

Het Algemeen Bestuur van de
regio Gooi en Vechtstreek
Burgemeester de Bordesstraat 80
2400 AG Bussum

BEZOEKADRES:
RAADHUIS
DUDOKPARK 1
TELEFOONNUMMER 14035
WWW.HILVERSUM.NL

DATUM 30 januari 2019
ONS KENMERK 499717
BEHANDELD DOOR H. Kukler
TELEFOON (035) 2047
629...
BIJLAGEN
BETREFT Zienswijze Regionale samenwerkingsagenda

Geachte leden van het bestuur,

Op 4 oktober 2018 hebben wij uw brief ontvangen over het proces om te komen tot een nieuwe regionale samenwerkingsagenda (RSA) voor de periode 2019-2022. In uw brief verzoekt u om een zienswijze van de raden in de regio als eerste stap in het proces.

Deze concept zienswijze is behandeld in de vergadering van de commissie Economie en Bestuur van 9 en 22 januari 2019 en in onze vergadering van 30 januari 2019.

Inleiding

In het licht van de recent gestaakte ARHI procedure door de provincie is de herijking van de RSA naar onze mening in een ander daglicht komen te staan. De ARHI procedure was niet alleen ingezet om de bestuurskracht van (individuele) gemeenten te versterken, maar misschien nog wel meer gericht op de versterking van de regionale bestuurskracht. Vanwege het stoppen van de ARHI procedure is de gemeente Hilversum van mening dat het herijken van de RSA zich niet alleen zou moeten beperken tot het opsommen van inhoudelijke onderwerpen, maar ook en vooral gaat over betere samenwerking in de regio en democratische legitimatie van die samenwerking.

Wat vooraf ging

In de diverse rapporten die in de afgelopen jaren zijn verschenen over samenwerking in onze regio werd de nadruk gelegd op een aantal elementen die de kern zouden moeten vormen van versterkte samenwerking. Het ging daarbij om opgaven en vragen op het gebied van bedrijfsvoering (kosten en operationele kwaliteit), dienstverlening, regionale afstemming op inhoud en belangenbehartiging op een hoger schaalniveau:

1. *Lagere kosten door efficiëntere bedrijfsvoering.*
Door opschaling van diensten is het mogelijk om uitvoeringskosten te beperken met behoud van kwaliteit
2. *Betere dienstverlening aan inwoners en bedrijven.*
Door versterking van deskundigheid en geboden voorzieningen bij (semi-) overheidsdiensten is er meer aandacht voor een systematische wisselwerking met de maatschappelijke instellingen. Dit maakt een meer proactieve benadering en sturing mogelijk.
3. *Versterkte regie door afstemming en prioriteitsstelling.*
Door het vaststellen van gemeenschappelijke beleidslijnen op terreinen van gezamenlijk belang in bijvoorbeeld een Regionale samenwerkingsagenda
4. *Gebundelde belangenbehartiging tijdens cruciale bovenregionale besluitvormingstrajecten.*
Door aanwezigheid bij totstandkoming van 'grootschalige infrastructuur' van de met de 'Grote Buren' gedeelde ruimte en economische vraagstukken.

Uitgangspunt zienswijze

De gemeente Hilversum is een voorstander van een RSA voor de periode 2019-2022

- met een beperkt aantal inhoudelijke onderwerpen ('focus': minder in plaats van meer onderwerpen);
- die een doorbraak forceert in het beter/sterker samenwerken op de bovenstaande vier elementen;
- die de democratische legitimatie verbetert.
- De RSA gezien de budgettaire koppeling nu in feite agendering van onderwerpen in het fysiek domein vraagt, maar de samenwerking binnen het sociaal domein echter ook versterking en aandacht vraagt.

Zienswijze

Concreet stelt de gemeente Hilversum voor de volgende onderwerpen te agenderen op basis van bovenstaand uitgangspunt:

1. Voorstellen ontwikkelen om de informatievoorziening aan de raden te verbeteren en om de regionale besluitvorming te voorzien van diepere democratische borging in het kader van de democratische legitimatie

De gemeenteraad van Hilversum is van mening dat de informatieverschaffing richting de raden daar waar het besluitvorming binnen de regio aangaat verder kan worden verbeterd.

