

7 MEI 2019

Zaaktypegroep:

Ula

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Hilversum
Postbus 9900
1201 GM HILVERSUM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr. R.E. van der Linden

AD/KAB/KAB

Telefoonnummer +31235144875

lindenr@noord-holland.nl

1 | 5

Betreft: Oordeel IBT toezicht en handhaving omgevingsrecht 2018

Geacht college,

Uw gemeente is vorig jaar opnieuw beoordeeld in het kader van interbestuurlijk toezicht. Met deze brief sturen wij u het resultaat van onze beoordeling 2018 van de medebewindstaak toezicht en handhaving omgevingsrecht. Daarnaast geven wij u een impressie van de uitvoering door de gemeenten in Noord-Holland van de medio 2017 van kracht geworden procescriteria voor Uitvoering (waaronder vergunningverlening, behandeling van meldingen en het afgeven van maatwerkbeschikkingen).

Toezicht en handhaving omgevingsrecht

Wij beoordelen of de processen van de gemeente dusdanig zijn ingericht, dat de toezicht- en handhavingstaken adequaat uitgevoerd kunnen worden. Wij baseren ons oordeel op de wettelijke eisen die aan de inrichting van deze processen zijn gesteld. Deze zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Oordeel toezicht en handhaving omgevingsrecht

Wij beoordelen uw proces op het gebied van toezicht en handhaving omgevingsrecht als **redelijk adequaat**. Wij baseren dit oordeel op de beoordeling van de aan ons toegezonden informatie en de verificatie hiervan bij onze ambtelijke gesprekspartners binnen uw gemeente.

Hieronder geven wij een toelichting op onze beoordeling en geven wij de belangrijkste plus- en verbeterpunten aan.

Verzenddatum

- 6 MEI 2019

Kenmerk

1029778/1168100

Uw kenmerk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk nummer 34362354
Btw nummer NL.0010.03.124.B.08

Bevindingen ten aanzien van het oordeel “toezicht en handhaving omgevingsrecht”

Uw gemeente is redelijk bekend met de BIG-8 cyclus. Echter uit de aangeleverde documenten blijkt onvoldoende, dat er volgens deze methodiek wordt gewerkt. De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Zorg dat de beleidscyclus (BIG-8) gesloten is door jaarlijks het uitvoeringsprogramma te evalueren en een periodieke rapportage op te stellen waarin het beleid tegen het licht wordt gehouden en, zo nodig, wordt aangepast.
- Formuleer in het strategische beleid welke meetbare doelen u zichzelf stelt
- Zorg voor een jaarlijkse mededeling aan de gemeenteraad over de naleving van de kwaliteitscriteria of een nadere invulling van de zorgplicht

In het bijzonder viel de prioriteitenmatrix, welke u in het strategische beleid heeft opgenomen, in positieve zin op. Zowel de kans (naleeftekort) als het effect (risico) op een gezonde en veilige fysieke leefomgeving is hierin redelijk tot zeer gedetailleerd beschreven. Helaas heeft u de prioriteiten niet vertaald naar meetbare doelen welke via een passend operationeel beleid en uitvoeringsprogramma kunnen worden bereikt en gemonitord.

Bovenstaande en het ontbreken van de wettelijke verplichte jaarlijkse evaluatie en periodieke rapportage heeft er toe geleid dat Hilversum een stap terug heeft gedaan van adequaat naar redelijk adequaat. Voor deze achteruitgang vragen wij uw uitdrukkelijke aandacht.

Onze beoordeling is ambtelijk geverifieerd in een gesprek op 19 december 2018.

Wat vragen wij van uw gemeente?

Gelet op het bovenstaande verzoeken wij u de betreffende verbeterpunten op te pakken. Ten opzichte van het voorgaande jaar zien wij een achteruitgang in de mate waarin u de processtappen van de BIG-8 toepast. Wij vertrouwen erop, dat u dit jaar de nodige verbeteringen doorvoert. Wij zullen de verbeteringen monitoren bij ons toezicht over 2019.

Over de wijze waarop het toezicht over 2019 wordt vormgegeven informeren wij u op een later tijdstip.

Bevindingen uitvoering omgevingsrecht

Sinds 1 juli 2017 zijn de procescriteria ook voor uitvoering van toepassing. Hieronder vallen vergunningverlening en de uitvoering van algemene regels, zoals het behandelen van meldingen en het nemen van maatwerkbeschikkingen. Wij hebben dit jaar een inhoudelijke toets op de procescriteria “strategisch beleid” en “operationeel beleid”

uitgevoerd. Dit jaar hebben wij, vanwege de recente invoering van de procescriteria voor Uitvoering, nog geen individueel oordeel per gemeente gegeven. In de bijlage leest u onze algemene bevindingen.

