
zaaknummer: 559303
afdelingsnaam: IA-OrgO
steller: Marianne Dekker/Fanny van Nie
telefoonnummer: 035 629 2691/035 629 2638 of 06-20411790
onderwerp: Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Hilversum 2019

Voorstel

vast te stellen de "Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Hilversum 2019"

Samenvatting

Met ingang van 1 januari 2019 zijn de landelijke rechtspositiebesluiten voor politieke ambtsdragers geharmoniseerd. De bepalingen zijn geregeld in het nieuwe "Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de daarbij behorende Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers". De huidige Verordening moet worden aangepast aan de landelijke regelgeving. De wijzigingen zijn op 21 mei 2019 in de vergadering van het presidium besproken. Het raadsvoorstel wordt daardoor mede gedragen door het presidium.

Inleiding

Op 5 april 2017 heeft de gemeenteraad van Hilversum de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2017 vastgesteld. Per 1 januari 2019 is er een nieuw Rechtspositiebesluit en Regeling decentrale politieke ambtsdragers. Het betreft een harmonisatie en modernisering van de regelgeving. Het merendeel van de rechtspositieregelingen zijn dwingendrechtelijk van aard, hetgeen betekent dat de gemeente geen ruimte heeft om keuzes te maken. De regelingen moeten worden uitgevoerd. In het presidium is echter wel besproken, dat de raadsleden keuzes kunnen maken als het gaat om de mogelijkheden om kosten te declareren. Zo is het presidium van mening dat de regeling om kosten te declareren voor het maken van dienstreizen binnen de gemeente terughoudend ingezet zou moeten worden.

Op lokaal niveau kan nog maar een beperkt aantal zaken rechtspositioneel worden geregeld en/of nader ingevuld.

Voor raadsleden zijn dit de volgende onderwerpen:

- een vergoeding reiskosten- en verblijfkosten buiten het grondgebied van de gemeente. Deze vergoeding was al opgenomen in de verordening uit 2017 en dit wordt gecontinueerd;
- het toekennen van een aanvullende toelage voor raadsleden die lid zijn van een onderzoekscommissie en/of bijzondere commissie;
- het toekennen van een vergoeding voor voorzieningen in het kader van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden;
- de mogelijkheid regels te stellen voor scholing.

Voor commissieleden zijn dit de volgende onderwerpen:

- een vergoeding reis- en verblijfkosten buiten het grondgebied van de gemeente. Deze vergoeding was al opgenomen in de verordening uit 2017;

- de mogelijkheid om nadere regels te stellen voor de vergoeding voor scholingskosten

In de verordening is getracht zoveel mogelijk dubbelingen te voorkomen met hogere wetgeving zoals de Gemeentewet en het rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de daarbij behorende (ministeriële) regeling.

Vele zaken zijn dwingendrechtelijk geregeld in de nieuwe rechtspositiebesluit. Op basis daarvan heeft de VNG een nieuwe modelregeling uitgebracht. De voorliggende verordening sluit daarop aan. De verordening voor wethouders, raads- en commissieleden 2017 wordt daarmee gesplitst in een regeling voor burgemeester en wethouders en een verordening voor raads- en commissieleden. Voor burgemeester en wethouders geldt een aparte regeling rechtspositie burgemeester en wethouders gemeente Hilversum 2019. Deze wordt, anders dan in het verleden, nu door het college zelf vastgesteld.

Een overzicht van de wijzigingen in de nieuwe verordening is opgenomen in bijlage 2 van dit voorstel. De onderwerpen zijn besproken in de vergadering van het presidium op 21 mei 2019. De gemaakte keuzes door het presidium zijn overeenkomstig verwerkt in de verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2019.

Het voorstel is om de nieuwe verordening met terugwerkende kracht per 1 januari 2019 vast te stellen.

Probleemstelling/doel

Het gaat om een aanpassing van de verordening waarbij zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de bestaande praktijk. De raad stelt de verordening vast. Het college van burgemeester en wethouders is belast met de uitvoering van de door de raad vastgestelde verordening.

Argumenten

Door het vaststellen van een nieuwe verordening wordt de rechtspositie van onze lokale volksvertegenwoordigers verankerd, hetgeen noodzakelijk is voor een goed functionerende lokale democratie.

Kanttekeningen

Het presidium is van mening dat van enkele voorzieningen niet of spaarzaam gebruik zou moeten worden gemaakt. Dwingend rechtelijke regelingen bieden echter rechtszekerheid aan individuele raadsleden. Dit betekent, dat ondanks dat het presidium in het hiervoor aangehaalde voorbeeld van mening is dat dienstreizen binnen de gemeente niet behoeven te worden gedeclareerd, raadsleden toch deze mogelijkheid hebben.

Financiën, middelen & capaciteit

De lasten die voortvloeien uit het nieuwe rechtspositiebesluit kunnen tot 1 januari 2022 binnen het geraamde budget worden opgevangen. Vanaf 1 januari 2022 gaat de regeling naar verwachting structureel ongeveer € 23.000,- extra kosten per jaar vanwege hogere kosten ICT-middelen.

Uitvoering

De verordening dient na vaststelling te worden gepubliceerd.

Burgemeester en wethouders van Hilversum, 3 september 2019
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Overzicht van de wijzigingen