decembercirculaire gemeentefonds 2018. Zodra de definitieve verdeelsleutel bekend is, verwerkt het bestuur mogelijke wijzigingen voor gemeenten in de Regiobegroting.

Als gevolg van de wetswijziging wijzigt het programma Jeugd en Gezin in de Regiobegroting. Bijgevoegd treft u de begrotingswijziging 2019-01 decentralisatie Rijksvaccinatieprogramma (ons kenmerk: 18.0008466).

² <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/circulaires/2018/09/18/septembercirculaire-gemeentefonds-2018>

Volwasseneneducatie

Wettelijk kader

Sinds 1 januari 2015 voeren gemeenten de Wet educatie en beroepsonderwijs uit. Gemeenten in een arbeidsmarktregio zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor het aanbieden van opleidingen gericht op het verbeteren van de Nederlandse taal en rekenen bij laaggeletterde Nederlanders en niet-inburgeringsplichtigen.

Regionale samenwerking

Gooi en Vechtstreek is de arbeidsmarktregio van Blaricum, Eemnes, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren, Weesp en Wijdemeren. In Gooi en Vechtstreek zijn ongeveer 12.000 inwoners laaggeletterd. Eind 2017 hebben de regiogemeenten met partners in het sociaal domein het taalakkoord 'Meedoen is belangrijk'³ ondertekend. Zo is de basis gelegd voor vergaande regionale samenwerking in de strijd tegen taal- en rekenachterstanden en laaggeletterdheid. De regiogemeenten stelden begin 2018 het activiteitenprogramma volwasseneneducatie⁴ vast om vanaf 1 januari 2019 gezamenlijk de educatietrajecten bij verschillende educatie-aanbieders in te kunnen kopen.

Overdracht van centrumgemeente naar Regio

In 2015 zijn de middelen voor volwasseneneducatie uit het participatiebudget gehaald en in een specifieke uitkering ondergebracht. Regionale samenwerking is verplicht en het Rijksbudget is daarom verdeeld over de centrumgemeenten van de 35 arbeidsmarktregio's. Gemeente Hilversum is centrumgemeente in Gooi en Vechtstreek en ontvangt de Rijksmiddelen voor volwasseneneducatie. De gemeente Hilversum stelt in afstemming met het portefeuillehoudersoverleg sociaal domein d.d. 8 februari 2018 (ons kenmerk: 18.0000886⁵) voor de beleidscoördinatie en middelen volwasseneneducatie vanaf 1 januari 2019 onder te brengen bij de Regio Gooi en Vechtstreek (Gemeente Hilversum, raadsinformatiebrief 2018-08)⁶. Dit betekent dat de regiogemeenten vanaf 1 januari 2019 gezamenlijk verantwoordelijkheid dragen voor het beleid, de inkoop en de financiering (het Rijksbudget) van de Wet educatie en beroepsonderwijs. Bijgevoegd het voorstel tot wijziging van de Regiobegroting 2019.

Gelet op de wettelijke verplichting ten aanzien van de verantwoording besteedt de Regio Gooi en Vechtstreek het Rijksbudget volledig aan (het inkopen van) educatietrajecten. De Regio Gooi en Vechtstreek voert de beleidscoördinatie en de kassiersfunctie uit binnen de bestaande capaciteit en Regiobegroting. Vanaf begrotingsjaar 2019 levert de Regio Gooi en Vechtstreek de noodzakelijke verantwoordingsinformatie aan bij de centrumgemeente Hilversum die formeel naar het Rijk dient te verantwoorden.

De overgang van de Rijksmiddelen naar de Regio Gooi en Vechtstreek betekent ook dat de gemeenten gezamenlijk het financiële risico dragen op het budget voor volwasseneneducatie. Voorstel is om dit risico te dragen op basis van inwonertal. De Regio Gooi en Vechtstreek schat de risicokans op overschrijding van het budget laag in, omdat de educatie-trajecten met een budgetplafond worden ingekocht en in het verleden het Rijksbudget altijd toereikend is gebleken.

Als gevolg van het besluit van de gemeente Hilversum wijzigt het programma Inkoop en Contractbeheer in de Regiobegroting. Bijgevoegd treft u de begrotingswijziging 2019-02 volwasseneneducatie (ons kenmerk: 180009216).

³ <https://www.regiogv.nl/wp-content/uploads/2018/10/Taalakkoord-met-handtekeningen-2017.pdf>

⁴ <https://www.regiogv.nl/wp-content/uploads/2018/10/Activiteitenprogramma-Volwasseneneducatie-2018-2019.pdf>

⁵ <https://www.regiogv.nl/wp-content/uploads/2018/10/voorstel-volwasseneneducatie.pdf>

⁶ <http://ibabsonline.eu/Agenda.aspx?site=hilversum&agendaId=e556f298-e00b-4894-bd38-3363bd05dd25&FoundIDs=>

Vragen

Graag ontvangen wij uw zienswijze uiterlijk 28 februari 2019. Bij vragen of opmerkingen naar aanleiding van dit voorstel kunt u contact opnemen met Hans Uneken, bereikbaar op (06) 227 375 44 of h.uneken@regiogv.nl

Met vriendelijke groet,

namens het dagelijks bestuur
Jaap-Jan Bakker
Bestuurssecretaris Regio Gooi en Vechtstreek