

zaaknummer: 550188
afdelingsnaam: BenO-Sociaal Domein
steller: Hermann Kukler
telefoonnummer: 035 629 2047

onderwerp: **Beleidsregels landelijke toegankelijkheid opvang**

Voorstel

1. De beleidsregels Landelijke Toegankelijkheid Maatschappelijke Opvang Hilversum 2019 vast te stellen
2. Het Convenant Landelijke Toegankelijkheid Maatschappelijke Opvang te ondertekenen.

Samenvatting

In lijn met de Wmo 2015 zijn landelijke beleidsregels opgesteld en het convenant voor de toegang van de maatschappelijke opvang aangepast. Dit moet leiden tot landelijk afgestemde, tijdige en toegankelijke opvang voor daklozen. Het doel is dat alle gemeenten in Nederland dit convenant vaststellen. De gemeente Hilversum werkt in de praktijk al volgens de beleidsregels. Daar de maatschappelijke opvang in Hilversum is gevestigd zullen de andere colleges in de regio de genoemde bevoegdheden ten aanzien van de toegang tot de opvang mandateren aan de algemeen directeur van Hilversum.

Aanleiding

Op basis van de Wmo 2015 dienen gemeenten onderdak en begeleiding verschaffen aan diegenen die daarin zelf niet kunnen voorzien en zich ook niet kunnen handhaven in de samenleving. Mensen die behoren tot deze doelgroep hebben daarbij de mogelijkheid om zich tot iedere gemeente te wenden (landelijke toegang). Om hier handen en voeten aan te geven en eenduidig handelen van gemeenten te organiseren, zijn er in 2014 op landelijk niveau richtlijnen in de vorm van een werkinstructie opgesteld, die gaan over criteria bij (acute) opvang en het hersteltraject daarna. Deze richtlijnen zetten echter het criterium regiobinding voorop bij de beoordeling van toegang tot maatschappelijke opvang, wat niet in lijn is met de Wmo 2015. Volgens de wet mag iemand namelijk niet geweigerd worden, omdat er geen binding is met de gemeente waar de persoon zich meldt of gebrek is aan capaciteit. Het schuren tussen de wet en de richtlijnen leidde tot veel onduidelijkheid tussen gemeenten waar daklozen de dupe van werden en jaarlijks leiden tot negatieve berichtgeving over gemeenten, die zich niet zouden houden aan de wet.

Het afgelopen jaar heeft de VNG daarom samen met een begeleidingsgroep van gemeenten de richtlijnen uit 2014 aangepast. Bij de evaluatie van de regels en bijbehorende nieuwe werkwijze was onze regio ambtelijk betrokken, waarbij afstemming heeft plaatsgevonden met de contactpersonen voor de opvang van de uitvoeringsdiensten over de werkbaarheid daarvan. Hieruit bleek dat wij – sinds implementatie van de 24/7 beveiliging - al werken volgens de nieuwe beleidsregels.

Doel

Landelijk afgestemde, tijdige, rechtmatige en toegankelijke opvang organiseren voor daklozen.

Argumenten

- Met dit voorstel sluiten we nu in formele beleidsregels aan op de Wmo 2015 conform onze huidige werkwijze;
- Met dit voorstel worden rechthebbende daklozen niet langer de dupe van onduidelijkheid tussen gemeenten over verantwoordelijkheden;
- Met dit voorstel wordt de uniformiteit van de uitvoering van de toegang tot maatschappelijke opvang en de duidelijkheid voor betrokkenen bevorderd;

Kanttekeningen

- Het is juridisch gezien niet mogelijk om in een besluit van de VNG landelijk gemeentelijke beleidsregels vast te stellen. Vandaar dat de term model-beleidsregels wordt gehanteerd door de VNG. Landelijke toegankelijkheid vereist echter wel afspraken waar alle gemeenten zich aan houden. Dit wordt geregeld doordat alle gemeenten het convenant ondertekenen en de regels uit dit model overnemen in de gemeentelijke regelgeving en implementeren.
- Afwijzing van dit voorstel heeft als gevolg dat we niet kunnen voldoen aan de landelijke afspraak tussen de centrumgemeenten om voor de zomer deze beleidsregels te hebben ingeregeld.
- Daar het gaat om het formeel vastleggen van de bestaande werkwijze bij het Sociaal Plein en de andere uitvoeringsdiensten in de regio, wordt niet actief gecommuniceerd naar de raden in de regio aan de hand van een raadsinformatiebrief.

Financiën

--

Uitvoering

Onlangs heeft een bijeenkomst plaatsgevonden met de contactpersonen van de uitvoeringsdiensten in de regio over de landelijke toegang en wat dit betekent voor de (aanscherping van de) werkwijzen van en overdracht tussen de opvang en de diverse uitvoeringsdiensten.

Het bevoegdhedenregister voorziet in de mogelijkheid dat de wethouder Bescherming en Opvang het convenant kan ondertekenen namens de burgemeester.

De beleidsregels zullen op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd.

De gemeenten in de regio zullen de algemeen directeur van Hilversum mandateren om de bevoegdheden zoals genoemd in de beleidsregels uit te oefenen. Ondermandaat aan de medewerker toegang opvang van het Sociaal Plein wordt toegestaan.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

- 1) Convenant Landelijke Toegankelijkheid Maatschappelijk Opvang
- 2) Beleidsregels Landelijke Toegankelijkheid Maatschappelijk Opvang Hilversum 2019