

Bijlage 1.

In deze bijlage wordt een toelichting gegeven op de financiële mutaties als gevolg van de septembercirculaire 2019 van het gemeentefonds. De Mutaties zijn vermeld ten opzichte van de meicirculaire 2019.

Een -/- is een voordelig effect op de jaarrekening/begroting						
Mutaties a.g.v. Septembercirculaire t.o.v. Meicirculaire		Begroting 2019-2022				
		2019	2020	2021	2022	2023
Er wordt meer geld ontvangen t.b.v (voordelen)						
1 Ontwikkeling Access			-979	-1.968	-2.129	-1.780
2 Ontwikkeling Maatstaven Hoeveelheden en uitkeringsfactor		-830	-355	-806	-985	-991
3 WOZ (waardemutatie)		-168	-147	-147	-147	-147
4 Plafond BTW Compensatiefonds, voorschot 2019		-246				
5 Ambulantisering GGz		-56	-72	-92	-109	-112
6 Invoering Wet verplichte GGz (herverdeling)			-18	-18	-18	-19
7 Beschermd Wonen (IU) (Regionaal)		-354	-962	-1.064	-1.176	-1.176
8 Participatie (IU)		-2	-2	-3	-4	-4
9 Toezicht en handhaving kinderopvang en gastouderschap			-15	-16	-16	-16
10 Bbz-levensvatbaarheidsonderzoeken			-49	-49	-50	-51
11 Donorwet			-16	-31	-32	-33
12 Aanpak laaggeletterdheid (DU) (Regionaal)			-118			
13 LHBTI-emancipatiebeleid (DU)		-20	-20	-20	-20	
Totaal meer te ontvangen (voordelen)		-1.676	-2.753	-4.214	-4.686	-4.329
Er wordt minder geld ontvangen t.b.v (nadelen)						
1 Ontwikkeling Access		1.069				
14 Correctie Loon- en prijsbijstelling 2019 Jeugdhulp en WMO 2015		24	53	54	54	56
15 Wettelijke taak i-standaarden Jeugdhulp en WMO 2015			4	4	4	4
16 Uitvoeringskosten SVB PGB Trekkingsrechten Jeugdhulp en WMO 2015			120			
17 Mobiliteitshulpmiddelen Wlz en roerende voorzieningen Wlz			35	49	59	66
18 Maatschappelijke opvang en OGGz (DU) (Regionaal)		11	11	11	11	11
19 Participatie (IU) onderdeel WSW (Regionaal)		29	26	24	22	19
20 Voogdij/18+ (IU)		22				
Totaal minder te ontvangen (nadelen)		1.155	249	142	150	156
Totaal wijziging algemene uitkering A		-521	-2.504	-4.072	-4.536	-4.173
Omdat er minder geld wordt ontvangen worden de						
Corresponderende uitgavenbudgetten verlaagd (voordelen)						
17 Mobiliteitshulpmiddelen Wlz en roerende voorzieningen Wlz		0	-35	-49	-59	-66
18 Maatschappelijke opvang en OGGz (DU) (Regionaal)		-11	-11	-11	-11	-11
19 Participatie (IU) onderdeel WSW (Regionaal)		-29	-26	-24	-22	-19
20 Voogdij/18+ (IU)		-22				
Totaal verlaging uitgavenbudgetten B		-62	-72	-84	-92	-96
Omdat er meer geld wordt ontvangen worden de						
Corresponderende uitgavenbudgetten verhoogd (nadelen)						
5 en 6 Ambulantisering GGZ en invoering wet verplichte ggz		56	184	206	225	233
7 Beschermd Wonen (IU) (Regionaal)		354	962	1.064	1.176	1.176
8 Participatie (IU)		2	2	3	4	4
11 Donorwet			16	31	32	33
12 Aanpak laaggeletterdheid (Regionaal)			118			
13 LHBTI-emancipatiebeleid		20	20	20	20	
Totaal verhoging uitgavenbudgetten C		432	1.302	1.324	1.457	1.446
Omdat er meer geld wordt ontvangen worden						
Corresponderende inkomsten verlaagd (nadelen)						
10 Bbz-levensvatbaarheidsonderzoeken			126	126	126	126
Totaal verlaging overige inkomsten D		-	126	126	126	126
Totaal effect op de jaarrekening/begroting E = A + B + C + D		-151	-1.148	-2.706	-3.045	-2.697

Tabel 1. Bedragen in € 1.000

1. Ontwikkeling Accres

De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de rijksuitgaven. Volgens het systeem van 'samen de trap op en samen de trap af' hebben wijzigingen in de rijksuitgaven direct invloed op de omvang van het gemeentefonds. De jaarlijkse voeding van het gemeentefonds (positief of negatief) wordt het accres genoemd.

