

zaaknummer: 572025
afdelingsnaam: ID-GH
steller: Bjorn Schras
telefoonnummer 035 629 2882
onderwerp: Belastingverordeningen 2020

Voorstel

Overeenkomstig de Programmabegroting 2020 vast te stellen:

1. De Verordening Afvalstoffenheffing 2020 inclusief bijbehorende tarieven;
2. De Verordening Havengelden 2020 inclusief bijbehorende tarieven;
3. De Verordening Hondenbelasting 2020 inclusief bijbehorende tarieven;
4. De Legesverordening 2020 inclusief bijbehorende tarieven;
5. De Verordening Marktgeld 2020 inclusief bijbehorende tarieven;
6. De Verordening Onroerende zaakbelastingen 2020 inclusief bijbehorende tarieven;
7. De Verordening Parkeerbelastingen 2020 inclusief bijbehorende tarieven;
8. De Verordening Precariobelasting 2020 inclusief bijbehorende tarieven;
9. De Verordening Rioolheffing 2020 inclusief bijbehorende tarieven.

Samenvatting

Bij dit besluit worden de belastingverordeningen 2020 vastgesteld, conform de uitgangspunten van de begroting 2020. Hieronder treft u in hoofdlijnen de voorgestelde aanpassingen, de details treft u per verordening in de bijlage.

Inleiding

Onderdeel van de Programmabegroting 2020 is de paragraaf Lokale heffingen. Om de uitgangspunten voor de lokale heffingen in 2020 daadwerkelijk uit te kunnen voeren, dienen de belastingverordeningen (en tarieven) aangepast en door de gemeenraad vastgesteld te worden. Het gaat om de bovenstaande verordeningen.

Probleemstelling/doel

Zonder de belastingen (ongebonden heffingen) zijn er geen eigen inkomsten voor de gemeente om de gewenste voorzieningen in stand te kunnen houden dan wel te kunnen creëren.

Zonder de retributies (gebonden heffingen) zijn er geen inkomsten die de kosten voor de door de gemeente te leveren of geleverde diensten (volledig of gedeeltelijk) vergoeden.

Bij de jaarlijkse vaststelling van de tarieven hanteren we enkele vaste uitgangspunten:

Ongebonden heffingen

- Deze zijn gebaseerd op de verwachte loon- en prijsstijgingen zoals aangegeven vanuit het Centraal Planbureau (CPB). In 2020 1,5%. In de periode 2021 – 2023 2%.

Gebonden heffingen

- Deze tarieven zijn zo veel mogelijk kostendeekkend. De kosten zijn gebaseerd op het prijspeil van de begroting.

- Wettelijk vastgestelde tarieven zijn van kracht ongeacht de voorgaande uitgangspunten.
- Een eerlijke verdeling van de lasten. De kosten worden neergelegd bij de gebruikers die profijt hebben van de voorzieningen.
- Voorkomen wordt dat tarieven teveel schommelen. Hiervoor wordt onder meer de egalisatiereserve ingezet.
- De gemeente tracht autonome tariefsverhogingen zoveel mogelijk te voorkomen.

Financiën, middelen & capaciteit

Woonlasten: Afvalstoffenheffing, onroerende zaakbelastingen en rioolheffing

Afvalstoffenheffing (1.)

Het verwijderen van ons afval is uitbesteed aan de Regio Gooi en Vechtstreek. De begroting van de Regio Gooi en Vechtstreek is bepalend voor de tarieven afvalstoffenheffing. In eerste instantie moet Hilversum via die begroting toezien op een efficiënte en effectieve afvalinzameling, om daarmee de tarieven afvalstoffenheffing voor de burger zo stabiel en laag mogelijk te houden.

Op rekeningbasis is er regelmatig sprake van overschotten. Vanwege het structurele karakter hiervan anticiperen wij daarop bij de bepaling van de hoogte van de tarieven afvalstoffenheffing. Dit is in lijn met een gerechtelijke uitspraak hierover. Daarnaast zetten wij de reserve in om de tarieven afvalstoffenheffing zo stabiel en laag mogelijk te houden.

Het verhogen van de kostendekkendheid maakt dat de afvalstoffenheffing 2020 ten opzichte van 2019 met 6,1% stijgt. Omdat de rioolheffing juist daalt in 2020 blijft de stijging van de totale woonlasten beneden de verwachte inflatiestijging.

Onroerende zaakbelastingen (OZB) (6.)

De onroerende zaakbelastingen zijn voor zowel woningen als niet-woningen gebaseerd op de verwachte loon- en prijsstijgingen (2020: 1,6% 2021-2023: 2%). De OZB stijgt met 1,6%. De totale woonlasten blijven onder de inflatie.

Bij uitbreidingen nemen de inkomsten van de OZB toe. De gemeente maakt daar ook extra beheerkosten voor. Dit uitgangspunt geeft duidelijkheid naar de inwoners: als de gemeente stelt dat het totaal van de woonlasten met niet meer dan de inflatie stijgt, dan betaalt gemiddeld genomen een eigenaar van een huis niet meer dan het inflatiepercentage.

Rioolheffing (9.)

De uitgangspunten voor de exploitatie van het rioolstelsel en de manier waarop de kosten worden gedekt, zijn beschreven in het Gemeentelijke Rioleringsplan (GRP). Daarnaast zetten wij de middelen in de egalisatiereserve in om het tarief stabiel en zo laag mogelijk te houden.

Voor 2020 hanteren we een kostendekkendheid van 98% (2019 was dit 96%). Toegewerkt wordt naar een volledige kostendekking per 2023. Het tarief voor 2020 kan met 6% dalen van € 193,20 naar € 181,68.

