
zaaknummer:	568102
afdelingsnaam:	BenO-Samenleving
steller:	M. Bruin
telefoonnummer	035 629 2846
onderwerp:	Samenwerkingsovereenkomst tussen de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek, de Regio Gooi en Vechtstreek, de Veiligheidsregio Flevoland en de GGD Flevoland

Voorstel

1. Kennisnemen van de Samenwerkingsovereenkomst tussen de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek, de Regio Gooi en Vechtstreek, de Veiligheidsregio Flevoland en de GGD Flevoland.
2. De bijgevoegde brief vaststellen met daarin de reactie van de gemeente Hilversum op de samenwerkingsovereenkomst en deze kenbaar te maken aan het gezamenlijk algemeen bestuur van de Veiligheidsregio's en GGD'en.

Samenvatting

De besturen van de Veiligheidsregio's en de GGD'en van Flevoland en Gooi en Vechtstreek willen door middel van vergaande samenwerking de diensten van hun organisaties robuuster en efficiënter organiseren. Belangrijk daarbij is dat de samenwerkende organisaties goed aansluiten bij de lokale behoeften van de gemeenten. Daarnaast is het belangrijk dat de samenwerking organisaties versterkt, de kwaliteit van de dienstverlening van de organisaties verbetert en/of efficiencyvoordeel (minder meerkosten) oplevert.

Inleiding

De Veiligheidsregio's en GGD'en (de GHOR-taken van de GGD Flevoland en de Regio Gooi en Vechtstreek) in de regio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek ervaren hun huidige schaalgrootte als kwetsbaar. Hierdoor staan de financiën, de kwaliteit en de continuïteit van de wettelijke taakuitvoering onder druk.

Om dit te voorkomen tekenden de besturen van de Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek op 4 oktober 2017 een intentie voor ambtelijke en bestuurlijke fusie. Een fusie bleek niet toegestaan vanwege de Wet veiligheidsregio's. Daaropvolgend hebben de besturen van de Veiligheidsregio's, de directies van de betrokken organisaties, verzocht verschillende scenario's van samenwerking te onderzoeken op voordelen voor efficiency, kwaliteit en continuïteit. Dit onderzoek, geleid door onderzoeksbureau KokxDeVoogd, resulteerde in september 2018 tot een businesscase 'Samenwerking veiligheidsregio's en GGD'en Flevoland & Gooi en Vechtstreek'. De besturen van de Veiligheidsregio's, GGD Flevoland en Regio Gooi en Vechtstreek kozen op basis van die businesscase voor een samenwerkingsovereenkomst.

Op 3 juli 2019 zijn de besturen van de Veiligheidsregio's en GGD'en Flevoland en Gooi en Vechtstreek akkoord gegaan met de concept 'Samenwerkingsovereenkomst Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek (SOK)' en de 'toelichting Samenwerkingsovereenkomst Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek'.

Probleemstelling/doel

De samenwerkingsovereenkomst bestaat uit goede onderlinge afspraken tussen de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek, de Regio Gooi en Vechtstreek, de Veiligheidsregio Flevoland en de GGD Flevoland. Hiermee wordt een basis gevormd tussen betrokken partijen om te kunnen voldoen aan efficiency, kwaliteit en continuïteit van de wettelijke taakuitvoering.

Argumenten

1.1. Business case

De besturen van de Veiligheidsregio's, GGD Flevoland en Regio Gooi en Vechtstreek kiezen op basis van de businesscase voor een overeenkomst waarin de verdergaande samenwerking is vastgelegd. Er worden geen onomkeerbare besluiten genomen. Dat maakt het dat de samenwerkingsovereenkomst flexibel is.

1.2. Optimaliseren van het primaire proces

De samenwerkingsovereenkomst regelt:

- de taakvelden waarop de organisaties samenwerken en kunnen gaan samenwerken;
- de mogelijkheid tot het instellen van 'eenheid van leiding' op samenwerkende onderdelen;
- de bestuurlijke begeleiding op de samenwerking;
- financiële afspraken ten aanzien van de samenwerking.

1.3. Efficiency, kwaliteit en continuïteit

Het doel is om de kwaliteit van de organisaties te verbeteren, de kwetsbaarheid van alle partijen te verminderen en de kostenstijging beheersbaar te houden. De samenwerkingsovereenkomst vormt voldoende juridisch fundament waarop de organisaties op taakvelden samenwerken en kunnen gaan samenwerken. Dat biedt ruimere perspectieven voor continuïteit, kwaliteitsverbetering en kostenbesparing.