Het accres 2019 is nadeliger, ten opzichte van de meicirculaire 2019. Dat komt door lagere rijksuitgaven dan de raming op het gebied van infrastructuur en defensie.

Daartegenover staat een opwaartse bijstelling van het accres vanaf 2020. De belangrijkste verklaring voor de opwaartse bijstelling voor de periode van 2020 tot en met 2024 ligt in aanpassingen in het investeringsritme van het Ministerie van I&W en Defensie en in het sluiten van het Pensioenakkoord. Het woningmarktpakket waartoe in de Miljoenennota besloten is, leidt tot een opwaartse bijstelling van het accres vanaf 2020.

2. Ontwikkeling Maatstaven, Hoeveelheden en Uitkeringsfactor

De berekening van de algemene uitkering bestaat uit de vermenigvuldiging van het aantal eenheden van alle maatstaven met het bijbehorende bedrag per eenheid. De som van deze producten, de zogenaamde uitkeringsbasis, wordt vervolgens vermenigvuldigd met de uitkeringsfactor. Door wijzigingen in; het aantal eenheden van de maatstaven, het bedrag per eenheid en de uitkeringsfactor stijgt de algemene uitkering. Een voorbeeld hiervan is een hoger aantal jongeren jonger dan 18 jaar dan verwacht per 1 januari 2019 waardoor de algemene uitkering toeneemt.

3. WOZ (waarde mutatie)

De WOZ inkomsten van de gemeenten vormen een aftrekpost op de algemene uitkering.

Bij de verwerking van de meicirculaire was de belastingcapaciteit voor 2019 door het CBS nog niet vastgesteld. Inmiddels is de belastingcapaciteit voor 2019 door het CBS wel vastgesteld en is de belastingcapaciteit lager dan waarbij de verwerking van de meicirculaire 2019 werd uitgegaan. De raming voor de WOZ inkomsten valt hierdoor lager uit in vergelijking met de meicirculaire 2019. Daar staat tegenover dat de korting op de algemene uitkering voor de jaren 2019 t/m 2023 ook lager uitvalt in vergelijking met de meicirculaire 2019.

4. Plafond BTW Compensatiefonds, voorschot afrekening 2019

Met ingang van het begrotingsjaar 2019 is de wijze van verwerking van de ruimte onder het plafond van het BTW-compensatiefonds (plafond BCF) in de raming van de algemene uitkering gewijzigd. Bij de septembercirculaire wordt een voorschot gegeven over het jaar 2019. Dit voorschot is € 246.000 hoger dan bij de meicirculaire 2019 was ingeschat.

De werkelijk afrekening over 2019 vindt plaats via de meicirculaire 2020 en vormt daarmee een risico. De werkelijke afrekening over 2019 kan immers uiteindelijk lager uitkomen en is afhankelijk van de realisatie in 2019. De ramingen voor de jaren 2020 en verder blijven ongewijzigd op basis van het advies van het Ministerie, meegegeven bij de meicirculaire 2019, om een raming voor 2020 op te nemen die gebaseerd is op de meest recente gerealiseerde ruimte onder het BCF plafond. Dat is de realisatie over 2018. Dit advies is door ons opgevolgd bij de verwerking van de meicirculaire 2019.

5. Ambulantisering GGZ

Op 5 juni 2019 is op de Algemene Ledenvergadering van de VNG ingestemd met het hoofdlijnenakkoord GGZ. In het hoofdlijnenakkoord GGZ wordt ingezet op ambulantisering van de zorg. (Streven om mensen met een beperking zo 'normaal' mogelijk te laten participeren en de benodigde hulp aan huis te bieden) Dit leidt tot een groter beroep op zorg en begeleiding in het gemeentelijke domein. Het kabinet stelt financiële middelen beschikbaar voor het realiseren van de ambities uit het hoofdlijnenakkoord. Hiervan wordt een deel verwerkt in het Wmo 2015 deel van de algemene uitkering. De overige middelen worden toegevoegd aan de integratie-uitkering Beschermd wonen.