Een regionale griffie is hiervoor essentieel.

Wij stellen voor hier modellen voor uit te werken, waarbij de raden eenduidiger, frequenter en regelmatig worden betrokken en van informatie worden voorzien. Het verbeteren van de schriftelijke informatievoorziening moet hierbij een speerpunt zijn en vraagt als eerste en per omgaande aandacht. Beter en sterker samenwerken in de Regio kan niet zonder diepere democratische borging. De formele betrokkenheid van de raden schiet op dit moment geregeld tekort, en we hebben in toenemende mate behoefte om (gelegitimeerd) een koers te kunnen bepalen vanuit regionaal perspectief. De gemeente Hilversum roept de regio op hiernaar onderzoek te doen en in gesprek te gaan met de regionale partners. Wij staan open voor experimenten, bijvoorbeeld in samenwerking met het ministerie van Binnenlandse zaken in het kader van bestuurlijke vernieuwing. We willen de verantwoordelijkheden van de bestuurlijke actoren (raden, college's, PFHO's en DB) verhelderen, ook in hun onderlinge relatie.

2. Focus aanbrengen in de RSA

De gemeente Hilversum constateert dat de "eerste" RSA zoals deze in 2016 is vastgesteld, nog recent en actueel is. Wij zijn dan ook van mening dat de ingeslagen weg moet worden voortgezet. Het zou verspilde energie zijn om de prille inspanningen in een te vroeg stadium te beëindigen of drastisch te wijzigen. Tegelijkertijd zijn wij van mening dat de agenda wel meer focus mag hebben op een aantal elementen ten opzichte van de huidige RSA. Wij willen voorstellen de agenda naar vier strategische hoofdonderwerpen op het fysiek domein terug te brengen:

- a. Mobiliteit & Bereikbaarheid
- b. Wonen & Omgevingswet
- c. Economie, Cultuur & Innovatie
- d. Duurzaamheid & Milieu

Deze vier strategische hoofdonderwerpen passen allen in de focus op een afgestemde, regionale ruimtelijke economische ontwikkeling die bijdraagt aan het inperken van de sociale en maatschappelijke problematiek (goede bereikbaarheid, voldoende werkgelegenheid in een veilige en sociale leefomgeving met voldoende woningen voor alle doelgroepen).

Zoals aangegeven zijn wij van mening dat gezien het grote aantal speerpunten in de huidige RSA, die doorlopen in de nieuwe periode, het niet verstandig is om de nieuwe RSA te belasten met weer een grote hoeveelheid aan speerpunten. Wij geven u hieronder in onze zienswijze dan ook een beperkt aantal speerpunten. Deze speerpunten zijn tot stand gekomen door ons de volgende vragen te stellen:

- Met welke uitdaging of met welk probleem willen wij voor 2020 een start hebben gemaakt om te komen tot een oplossing.
- Welke lokale Hilversumse speerpunten lenen zich goed voor een regionale opschaling.

Wij dragen de volgende speerpunten voor in onze zienswijze:

Mobiliteit & Bereikbaarheid

Bij dit speerpunt denken we aan het verbeteren van het (regionaal) openbaar vervoer, waaronder het gezamenlijke aanpakken van de OV concessie. Ook het verbeteren van de verbinding Almere – Utrecht en de verbinding Amsterdam – Amersfoort vallen hier onder. We willen aandacht voor snelwegen en N-wegen in het algemeen, “spoorse” doorsnijdingen, de frequentie van de trein in onze regio. Ook de ontwikkeling van fietssnelpaden lijkt ons een belangrijk onderwerp.

