Hilversum Mediastad

VOORSTEL

zaaknummer:	584130
afdelingsnaam:	BenO-Leef- & Vestigingsklimaat
steller:	Marjolein Van Dongen
telefoonnummer	035 629 2883
onderwerp:	Besluit algemeen belang afvalinzameling scholen

Voorstel

1. De volgende economische activiteit vast te stellen als activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang, als bedoeld in artikel 25h, vijfde en zesde lid van de Mededingingswet: De gescheiden inzameling van afval uit scholen, met uitzondering van restafval.
2. Dit besluit voor drie jaar te laten gelden, tot en met 31 december 2022.

Samenvatting

Om bewustwording over afvalscheiding en hergebruik te versterken worden komende jaren onder andere door gemeente en GAD educatieprogramma's op (basis)scholen aangeboden in combinatie met gescheiden afvalinzameling. Dit doen we op veler verzoek van de scholen. Hiertoe is een besluit van de Gemeenteraad in het kader van de Mededingingswet nodig.

Inleiding

De landelijke doelstellingen Van Afval Naar Grondstof om meer afval gescheiden op te halen en grondstoffen circulair te verwerken vormen de aanleiding voor het Regionaal Uitvoeringsplan huishoudelijk afval 2015-2020 VANG. Van steeds meer scholen krijgen we het verzoek om te mogen aansluiten op dit beleid. Met dit voorstel wordt hier invulling aan gegeven.

Probleemstelling/doel

Het bewustwordingseffect van het educatieprogramma rond zwerfafval en afvalscheiding te versterken door ook inzameling van gescheiden afval op scholen mogelijk te maken.

Argumenten

1.1. Het algemeen belang van afvalscheiden op scholen weegt zwaarder dan de commerciële belangen van particuliere afvalinzamelaars.

Afvalscheiden op scholen versterkt de bewustwording van het reeds bestaande educatieprogramma. Het college vindt afval scheiden belangrijk, het draagt bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente. Uit contact met scholen blijkt dat ook zij dit toejuichen en steunen. Lessen rond afval scheiden en voorkomen van zwerfafval zullen sterker overkomen wanneer op de school, net als thuis, ook daadwerkelijk het afval gescheiden kan worden. Jong geleerd is oud gedaan.

1.2. Een algemeen belang besluit is nodig om te voldoen aan de gedragsregels van de Mededingingswet.

De gedragsregels zijn bedoeld om een gelijk speelveld te creëren tussen de overheid, wanneer deze economisch actief is, en de marktpartijen waarmee zij in concurrentie treedt. Op de wetgeving gelden een aantal uitzonderingen, waaronder de bepaling dat de gedragsregels niet gelden wanneer de activiteit plaatsvindt in het algemeen belang. De gemeenteraad heeft beleidsvrijheid om hiertoe te besluiten.

Wettelijk kader:

- Hoofdstuk 4b van de Mededingingswet, waaronder artikel 25h (uitzondering voor economische activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang). De gemeenteraad is bevoegd om een algemeen belang besluit te nemen.
- Gemeenschappelijke regeling Gooi en Vechtstreek , overgedragen taak de uitvoering van hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer inzake afvalstoffen

1.3. Er is sprake van marktfalen voor afvalscheiding bij scholen.
Veel scholen willen graag het afval scheiden, maar markpartijen bieden dit over het algemeen niet aan of het is erg kostbaar en daardoor financieel niet haalbaar voor scholen. Dit heeft onder andere te maken met de vergoeding die gemeenten wel ontvangen voor de inzameling van verpakkingsmateriaal van Plastic Metaal en Drankenkarton (PMD), maar marktpartijen niet. De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft hierover afspraken samen met het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het Afvalfonds Verpakkingen. De markt werkt wel voor restafval en daarom houden scholen hun huidige contract met marktpartijen hiervoor.

1.4. De uitvoering van de inzameling bij scholen is praktisch en financieel goed haalbaar.
De scholen liggen op de reguliere routes die de inzamelwagens van de GAD nu ook al rijden in de wijken. Daardoor zal de uitvoering van de inzameling bij scholen geen effect hebben op de inzamelpraktijk door de GAD. De verwachte hoeveelheid grondstoffen vanuit de scholen is zeer klein ten opzichte van de 115.000 huishoudens in de regio, waardoor de uitvoering ook geen financieel effect zal hebben.

2.1 Een maximale duur waarborgt dat belangen in de toekomst niet onevenredig worden geraakt.
De algemeen belang uitzondering op de Mededingingswet heeft geen onbeperkte duur, maar geldt in beginsel voor maximaal drie jaar. Om te waarborgen dat de belangen van belanghebbenden ook in de toekomst niet onevenredig worden geraakt als gevolg van de uitzonderingen, zal periodiek worden geëvalueerd of een uitzondering op grond van het algemeen belang noodzakelijk blijft. De gemeente kan op ieder moment besluiten het verrichten van deze activiteiten te staken.

Kanttekeningen
1.1. Dit besluit is vatbaar voor een bezwaar en beroep.
De gemeente begeeft zich op de commerciële markt en in theorie kan een particuliere afvalinzamelaar ons aanspreken op oneerlijke concurrentie. Onze inschatting is echter dat dit risico in de praktijk verwaarloosbaar is. Uit vergelijkbare ervaringen van vele andere gemeenten elders in het land blijkt dat de markt in de praktijk geen bezwaar maakt. De reden is dat marktpartijen deze diensten niet aanbieden, of dit niet tegen een voor scholen acceptabel tarief doen. Zodoende is er geen functionerende markt voor gescheiden afvalinzameling van PMD bij scholen. Om het effect op de markt toch zo klein mogelijk te houden en deze niet onnodig te verstoren doen we twee dingen. Ten eerste sluiten we restafval uit van het besluit algemeen belang. Dit betekent in de praktijk dat scholen hun afvalcontract met de marktpartijen gewoon kunnen houden. Ten tweede beperken we de werking van dit besluit tot 3 jaar.

1.2. Door de combinatie met het educatieprogramma kunnen niet alle scholen direct deelnemen.
Doordat het aanbod van gescheiden inzameling is gekoppeld aan het educatieprogramma kunnen niet alle scholen direct deelnemen. Het is echter belangrijk dat wordt vastgehouden aan deze combinatie, omdat dat de boodschap versterkt en te verantwoorden is dat het algemeen belang ermee gediend wordt.

Financiën, middelen & capaciteit
Dit besluit heeft geen financiële consequenties en past binnen de lopende Programmabegroting Regio Gooi en Vechtstreek.

Uitvoering
- De gemeenteraad neemt het besluit
- Reguliere bezwaar en beroepsprocedure wordt gevolgd. Afhandeling ligt bij college.
- Na inwerkingtreding worden scholen benaderd met het aanbod. Deelname is vrijwillig en altijd in combinatie met het educatieprogramma
- Inzameling gescheiden afvalstromen vinden gelijktijdig plaats met het huishoudelijk afval in de betreffende wijk.

- Inzameling restafval blijft bij marktpartij

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer P.I. Broertjes

Bijlage(n)

Niet van toepassing