Horizontale verantwoording

In het kader van horizontale verantwoording en controle willen wij u in overweging geven, dit oordeel kenbaar te maken aan de gemeenteraad. Wij maken u er in dit verband op attent dat de beoordeling over 2018 van alle gemeenten in Noord-Holland, voorzien van toelichting, openbaar zal worden gemaakt.

Nadere informatie

Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen of opmerkingen hebben, dan verzoeken wij u contact op te nemen met de contactpersoon in het briefhoofd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

sectormanager Kabinet
mw. mr. H.W. Verschuren

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

1 bijlage(n)

Bijlage 1.

Bevindingen uitvoering omgevingsrecht

De bevindingen in deze rapportage zijn gebaseerd op de documenten die alle gemeenten in Noord-Holland ons ter beschikking hebben gesteld ten behoeve van interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht 2018. Dit betreft het algemene beeld van de toepassing van de procescriteria voor uitvoering door gemeenten in Noord-Holland. Het individuele beeld en de aanbevelingen voor uw gemeente zijn aan de ambtelijke contactpersonen binnen uw gemeente toegestuurd.

Beeld van de toepassing van de procescriteria voor uitvoering

Algemeen beeld

Er wordt nog onvoldoende invulling gegeven aan de wettelijk voorgeschreven procescriteria voor uitvoering (van kracht sinds 1 juli 2017). Er is hierdoor geen sprake van een doorlopende beleidscyclus. Hierdoor zijn de randvoorwaarden voor het verlenen van omgevingsvergunningen, het afhandelen van meldingen, het opleggen van maatwerkvoorschriften en het beslissen omtrent gelijkwaardigheid onvoldoende geborgd.

Gemeenten

Het valt op dat bij vrijwel alle gemeenten een analyse van inzichten ontbreekt. In enkele gevallen is de analyse van problemen die voor de toezicht- en handhavingstaken al aanwezig is, ook voor uitvoering gebruikt. Er is in die gevallen echter geen zichtbare vertaling gemaakt naar de specifieke inzichten die voor uitvoering een rol (kunnen) spelen. Hierdoor ontbreekt een goede basis om keuzes te maken over prioriteiten, meetbare doelstellingen en de inzet van de vergunningenstrategie.

Beleid voor uitvoering is in een deel van de gemeenten wel aanwezig, maar gaat slechts in enkele gevallen in op alle gevraagde onderdelen. Inzicht in de vertaling van de analyse van inzichten, toepasselijke algemene verbindende voorschriften, beleidskaders en technieken en werkwijzen die kunnen worden gebruikt voor de uitvoering, ontbreekt nog op grote schaal. Ditzelfde geldt voor een prioriteitstelling, het stellen van meetbare doelen voor de uitvoering en het geven van inzicht in de hiervoor benodigde (financiële) middelen. Tot slot ontbreekt inzicht in de afspraken die over samenwerking en afstemming met andere VTH-partners (omgevingsdienst, veiligheidsregio etc.) zijn gemaakt. Een uitwerking van de strategie voor vergunningverlening en het behandelen van meldingen ontbreekt eveneens, doordat slechts summier inzicht wordt gegeven in de objectieve criteria voor en de werkwijze bij het beoordelen van aanvragen en afhandelen van meldingen.

Een jaarverslag over de uitvoering in het voorgaande jaar (2017) en een periodieke beleidsrapportage hebben wij van vrijwel geen enkele gemeente ontvangen. Wel is voor uitvoering in een beperkt aantal gemeenten een uitvoeringsprogramma voor 2018 opgesteld.



Daar waar strategische beleidsuitgangspunten voor uitvoering ontbreken, is het echter de vraag waarop een uitvoeringsprogramma in die gemeenten is gebaseerd.

Omgevingsdiensten

Bij twee van de vier omgevingsdiensten is voor de taken die daar zijn belegd, (regionaal) beleid opgesteld. Dit beleid bevat voor uitvoering inzicht in de prioriteiten en doelen en bevat een strategie voor uitvoering. De uitwerking hiervan is vrij algemeen en de analyse van inzichten waarop dit beleid is gebaseerd, vloeit voort uit de bestaande analyse van problemen voor toezicht en handhaving. Door deze omgevingsdiensten is ook een uitvoeringsprogramma opgesteld en een jaarverslag over de taakuitvoering in 2017. In beide documenten wordt summier ingegaan op de uitvoering.

Voor de taken die bij de andere twee omgevingsdiensten zijn ondergebracht ontbreekt het nog aan invulling van de procescriteria voor uitvoering.