1.4. Geen wijziging in bestaande bevoegdheden

De samenwerkingsovereenkomst betekent geen wijziging in de bestaande bevoegdheidstoedeling en ook niet in de bevoegdheden van de huidige besturen van de vier betrokken gemeenschappelijke regelingen. De verantwoordelijkheid voor het beheer en de aanwending van de in de begrotingen van partijen beschikbare budgetten voor de taakvelden GHOR, Brandweezorg, Bevolkingszorg, Crisisbeheersing en Rampenbestrijding blijft onveranderd.

1.5. Geen formele wijzigingen in de sturing

Een samenwerkingsovereenkomst leidt niet tot formele wijzigingen in de sturing. Dit betekent dat er geen wijzigingen in eigenaarschap en verantwoordelijkheid ontstaat. De bestaande gemeenschappelijke regelingen (Veiligheidsregio's en GGD'en) blijven hierdoor ongewijzigd van kracht.

1.6. Bestuurlijke stuurgroep

Er wordt een Bestuurlijke Stuurgroep ingesteld. Deze heeft de opdracht om het samenwerkingsproces richting te geven, te coördineren, het verloop te monitoren, te bewaken, waar nodig bij te sturen en te evalueren. Evalueren is bedoeld om te zorgen voor verbinding met de besturen van de deelnemende partijen.

1.7. Geen wijziging democratische legitimiteit

De gemeenteraad kan jaarlijks via, de begroting en de daarvan deel uitmakende kosten van de samenwerking, zienswijzen geven op deze kosten en de eigen portefeuillehouder daarop aanspreken. Er is geen sprake van wijziging in de democratische legitimiteit. De colleges blijven zeggenschap uitoefenen via participatie in de besturen.

2.1. Bespreking door burgemeester met de gemeenteraad

Conform het in de besturen van de Veiligheidsregio's en de GGD'en afgesproken traject worden de colleges en de raden van de betrokken gemeenten geïnformeerd over de samenwerkingsovereenkomst. Daarbij worden de gemeenten door de besturen in de gelegenheid gesteld om te reageren op de voorgenomen samenwerkingsovereenkomst.

2.2. Reactie op de samenwerkingsovereenkomst

In de samenwerkingsovereenkomst staat dat er jaarlijks wordt geëvalueerd. De komende periode moet naar voren komen dat op de hoofddoelstellingen voortgang wordt geboekt. Tevens moet ook blijken op welke wijze het jaarlijks kosten-/opbrengstenoverzicht in de begroting wordt opgenomen of respectievelijk in de jaarrekening wordt verwerkt van de deelnemende organisaties in de samenwerkingsovereenkomst. Vervolgens moet inzichtelijk worden wat het financiële resultaat en de risico's van de samenwerkingsovereenkomst zijn.

Kanttekeningen

1.1. Evaluatie Wet veiligheidsregio's

De evaluatie is van belang om zicht te krijgen in het functioneren van het stelsel, zoals beschreven in de Wet veiligheidsregio's van de bestuurlijke, als wel de operationele componenten. Het gaat daarbij om de realisatie van efficiënte en kwalitatief hoogwaardige brandweezorg, geneeskundige hulpverlening, bevolkingszorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing onder bestuurlijke regie. Uiterlijk eind 2020 zal er een onderzoeksrapport uitkomen. Het is nog niet bekend welke invloed de resultaten uit het onderzoeksrapport hebben op de verdere samenwerking zoals beschreven in de samenwerkingsovereenkomst.

Financiën, middelen & capaciteit

Het financiële voordeel van de samenwerking wordt in het rapport van KokxDeVoogd geraamd op maximaal € 727.000. In de praktijk wordt dit geduid als 'minder meerkosten'. De werkelijke minder meerkosten komen aan bod bij de vaststelling van de Kadernota, Programmabegroting en Jaarstukken van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en de Regio Gooi en Vechtstreek. Voor de gemeente Hilversum zal dit naar rato worden berekend.

Uitvoering

- Aanbieden voor behandeling in de commissie Economie en Bestuur van 25 september 2019 en de raad van 16 oktober 2019. Een reactie dient uiterlijk 1 november 2019 te zijn gedeeld met de Veiligheidsregio.
- Het definitief vaststellen van de samenwerkingsovereenkomst door het gezamenlijk algemeen bestuur van de Veiligheidsregio's is op 4 december 2019. De samenwerkingsovereenkomst treedt in werking op 1 januari 2020.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Aanbiedingsbrief SOK.
2. Begeleidende brief colleges uitnodiging raadsbijeenkomsten september 2019 GV.
3. Uitnodigingsbrief raadsbijeenkomsten september 2019 GV.
4. Bestuurlijke uitgangspunten samenwerking.
5. Samenwerkingsovereenkomst versie 040719.
6. Toelichting sok versie 040719.
7. Business case samenwerking veiligheidsregio's en GGD'en Flevoland en Gooi & Vechtstreek.
8. Brief met reactie Gemeente Hilversum op de SOK (concept).
9. Raadsbesluit (concept).