Ontwikkeling Woonlasten: Afvalstoffenheffing, onroerende zaakbelastingen en rioolheffing

In het coalitieakkoord zijn voor de woonlasten als totaal twee uitgangspunten opgenomen. Ten eerste dat de stijging van het totaal aan woonlasten (OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing) niet meer mag zijn dan de verwachte inflatie. Ten tweede is opgenomen dat we uitgaan van kostendekkende tarieven van de gebonden heffingen.

Met bovengenoemde voorstellen nemen de Woonlasten voor 2020 niet meer toe dan de inflatiecorrectie van 1,5%. De kostendekkendheid van de afvalstoffenheffing en de rioolheffing wordt verhoogd van 96% naar 98%. Vanaf 2023 is de verwachting dat voor beide heffingen sprake is van een volledige kostendekking.

Overige belastingen

Havengelden (2.), hondenbelasting (3.) en precariobelasting (8.)

Zowel de havengelden, hondenbelasting en precariobelasting zijn gebaseerd op de verwachte loon- en prijsstijgingen (2020: 1,5% 2021-2023: 2%).

Leges (4.)

De legesverordening bevat de tarieven voor een groot aantal gemeentelijke producten en diensten. Het gaat hierbij altijd om diensten waar mensen zelf om gevraagd hebben bij de gemeente. Voor de door de gemeente geleverde diensten kunnen leges in rekening worden gebracht. Bij de legesheffing worden de kosten die de gemeente maakt, verhaald op de aanvrager.

De verordening is opgedeeld in drie titels. In elke titel is een bepaalde categorie gemeentelijke producten ondergebracht. De wettelijke eis is dat kostendekking op het niveau van de verordening als geheel niet meer bedraagt dan 100%. De berekening per titel geeft inzicht in de mate van kostendekking per categorie producten en diensten. In enkele gevallen worden tarieven bij wet vastgesteld. Dit beperkt het aantal tarieven dat volledig kostendekkend kan zijn.

In Hilversum wordt jaarlijks een aantal omvangrijke bouwprojecten gerealiseerd. Voordat hiervoor een Omgevingsvergunning wordt aangevraagd, vindt regelmatig langdurig overleg plaats op verzoek van de aanvrager. Soms worden ook meerdere conceptplannen besproken voor hetzelfde project. Volgens de huidige verordening en tarieventabel wordt nu eenmalig een laag bedrag aan leges geheven. Dit bedrag staat in geen verhouding tot de kosten die Hilversum maakt en vraagt om aanpassing van het huidige tarief.

Voorgesteld wordt om voor de beoordeling van een voorlopig ontwerpplan de werkelijke kosten in rekening te brengen. Het huidige tarief voor de beoordeling van een conceptaanvraag is € 100,00, dit is niet toereikend. Voorgesteld wordt om een tarief van 0,15% van de bouwkosten te hanteren met een minimum van € 275,00 en een maximum van € 5.000,00.

De verordening is tekstueel geactualiseerd conform de laatste versie van de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten.

Marktgelden (5.)

Voor de begroting 2019 en verder zijn de toe te rekenen kosten opnieuw bekeken. Er is nagegaan in welke mate ze zijn toe te rekenen aan het faciliteren van de markt. Dit heeft er toe geleid dat een aantal posten zijn verlaagd dan wel is het percentage aan doorbelasting verlaagd. Kostendekkende tarieven is nog steeds het uitgangspunt en de kostendekkendheid zal de komende jaren dan ook toenemen waarbij het de verwachting is dat we vanaf 2023 volledig kostendekkend zullen zijn.

Het tarief voor de weekmarkt stijgt van € 0,70 naar € 0,75 (exclusief € 0,05 promotiegeld). Het tarief voor de zaterdagmarkt stijgt van € 0,80 naar € 0,85 (exclusief € 0,05 promotiegeld).

Parkeertarieven (6.)

Er is sprake van een tweetal parkeertarieven. De tarieven voor straatparkeren en vergunningen. Deze kunnen los van de kosten van de parkeerexploitatie worden bepaald. En daarnaast is er de naheffingsaanslag parkeerbelastingen (parkeerboete) die wordt opgelegd als er niet betaald is voor straat- of vergunningparkeren.

De parkeertarieven voor straatparkeren en voor vergunning worden gehandhaafd op het niveau van 2019.

Door de invoering van de digitale parkeervergunningen en het belparkeren zijn de opbrengsten voor straatparkeren en vergunningen flink gestegen. De opbrengsten uit naheffingsaanslagen parkeerbelastingen zijn gedaald. Dit komt omdat het minder vaak voorkomt dat mensen geen of te weinig parkeerbelasting betalen. Doordat de opbrengsten van de naheffingsaanslagen dalen en de kosten van de handhaving gelijk blijven, zijn de kosten in Hilversum per naheffingsaanslag parkeerbelasting hoger dan het wettelijke maximale tarief. Hierdoor is het voorstel om voor 2020 het wettelijke maximum tarief van € 64,50 vast te stellen.

Uitvoering

De verordeningen zullen worden gepubliceerd op de overheidswebsite voor publicaties

(www.officiëlebekendmakingen.nl). Bij aanvang van het nieuwe belastingjaar zal relevante informatie uit de verordeningen nogmaals worden gepubliceerd als toelichting bij de verschillende aanslagen 2020. Elke verordening is door de juridische afdeling gecontroleerd en zal ook door de accountant worden gecontroleerd op rechtmatigheid.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Verordening afvalstoffenheffing 2020
2. Verordening havengelden 2020
3. Verordening hondenbelasting 2020
4. Legesverordening 2020
5. Verordening marktgelden 2020
6. Verordening onroerende zaakbelastingen 2020
7. Verordening parkeerbelastingen 2020
8. Verordening precariobelastingen 2020