Wonen & Omgevingswet

Bij dit speerpunt denken wij onder andere aan het maken van regionale prestatieafspraken met woningcorporaties, de verdeling van het sociale en midden segment over de gemeenten en de gezamenlijke invoering van de omgevingswet

Economie, Cultuur & Innovatie

Onder dit speerpunt valt wat de gemeente Hilversum betreft onder andere het clustermanagement Creatieve Industrie (Regio Deal Media Valley), het bieden van ruimte voor bedrijven zowel in fysieke zin als qua loket, het bevorderen van (praktijkgerichte) werkgelegenheid en het bevorderen van de culturele identiteit van de Regio (bijvoorbeeld door een erfgoedfestival of sport).

Duurzaamheid & Milieu

Bij dit speerpunt denken we aan het initiëren van een regionaal energiedienstenbedrijf, een regionale pilot aardgasvrije wijken, het verduurzamen van publieke gebouwen, uitbouwen circulaire inkoop/regionale grondstoffen strategie en het opzetten van een regionaal landschapsfonds. Het verder ontwikkelen van een regionale grondstoffenstrategie valt ook onder dit speerpunt.

Naast prioritering en agendering binnen het fysiek domein, stellen wij voor de goede samenwerking binnen het sociaal domein verder te versterken. We denken daarbij onder andere aan onderwerpen als het verkorten van wachtlijsten, zoals bijvoorbeeld in de Jeugd GGZ. Het versterken van het toezicht door de gemeenteraden op de WMO voorziening en het zorgdragen voor voldoende en passende opvangplekken

Het is daarbij van belang meer transparantie voor gemeenteraadsleden rond besluitvormingsprocessen en coördinatie binnen het sociaal domein te verkrijgen.

Overige punten

Naast de aandacht voor de democratische legitimatie en het meer focus aanbrengen in de nieuwe RSA, willen wij u ook de volgende suggesties meegeven:

Het opnieuw bekijken van shared services in het kader van efficiëntere bedrijfsvoering

Tussen verschillende gemeenten in de regio zijn op het gebied van bedrijfsvoering diverse samenwerkingen actief. De gemeente Hilversum vindt het de moeite waard om nogmaals te laten bezien in hoeverre verdere samenvoeging van services een voordeel oplevert voor gemeenten. Hierbij is kwaliteitsverbetering belangrijker dan kostenbesparing.

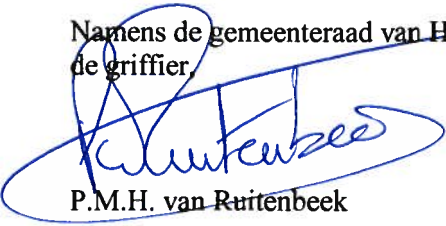
Daarnaast denken wij dat het goed is te bezien waar regionale samenwerking in het kader van verbeterde dienstverlening leidt tot een verbetering van het voorzieningenniveau voor onze inwoners. Daarbij kan gedacht worden aan het faciliteren van samenwerking tussen instellingen en organisaties als aantoonbaar is dat een regionale aanpak leidt tot kwaliteitsverbetering richting onze inwoners.

Gezamenlijke financiering en representatie richting de omgeving van onze regio in het kader van gebundelde belangenbehartiging

De gemeente Hilversum is positief over de interactie die wij samen richting de MRA, provincie, Den Haag en een enkele keer zelfs richting Brussel hadden. Tegelijkertijd denken wij dat het nog beter kan om de belangen voor onze inwoners richting de buitenwereld te behartigen. Daarvoor stelt de gemeente Hilversum voor om nog beter te inventariseren op welke platformen gezamenlijk optreden verstandig is. Het mandaat van de vertegenwoordiger namens onze regio te versterken en daar eventueel een eigenstandige rapportageverplichting richting alle raden aan te verbinden. Het is belangrijk om tevens te bezien in hoeverre de huidige budgetten voor deelname aan dergelijke platformen en structuren voldoende is. Wij stellen voor om op regionaal niveau een bescheiden lobby/subsidie bureau in te richten, dat zich specifiek richt op de belangenbehartiging namens de regio.

Wij horen graag van u wat uw besluit en het verdere vervolg is ten aanzien van onze zienswijze.

Namens de gemeenteraad van Hilversum,
de griffier,


P.M.H. van Ruitenbeek

de burgemeester,


P.I. Broertjes