VOORSTEL

zaaknummer:	552249
afdelingsnaam:	BenO-Ruimtelijke Kwaliteit
steller:	Aernoud Rijntjes
telefoonnummer	035 629 2402
onderwerp:	Aanmelden bestemmingsplan verbrede reikwijdte hele gemeente

Voorstel

Het college te adviseren over de ‘aanmelding Chw-bestemmingsplan met verbrede reikwijdte voor het hele grondgebied van Hilversum’ bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Samenvatting

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties heeft Hilversum geadviseerd om het hele grondgebied van de gemeente aan te melden voor het experiment ‘bestemmingsplan met verbrede reikwijdte’ en zo de mogelijkheid te creëren om te oefenen met het opstellen van een Omgevingsplan. Vanaf 1 januari 2021, zo is de verwachting, is het mogelijk een Omgevingsplan op te stellen als op die datum de Omgevingswet in werking is getreden. Vanuit het programma ‘Invoering Omgevingswet Hilversum’ is het wenselijk om zo veel mogelijk te oefenen met de mogelijkheden die de Omgevingswet geeft. Dat kan onder andere met het bestemmingsplan verbrede reikwijdte. Het is ook wenselijk om gemeentelijke ambities zoveel mogelijk te kunnen waarborgen in plannen.
Voorstel is om het hele grondgebied van de gemeente aan te melden voor dat doel.

Inleiding

Op 1 januari 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Het gebruik en de bescherming van de fysieke leefomgeving wordt dan op een andere manier ‘geregeld’. Via de Omgevingsvisie (ambitie, opgaven en toekomstige ontwikkelingen), programma’s (Gebiedsagenda 1221), Omgevingsplan (algemene en locatiegerichte regels) en Omgevingsvergunning.

Hilversum bereidt zich al jaren voor op de komst van de Omgevingswet. Ambities zijn bepaald. Een Omgevingsvisie is in voorbereiding. De organisatie wordt voorbereid. Er worden pilots gedaan. Er wordt geoefend met ‘een andere manier’ van participatie (Spoorzone, Stam/Hoogvliet) en met het ‘loslaten van regels (kappen bomen Noord). Met name die pilots zijn belangrijk voor de bewustwording van wat straks met de Omgevingswet mogelijk wordt.

Om te oefenen met de mogelijkheden van het Omgevingsplan biedt de huidige wetgeving al handvatten. De Crisis- en herstelwet. Met die wet kan bijvoorbeeld geëxperimenteerd worden met het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte. Daarin kunnen regels worden opgenomen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Denk aan regels over bouwen, het gebruik van gronden, maar ook regels over natuurbehoud, milieubescherming, gezondheid, veiligheid, cultureel erfgoed, klimaatverandering, enz. Zo’n bestemmingsplan wordt vastgesteld door de gemeenteraad.

Een bestemmingsplan verbrede reikwijdte is niet nieuw voor Hilversum. Voor de ontwikkeling Crailo is zo’n bestemmingsplan in voorbereiding. Ook voor de Spoorzone (gebied 1221) zal op basis van de

Gebiedsagenda 1221 een bestemminsplan verbrede reikwijdte worden gemaakt. Het is de bedoeling om ook voor het Noord Westelijk Villagebied zo'n breed bestemmingsplan te maken.

Om gebruik te kunnen maken van het bestemmingsplan verbrede reikwijdte moet het eerst worden aangemeld bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). Dat ministerie heeft Hilversum nu geadviseerd om deze mogelijkheid voor heel Hilversum aan te melden.

Probleemstelling/doel

Het doel is enerzijds om te oefenen met het opstellen van een Omgevingsplan. Dat kan nu met een bestemmingsplan verbrede reikwijdte. Het is daarom wenselijk om die mogelijkheid zondermeer te hebben. En dat kan door het aanmelden van 'het hele grondgebied van Hilversum' bij het ministerie van BZK. Als dat wordt gehonoreerd, wat wordt verwacht, kan daar waar dat wenslijk is een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte worden gemaakt. Aan de andere kant is het wenselijk om daar waar mogelijk de ambities van de gemeente beter te waarborgen in gemeentelijke plannen.

Argumenten

Het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte heeft meer voordelen dan nadelen. Daarover is een wethoudersbrief geschreven (aan de raad; 6 mei 2019; 525587).

