

zaaknummer: 525111
afdelingsnaam: PuZa - Advies & Ondersteuning
steller: M. van der Meer
telefoonnummer: 035 629 2208

onderwerp: Marktverordening Hilversum 2019

Voorstel

1. Marktverordening Hilversum 2019 vast te stellen.
2. De verordening op de Warenmarkt voor de gemeente Hilversum 2011 in te trekken.

Samenvatting

Gemeente en marktondernemers werken gezamenlijk aan een toekomstbestendige markt. Onderdeel van de aanpak is het vernieuwen van de regelgeving. In overleg met de marktcommissie is afgelopen periode een nieuwe marktverordening opgesteld. Deze verordening vervangt in zijn geheel het Marktreglement gemeente Hilversum 2011 én de Verordening op de Warenmarkt(en) voor de gemeente Hilversum 2011. De ontwerp marktverordening heeft ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen reacties ontvangen. Voorgesteld wordt de marktverordening met ambtshalve aanpassingen vast te stellen.

Inleiding

Een toekomstbestendige markt is gebaat bij actuele regelgeving. De regelgeving moet helder en duidelijk zijn en tegelijkertijd ruimte bieden voor de gewenste vernieuwing van de markt. Afgelopen periode is in overleg met de marktcommissie een nieuwe marktverordening opgesteld. Deze vervangt de Verordening op de Warenmarkt(en) voor de gemeente Hilversum 2011 én het Marktreglement gemeente Hilversum 2011. Het ontwerp heeft ter inzage gelegen. Reacties zijn niet ontvangen. Wel is naar aanleiding van een opmerking van de secretaris van de CVAH :

- de begrippenlijst aangevuld met de leden u (Branches), v (Anciënniteit) en w (Vlekkenplan).
 - artikel 8 aangevuld met een lid: Voor toewijzing van een standplaats komt uitsluitend in aanmerking een bekwaam natuurlijk persoon die de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt en die tevens aantoonst dat hij persoonlijk voldoet aan de publiekrechtelijke verplichtingen op het gebied van bedrijfsuitoefening en die een legale verblijfplaats heeft.
 - artikel 8 aangepast door een zin te vervangen door 'Per rechtspersoon kan slechts een persoon een standplaatsvergunning, dagvergunning of standwerkerplaats hebben'.
- Ter verduidelijking wijzigingen toegevoegd in artikelen 5, 14, 15 en 17.

Probleemstelling/doel

De marktregelgeving is toe aan een herziening. De huidige marktverordening 2011, en de nadere regels in het Marktreglement 2011, zijn op onderdelen verouderd of onvoldoende duidelijk. Daarnaast willen gemeente en marktcommissie meer dan nu mogelijk is sturen op het verhogen van de kwaliteit van de markt. Op verzoek van de marktcommissie zijn regels rond aanwezigheid tijdens markttijden aangescherpt en zijn de mogelijkheden om te schorsen of in te trekken bij overtredingen verduidelijkt. De gemeente gaat er vanuit dat de marktcommissie en individuele marktondernemers elkaar aanspreken op gedrag dat niet past bij een aantrekkelijke markt. Hiermee worden extra kosten voor handhaving, door te berekenen in de marktgelden, voorkomen.

De nieuwe verordening is gebaseerd op het door de VNG opgestelde model van de marktverordening uit 2013. Daarnaast is de huidige marktverordening betrokken en zijn voorbeelden uit andere steden benut.

De verordening is een verordening op hoofdlijnen. Nieuw in dit model is het inrichtingsplan. Het marktreglement vervalt in het model.

De belangrijkste verschillen tussen de huidige verordening en voorliggende ontwerp verordening zijn hierna opgesomd.

- In de nieuwe verordening heeft het college de verplichting om een inrichtingsplan vast te stellen. Het inrichtingsplan omvat in hoofdzaak de locatie, indeling en tijden van de markt. Meer dan voorheen kan worden gestuurd op een kwalitatief goede markt (indeling naar branche, daarna pas naar anciënniteit).
- Nieuw is ook het selectiestelsel voor nieuwe ondernemers, waarmee meer dan nu op de juiste ondernemer (kwaliteit in aanbod en presentatie) kan worden gestuurd.
- De regels rond aanwezigheid van marktondernemers tijdens markttijden zijn aangescherpt.
- Mogelijkheden om een marktondernemer te schorsen of een vergunning in te trekken zijn aangescherpt en verduidelijkt.
- Mogelijkheden om over te schrijven of te vervangen zijn versoepeld en verduidelijkt. Aan een medewerker kan met de nieuwe verordening eerder (na 1 jaar in plaats van na 2 jaar) een vergunning worden overgeschreven. Vervanging in bijzondere omstandigheden wordt mogelijk op basis van ontheffing voor een periode van 1 jaar.

De verordening wordt aangevuld met nadere regels, te weten de brancheringslijst (in 2018 vastgesteld door B&W), het reglement marktcommissie (8 januari 2019 vastgesteld door B&W) en het inrichtingsplan (volgt in de loop van 2019).

Argumenten

1. Op grond van de artikel 149 en 22, eerste lid, aanhef en onder b, van de Gemeentewet is de gemeenteraad bevoegd een marktverordening op te stellen.
2. De ontwerp marktverordening is in nauw overleg met de marktcommissie tot stand gekomen.

Kanttekeningen

1. Op grond van informatie van de Raad van State is een marktvergunning in beginsel een schaarse vergunning. Dit aangezien het aantal vergunningen dat verleend kan worden, beperkt is door de omvang van het marktterrein. In deze lijn zouden schaarse vergunningen slechts voor bepaalde tijd mogen worden verleend om ook nieuwe marktondernemers een kans te geven. In de huidige en ook in de nieuwe marktverordening wordt een vaste standplaats voor onbepaalde tijd verleend. De Centrale Vereniging voor Ambulante Handel heeft met klem verzocht de marktstandplaatsvergunningen voor onbepaalde tijd te blijven verlenen. Reden hiervoor is dat marktondernemers anders beperkt kunnen worden om grote investeringen te kunnen doen (verkoopwagens) en anders de continuïteit van een grote groep van ondernemingen in de ambulante handel in geding komt. Daarnaast achten zij onevenredige bevoordeling niet aannemelijk omdat er voldoende doorstroom is. Toekomstige jurisprudentie zal uitsluitsel moeten geven.

Financiën, middelen & capaciteit

De nieuwe verordening heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering

De verordening wordt gepubliceerd.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Marktverordening Hilversum 2019