6. Invoering Wet verplichte GGZ

Met ingang van 1 januari 2020 treedt de Wet verplichte GGZ in werking. Deze wet vervangt de Wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen en regelt de rechten van mensen die te maken hebben met verplichte zorg in de GGZ. In de meicirculaire 2019 zijn voor de gemeentelijke taken en bijbehorende kosten die volgen uit de Wet verplichte GGZ vanaf 2020 middelen toegevoegd. Op verzoek van de VNG worden in deze circulaire de middelen herverdeeld van het subcluster Wmo 2015 naar het cluster Samenkracht en burgerparticipatie. Het verzoek vloeit voort uit de verwachting dat verdeling via het cluster Samenkracht en burgerparticipatie beter tegemoetkomt aan de relatie tussen grootstedelijkheid en het voorkomen van GGZ-problematiek. Deze herverdeling van de middelen uit de meicirculaire heeft voor Hilversum een voordelig effect.

7. Beschermd wonen (IU) (regionaal)

Zoals aangekondigd in de meicirculaire 2019 is de volumegroei 2020 voor beschermd wonen toegekend. Daarnaast zijn op basis van het hoofdlijnenakkoord GGZ t.b.v. ambulantisering middelen toegevoegd. (zie ook toelichting punt 5)

8. Participatie (IU)

In de toedeling van de loon- en prijsbijstelling (LPO) 2019 in de meicirculaire 2019 is een onjuistheid geslopen. Per saldo is hierdoor te weinig LPO toegekend aan de integratie-uitkering Participatie. In overleg met de Ministeries van SZW en VWS hebben de fondsbeheerders besloten om de foutieve toedeling van de LPO te corrigeren.

9. Toezicht en handhaving kinderopvang en gastouderschap

In eerdere circulaire's zijn wij geïnformeerd dat de VNG en het Ministerie van SZW zijn overeengekomen om de decentralisatie-uitkering Voorschoolse voorziening peuters niet verder te verhogen. Het huidige bedrag is ruim voldoende om het aantal peuters dat geen recht heeft op kinderopvangtoeslag een voorschoolse voorziening aan te bieden. In de septembercirculaire 2019 worden deze vrijgekomen middelen vanaf 2019 structureel beschikbaar gesteld voor toezicht en handhaving kinderopvang en gastouderschap. Daarnaast hebben de VNG en het Ministerie van SZW afgesproken dat bovenop deze vrijgekomen middelen vanaf 2020 structureel extra middelen beschikbaar komen. Met de extra middelen voor toezicht en handhaving kinderopvang wordt een tekort aan middelen voor dit doel opgelost. Voor de gastouderschap is sprake van een intensivering van middelen. De gegevens voor de verdeling voor 2021 komen pas beschikbaar bij de septembercirculaire 2020.

10. Bbz -levensvatbaarheidsonderzoeken

Met ingang van 1 januari 2020 wordt de financieringssystematiek van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz 2004) vernieuwd. Onderdeel van deze vernieuwing is dat de levensvatbaarheidsonderzoeken die worden uitgevoerd in het kader van het Bbz 2004 niet meer worden bekostigd via een specifieke uitkering, maar via het gemeentefonds. Toevoeging van de middelen voor de kosten van onderzoek aan het gemeentefonds past bij de gedachte dat het bij de onderzoekskosten in beginsel gaat om uitvoeringskosten.

11. Donorwet

In het kader van de invoering van de nieuwe donorwet krijgen gemeenten een bijdrage om vanaf 2020 voor de wettelijke verplichting om bij afgifte van paspoort en rijbewijs de aanvrager te informeren over orgaandonatie.

12. Aanpak laaggeletterdheid (DU) (regionaal)

In de Kamerbrief over de meerjarige aanpak van laaggeletterdheid (2020 - 2024)²⁴ heeft het kabinet in maart 2019 het voornemen aangekondigd om de regierol van gemeenten te versterken. Gemeenten gaan, in regionaal verband op het niveau van de 35 arbeidsmarktregio's, aan de slag met een eigen (meerjaren)programma om laaggeletterden te bereiken en van passend aanbod te voorzien. Hierbij is extra oog voor de doelgroep met Nederlands als moedertaal. Daarnaast investeren gemeenten in de kwaliteit van het cursusaanbod, onder andere via

monitoring en evaluatie van het bereik en het resultaat van hun aanpak. Ter ondersteuning van de regierol van gemeenten stelt het Rijk in periode 2020 - 2024 aanvullende middelen beschikbaar. Elke contactgemeente ontvangt een bedrag van € 100.000 per jaar plus een variabel budget dat wordt verdeeld op dezelfde wijze als het budget voor volwasseneneducatie, zoals dit is vastgelegd in de Wet educatie en beroepsonderwijs (Uitvoeringsbesluit WEB).

13. LHBTI-emancipatiebeleid (DU)

Regenboogsteden zetten zich in voor de gezamenlijke doelstelling de veiligheid, weerbaarheid en sociale acceptatie van LHBTI (Lesbische vrouwen, Homoseksuele mannen, Biseksuelen, Transgenderpersonen en Interseksue personen) verder te bevorderen.

Van de Regenboogsteden hebben zich in totaal 37 aangemeld voor een verlenging van de samenwerking op LHBTI-beleid voor de periode 2019 tot en met 2022. De vier grote steden (Amsterdam, Rotterdam, Den Haag en Utrecht) ontvangen elk € 50.000. De 33 overige gemeenten ontvangen maximaal € 20.000.

Er wordt minder ontvangen voor

14. Correctie Loon- en prijsbijstelling 2019 jeugdhulp en WMO 2015

In de toedeling van de loon- en prijsbijstelling (LPO) 2019 in de meicirculaire 2019 is een onjuistheid geslopen. Per saldo is hierdoor te veel toegerekend aan Jeugd en Wmo 2015 in de algemene uitkering. In overleg met de Ministeries van SZW en VWS hebben de fondsbeheerders besloten om de foutieve toedeling van de LPO te corrigeren.

15. Wettelijke taak i-standaarden jeugdhulp en WMO 2015

De gegevensstandaarden i-Jeugdwet en i-Wmo dienen regelmatig bijgewerkt te worden. Sinds 2015 gebeurt dit door het Zorginstituut, in opdracht van de VNG.

Na verzoek van de VNG is in het wetsvoorstel 'Vermindering uitvoeringslasten en regionale samenwerking de beheerstaak voor de standaarden i-Jeugdwet en i-Wmo ondergebracht bij het Zorginstituut Nederland. Als gevolg hiervan vindt er een structurele uitname plaats.

16. Uitvoeringskosten SVB PGB trekkingsrechten Jeugdhulp en WMO 2015

Ten aanzien van de uitvoeringskosten van de Sociale Verzekeringsbank (SVB) voor de PGBtrekkingsrechten is voor 2020 overeengekomen om op basis van de conceptbegroting 2020 een bedrag uit de algemene uitkering te nemen.

17. Mobiliteitshulpmiddelen Wlz en Roerende voorzieningen Wlz

Op 1 januari 2020 wordt de hulpmiddelenzorg aan cliënten die in een Wlz-instelling wonen vereenvoudigd. Vanaf deze datum worden mobiliteitshulpmiddelen (zoals een rolstoel en een scootmobiel) voor alle cliënten in een Wlz-instelling verstrekt vanuit de Wlz en niet meer vanuit de Wmo 2015. Daarnaast worden hulpmiddelen voor zorgverlening en wonen die door meerdere verzekerden te gebruiken zijn vanaf deze datum altijd uit de Wlz betaald. Dit gaat bijvoorbeeld om tilliften en hoog-laagbedden, ook wel 'roerende voorzieningen' genoemd. In verband met deze vereenvoudiging gaan middelen over van het gemeentefonds naar de Wlz.

18. Maatschappelijke opvang en OGGz (DU) (regionaal)

De verdeling voor 2019 is ten opzichte van de meicirculaire 2019 gewijzigd door het gebruik van actuelere maatstafaantallen. De uitkering voor 2020 en verder is gelijkgesteld aan de uitkering voor 2019.

19. Participatie (IU) WSW (regionaal)

In de toedeling van de loon- en prijsbijstelling (LPO) 2019 is te veel toebedeeld aan het onderdeel WSW.

In overleg met de Ministeries van SZW en VWS hebben de fondsbeheerders besloten om de foutieve toedeling van de LPO te corrigeren.

20. Voogdij/18+ (IU)

In de toedeling van de loon- en prijsbijstelling (LPO) 2019 in de meicirculaire 2019 is een onjuistheid geslopen. Per saldo is hierdoor te veel toegerekend Voogdij 18+. In overleg met de Ministeries van SZW en VWS hebben de fondsbeheerders besloten om de foutieve toedeling van de LPO te corrigeren. Voor Voogdij 18+ is echter alleen een correctie voor 2019 aan de orde.

Totaal wijziging Algemene Uitkering.

Het totaal aan genoemde wijzigingen van de algemene uitkering als gevolg van de septembercirculaire 2019, in vergelijking met de meicirculaire 2019, is terug te vinden op Regel A.

Financieel beleid

Conform artikel 8 van de financiële verordening worden verhogingen in de uitkeringen van het gemeentefonds ten behoeve van nieuwe taken niet zonder meer doorvertaald naar corresponderende uitgavenbudgetten in het lopende begrotingsjaar. (t)

De gedachte hierachter is dat de uitgavenbudgetten zijn begroot op basis van de afspraken die zijn gemaakt m.b.t. wat er uitgevoerd moet worden in jaar t, onafhankelijk van mutaties in de uitkeringen in het gemeentefonds in jaar t.

Verhogingen in de uitkeringen in jaar t worden pas omgezet naar een exploitatiebudget in het lopende begrotingsjaar (t) indien er een voorstel ligt als bedoeld in lid 1 van artikel 8. Hetzelfde geldt voor verhogingen van de uitkeringen ten behoeve van het jaar t+1 en de meerjarenraming.

Zolang de extra middelen niet geclaimd worden komen ze ten gunste van het begrotingssaldo van jaar t, t+1 en de meerjarenraming.

Uitzondering op deze regel zijn de uitkeringen die de gemeente Hilversum ontvangt als centrum gemeente waarbij regionale afspraken zijn gemaakt over de besteding van deze uitkeringen. Vermeerderingen/verminderingen van deze uitkeringen worden wel doorvertaald naar de corresponderende uitgavenbudgetten van jaar t, t+1 en de meerjarenraming.

Verlaging van uitkeringen t.b.v. taken worden wel direct doorvertaald in het lopende begrotingsjaar t, t+1 en de meerjarenraming.

B. Verlaging corresponderende uitgavenbudgetten

17. Mobiliteitshulpmiddelen Wlz en Roerende voorzieningen Wlz

Op 1 januari 2020 wordt de hulpmiddelenzorg aan cliënten die in een Wlz-instelling wonen vereenvoudigd. In verband met deze vereenvoudiging gaan middelen over van het gemeentefonds naar de Wlz. Op grond hiervan is het te verwachten dat de gemeentelijke kosten zullen dalen. Hoe hoog deze werkelijk besparing zal zijn is nu nog niet bekend. Uitgangspunt is dat de besparing even groot is als de korting op de middelen.

18. Maatschappelijke opvang en OGGz (DU) (regionaal)

De verlaging wordt doorgegeven omdat het gelden betreft die Hilversum als Centrumgemeente ontvangt en er regionale afspraken zijn over de besteding van deze middelen.

19. Participatie (IU) WSW (regionaal)

De verlaging wordt doorgegeven omdat het gelden betreft die Hilversum als Centrumgemeente ontvangt en er regionale afspraken zijn over de besteding van deze middelen.

20. Voogdij/18+ (IU)

De verlaging wordt doorgegeven omdat deze verlaging te maken heeft met het gebruik van geactualiseerde gegevens waarop de uitkering gebaseerd is.

C. Verhoging corresponderende uitgavenbudgetten

5 en 6. Invoering wet verplichte GGz en ambulantisering GGz

Ten aanzien van de extra middelen (€ 18.000) voor de invoering van de Wet Verplichte GGz, aangevuld met de middelen (circa 0,1 mln) die hiervoor eerder via de meicirculaire 2019 zijn ontvangen, werkt de Regio Gooi en Vechtstreek samen met de regiogemeenten aan een invoerings- en implementatieplan. Ten tijde van de meicirculaire was een dergelijk plan er nog niet.

Ten aanzien van de ambulantisering van de GGz is het voorstel om de extra middelen door te geven vanwege de veronderstelde hogere zorgbehoefte die hieruit voort komt.

Wat de extra kosten van deze hogere zorgbehoefte zullen zijn is nu nog niet bekend. Uitgangspunt is dat de extra middelen de extra uitgaven kunnen dekken.

7. Beschermd wonen (regionaal)

Het betreft extra middelen genoemd die Hilversum als Centrumgemeente ontvangt en waarover regionale afspraken zijn over de besteding van deze middelen.

8. Participatie (IU)

Deze extra middelen, worden doorgegeven omdat het een reparatie betreft van de toedeling van de loon- en prijsbijstelling (LPO) 2019 in de meicirculaire 2019.

11. Donorwet

De wet schrijft een wettelijke verplichting voor gemeenten voor, om bij afgifte van een paspoort of rijbewijs informatie te overhandigen over donorregistratie.

Deze wettelijke verplichting gaat in vanaf 2020.

Deze wettelijke verplichting tot informatievoorziening brengt extra kosten voor de gemeenten met zich mee. Bij de opstelling van de begroting 2020 is geen rekening gehouden met deze kosten.

Hoe hoog deze kosten werkelijk zullen zijn is nu nog niet bekend. Uitgangspunt is dat de extra middelen de extra uitgaven kunnen dekken. Voor deze extra middelen is nog geen bestedingsplan.

Omdat het echter gaat om een wettelijke verplichting wordt een uitzondering gemaakt op het financiële beleid.

12. Aanpak laaggeletterdheid (regionaal)

Het betreft extra middelen genoemd die Hilversum als Centrumgemeente ontvangt en waarover regionale afspraken zijn over de besteding van deze middelen.

13. LHBTi-emancipatiebeleid

De extra gelden genoemd onder post 13 worden doorgegeven op grond van het raadsbesluit van 27 februari 2019 inzake de vaststelling van het LHBTi-beleidsplan 2019-2022. (zaaknummer 510666)

D. Verlaging corresponderende inkomsten

10. Bbz -levensvatbaarheidsonderzoeken

Tegenover de extra middelen die ontvangen worden voor de levensvatbaarheidsonderzoeken zal de declaratie via een specifieke uitkering met ingang van 2020 komen te vervallen. Het gaat om een jaarlijks bedrag van € 126.000. Dit bedrag is gebaseerd op het declareren van 90% van de te maken kosten voor deze onderzoeken.

Resterend saldo, regel E.

Na het doorgeven van de financiële mutaties aan corresponderende posten, conform de financiële spelregels van de financiële verordening, resteert er een effect voor de diverse begrotingsjaren.

De septembercirculaire 2019 heeft een voordelig effect op de gemeentebegrotingen 2019 van € 0,15 miljoen. Voor de jaren 2020 t/m 2023 heeft deze septembercirculaire een voordelig effect van, afgerond, respectievelijk € 1,1 miljoen, € 2,7 miljoen, € 3,0 miljoen en 2,6 miljoen.

Bijlage

Algemene uitleg over de betekenis van circulaire over het gemeentefonds

Er verschijnen jaarlijks drie circulaire over het gemeentefonds: De meicirculaire, de septembercirculaire en de decembercirculaire. De circulaire bevatten informatie over de financiële gevolgen van rijksbeleid voor de algemene uitkering, de integratie- en decentralisatie-uitkeringen. Tezamen vormen deze uitkeringen de belangrijkste inkomstenbron van gemeenten. De meicirculaire is gebaseerd op de voorjaarsnota van het rijk en vormt de basis voor de gemeentebegroting van het komende jaar (i.c. de begroting 2020). De septembercirculaire is gebaseerd op de rijksbegroting. Deze circulaire verschijnt te laat om nog rechtstreeks in de begroting 2020 te kunnen verwerken. De decembercirculaire vormt de basis voor onze jaarrekening en bevat alleen die onderwerpen die nog voor de algemene uitkering van het lopende jaar van belang zijn.

De algemene uitkering en de integratie- en decentralisatie-uitkeringen zijn in beginsel vrij besteedbaar. Sommige onderdelen zijn weliswaar gelabeld voor specifieke taken of beleidsvelden, en voor met name integratie- en decentralisatie-uitkeringen, is ook een aparte verdeelsystematiek ontworpen, maar van een bestedingsplicht is geen sprake.

Circulaire over het gemeentefonds zijn financieel-technisch van aard. Voor zover een circulaire inhoudelijke informatie bevat is deze op hoofdlijnen. De in een circulaire verwerkte rijksmaatregelen zijn op het moment van uitbrengen van een circulaire meestal nog niet goed uitgewerkt. Er gaan vaak meerdere circulaire overheen, voordat de financiële impact van een maatregel volledig bekend is c.q. vaststaat. Aanvullende inhoudelijke informatie komt langs andere weg naar de gemeenten toe. Als die relevant is voor de kaderstelling, wordt u hierover via de inhoudelijk betrokken portefeuille geïnformeerd.