Zo kan in een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte, zoals gezegd, meer geregeld worden dan wat nu kan in een 'gewoon' bestemmingsplan. Regels kunnen gaan over de hele fysieke leefomgeving. Zo kunnen bepaalde duurzaamheidswensen beter geregeld worden. Ook kan een vergunningsplicht worden opgenomen voor het starten of wijzigen van gebruik van gronden en/of bouwwerken. In een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte kan ook een meldingsplicht worden opgenomen (in plaats van een vergunningsplicht). Uitnodigingsplanologie kan worden gebruikt. Initiatiefnemers kunnen op die manier worden 'uitgedaagd' om binnen randvoorwaarden en via participatie een ontwikkeling uit te werken. Bij het opstellen van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte hoeft een onderzoek nog niet gedetailleerd en niet uitputtend te zijn. Een quick scan volstaat. Het uitgebreide onderzoek kan worden 'opgeschoven' naar het moment dat een functie (een bestemming) daadwerkelijk wordt gerealiseerd. Hetzelfde geldt voor het aantonen van de haalbaarheid van het plan. De financiële uitvoerbaarheid. Uiteraard moet globaal worden aangetoond dat een bepaalde functie kan worden gerealiseerd maar bij het vaststellen van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte hoeft dat niet zo ver te gaan dat meteen alle papieren op tafel moeten komen. Planschade kan beter worden geregeld en soms zelfs worden voorkomen. Regels uit verordeningen kunnen worden opgenomen in een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte.

Kort om, met een bestemmingsplan verbrede reikwijdte kan beter en vooral integraal gestuurd worden op activiteiten. Het kan ontwikkelingen stimuleren (uitnodigen), ambities kunnen beter worden verankerd. Er kan domweg meer in geregeld worden. Alsof de Omgevingswet al in werking is.

Kanttekeningen

Het aanmelden van de hele gemeente verplicht de gemeente niet om elk bestemmingsplan vanaf het moment dat BZK de aanmelding honoreert, verbreed op te stellen. Het is een mogelijkheid. Het kan, het hoeft niet.

Het is de bedoeling de aanmelding te doen nadat de commissie Ruimtelijke Ordening en Wonen daarover advies heeft gegeven. Dat staat ook in de genoemde wethoudersbrief. De commissie van september is de eerste gelegenheid daarvoor.

Het is in principe niet de bedoeling om al lopende bestemmingsplanprocedures alsnog om te bouwen tot bestemmingsplannen met verbrede reikwijdte. Enerzijds omdat over die bestemmingsplannen al afspraken zijn gemaakt met diverse partijen, maar ook omdat het niet wenselijk is om een lopend proces te vertragen.

Het proces van in ieder geval de volgende bestemmingsplannen worden daarom voortgezet zoals was bedoeld:

1. *Bestemmingsplan Centrum*
   Dat bestemmingsplan is al in procedure. Het voorontwerp heeft al ter inzage gelegen. Het voorontwerpbestemmingsplan Centrum geeft uitvoering aan de Centrumvisie en de daarbij behorende amendementen. Binnenkort wordt het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

2. *Bestemmingsplan Philipslocatie*
   Over de ontwikkeling zijn afspraken gemaakt met de ontwikkelende partij. Daarover zijn al besluiten genomen. Een ontwerpbestemmingsplan wordt opgesteld.

3. *Bestemmingsplan Stationsgebied*
   Voor dit gebied wordt binnenkort een voorontwerpbestemmingsplan voor inspraak ter inzage gelegd.

Financiën, middelen & capaciteit

Het aanmelden bij het ministerie van BZK brengt geen kosten met zich mee.

De kosten voor het opstellen van bestemmingsplannen verbrede reikwijdte komen voor rekening van het reguliere budget. Dit is niet anders dan voor een gewoon bestemmingsplan.

Uitvoering

Na een positief advies van de commissie Ruimtelijke Ordening en Wonen wordt bij het ministerie van BZK het hele grondgebied van Hilversum aangemeld om te kunnen experimenteren met de mogelijkheden van het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte. Eenmaal aangemeld volgt binnen een paar maanden een besluit van BZK.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
D. Emmer	P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Wethoudersbrief van 6 mei 2019 waarin de verschillen zijn beschreven van een bestemmingsplan en een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte.