

VOORSTEL

zaaknummer: 645306
afdelingsnaam: ID-GH
steller: Peek Dinkla en Gerard Marsman
telefoonnummer: 035 629 2813

onderwerp: Verantwoording ENSIA beheer BGT, BAG en BRO 2019

Voorstel

1. De verantwoordingsrapportages vaststellen voor de verrichte werkzaamheden voor de basisregistraties BGT, BAG en BRO in het kader van de ENSIA rapportage 2019.

Samenvatting

ENSIA helpt gemeenten in één keer slim verantwoording af te leggen over informatieveiligheid gebaseerd op de Baseline Informatiebeveiliging Nederlandse Gemeenten (BIG). In dit voorstel wordt de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de verrichte activiteiten voor de basisregistraties BGT, BAG en BRO in 2019 verantwoord.

Inleiding

ENSIA staat voor Eenduidige Normatiek Single Information Audit en heeft tot doel het verantwoordingsproces over informatieveiligheid bij gemeenten verder te professionaliseren door het toezicht te bundelen en aan te sluiten op de gemeentelijke Planning & Control-cyclus. ENSIA helpt gemeenten in één keer slim verantwoording af te leggen. 2019 is het laatste jaar dat er verantwoording over de BIG wordt afgelegd. In 2020 zal dat gebeuren op basis van de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO). De verantwoordingssystematiek over de Basisregistratie Personen (BRP) en wet- en regelgeving Reisdocumenten (PUN en PNIK), Digitale persoonsidentificatie (DigiD), Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG), Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT), Basisregistratie Ondergrond (BRO) en de Structuur uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen (Suwinet) is samengevoegd en gestroomlijnd. De ENSIA rapportage voor 2020 zal anders dan dit jaar integraal voor de bovengenoemde basisregistraties aan uw college worden aangeboden.

In het kader van de ENSIA is het verplicht om de betreffende verrichte activiteiten ieder jaar ook bestuurlijk te verantwoorden. Eind 2019 is middels een vragenlijst inzicht verstrekt in de werkzaamheden die zijn verricht voor de basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT), de basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) en de basisregistratie Ondergrond (BRO).

Deze basisregistratie maken deel uit van de verantwoordingssystematiek voor de onderstaande basisregistraties.

- * Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG),
- * Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT),
- * Basisregistratie Ondergrond (BRO),
- * Basisregistratie Personen (BRP) en wet- en regelgeving Reisdocumenten (PUN en PNIK),
- * Digitale persoonsidentificatie (DigiD),
- * Structuur uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen (Suwinet)

De bestuurlijke verantwoording van de Digitale persoonsidentificatie (DigiD) en Structuur uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen (Suwinet) is reeds eerder in de vergadering van 7 april 2020 door uw college vastgesteld.

De bestuurlijke verantwoording van de Basisregistratie Personen (BRP) en wet- en regelgeving Reisdocumenten (PUN en PNIK) wordt separaat aangeboden.

De kwaliteitsborging van de basisregistraties die door de gemeente beheerd worden, dient jaarlijks middels de vragenlijsten en de bestuurlijke verantwoording van het beheer van deze basisregistratie te worden verantwoord in de ENSIA rapportage.

De kwaliteit van het beheer van de basisregistratie door de gemeenten wordt dus tweeledig vorm gegeven. Het eerste deel betreft een zelfevaluatie dat vorm krijgt middels het invullen van vragenlijsten. Het tweede deel betreft de bestuurlijke verantwoording voor het uitgevoerde beheer en de borging van de kwaliteit van de in deze basisregistraties opgenomen gegevens.

In dit voorstel wordt de bestuurlijke verantwoording gegeven voor de basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT), basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG) en de basisregistratie Ondergrond (BRO).

Basisregistraties BGT, BAG en BRO

De BGT

De Basisregistratie Grootchalig Topografie (BGT) is een gedetailleerde digitale basiskaart van heel Nederland. De volgende objecten uit de openbare ruimte zijn erop vastgelegd:

- gebouwen: van woonhuizen, kantoren, scholen tot kerken en kastelen
- wegen: van autosnelwegen en provinciale verbindingswegen tot fiets- en wandelpaden
- water: van rivieren, meren en kanalen tot sloten en beken
- groen: van bos, akkerland en gras tot parken en plantsoenen
- spoorlijnen: het hele spoorwegnetwerk van ProRail
- kunstwerken: van bruggen en tunnels tot viaducten

De BGT wordt door meerdere partijen bijgehouden en actueel vorm gegeven. De volgende partijen spelen hier ook een rol in: 388 gemeenten, 12 provincies, 22 waterschappen, het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, het ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat en ProRail.

In de gemeente Hilversum is de zelfevaluatie uitgevoerd op 4 onderdelen: Borging proces, Tijdigheid, Volledigheid en Juistheid. Op de onderdelen Tijdigheid en Volledigheid voldoen we 100% aan de gestelde eisen. Daarmee wordt voldaan aan de norm. De borging van de processen door middel van het beschrijven van de processen en de formele mandatering van het beheer van de BGT is door de afdeling opgepakt en wordt in 2020 gerealiseerd. Daarmee wordt in 2020 voldaan aan de gestelde eisen.

Er zijn geen financiële risico's verbonden aan de stand van zaken van de BGT voor 2019

De BAG

De inhoud van de BAG dient van hoge kwaliteit te zijn. Hiertoe zijn verschillende kwaliteitswaarborgen aanwezig, zoals borging bij de bronhouder, terugmelding van fouten door afnemers, kwaliteitsmonitoring door kwaliteitsmanagement en het toezicht door de minister.

De kwaliteit zal blijken in de diverse processen binnen en buiten de overheid waarvoor deze basisregistratie wordt gebruikt. Echter uit het verloop van die processen alléén kan geen meetbare kwaliteit worden afgeleid. De kwaliteitsborging van de BAG is onder te brengen in de volgende 4 stappen: interne kwaliteitszorg, informatievergaring, Kwaliteitsmanagement en Toezicht en handhaving.

De werkzaamheden binnen de gemeente Hilversum hebben geleid tot een eindproduct dat aan de norm voldoet. Dit komt omdat de BAG bij het Team Gegevenshuis is ingebed in een breed team met taken op gebied van de WOZ, Geometrische activiteiten waaronder het zelf uitvoeren van landmeetkundige activiteiten en Belastingen (heffen) en Invordering. Deze disciplines werken intensief samen. Dit verhoogt de algemene kwaliteit van de registratie adressen en gebouwen.

Er zijn geen financiële risico's verbonden aan de stand van zaken van de BAG voor 2019

De BRO

Het gebruik van bodem- en ondergrondgegevens bij de overheid en particuliere organisaties is de laatste decennia sterk toegenomen, zowel kwalitatief als kwantitatief. De BRO is de laatste toevoeging aan het stelsel van basisregistraties. Dit stelsel bevat de gestandaardiseerde en gevalideerde basisgegevens van Nederland, die overheidsinstellingen gebruiken bij de uitvoering van hun taken. De overheid vraagt niet opnieuw naar gegevens die al binnen het stelsel bekend zijn. Dit vermindert de administratieve lasten van burgers en bedrijven.

Grote opgaven als energietransitie, klimaatadaptatie, woonopgave en economische groei, hebben enorme impact op de directe leefomgeving - niet alleen boven, maar ook onder de grond. Al deze opgaven hebben te maken met het gebruik van de ondergrond. Niet alles kan op dezelfde plek. Het is dus essentieel om een ruimtelijk en integraal inzicht te krijgen in de ondergrond. Voor een goed beleid en beheer. Fundament hiervoor zijn eenduidige, betrouwbare data en informatie over de ondergrond van Nederland. Met de Basisregistratie Ondergrond (BRO) beoogt de overheid de informatievoorziening sterk te verbeteren door publieke gegevens over de ondergrond op gestandaardiseerde wijze voor zowel de overheid als andere partijen ter beschikking te stellen

Inmiddels is Hilversum formeel 'aangesloten' aan de BRO en heeft met succes de zgn. 1-put-actie uitgevoerd en is in een afrondend stadium om de grondwatermonitoringputten aan de BRO aan te leveren. Ondanks deze positieve ontwikkelingen is de BRO een complexe registratie die nog de nodige aandacht verdient. Het benoemen van een BRO-coördinator is nog niet tot stand gekomen maar dit is wel voorwaardelijk voor een juiste uitvoering van de BRO. De taken van de BRO coördinator worden waargenomen door de coördinator BGT. Het belangrijkste verbeterpunt voor 2020 is het (formeel) benoemen van een BRO-coördinator. De benoeming van de BRO-coördinator wordt in 2020 gerealiseerd opdat de betreffende BRO werkzaamheden binnen de organisatie goed vorm gegeven kunnen worden.

Er zijn geen financiële risico's verbonden aan de stand van zaken van de BRO voor 2019.

Probleemstelling/doel

- Periodiek verantwoording afleggen aan het toezichthoudende ministerie voor de betreffende activiteiten voor de onderstaande basisregistraties waarvoor de gemeente voor de uitvoering en het beheer verantwoordelijk is
- Aan de hand van de beantwoording van de vragen uit de ENSIA vragenlijst inzicht bieden in de stand van zaken voor het kalenderjaar 2019
- Transparantie bieden over de uitvoering van het beheer van de basisregistratie en mogelijke knelpunten in de uitvoering benoemen.
- Vanuit deze zelfevaluatie constructief oplossingen benoemen voor mogelijke verbeteringen in de kwaliteit van deze basisregistraties.
- Voor 1 juni 2020 bestuurlijke verantwoording afleggen voor het uitgevoerde beleid met betrekking tot deze basisregistraties.

Argumenten

In het beheer van de basisregistraties waarvoor de gemeente Hilversum verantwoordelijk is, staat de kwaliteit en tijdigheid voorop. Uit de betreffende visualisatie van de resultaten in ENSIA rapporten blijkt dat de gemeente Hilversum op de goede weg is. In de afzonderlijke rapportages wordt in paragraaf 2.1 de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de betreffende basisregistratie nader beschreven. Er blijft altijd ruimte voor verbetering en daar wordt dan ook hard aan gewerkt. De BRO is een nieuwe basisregistratie, die veel verschillende objecttypen bevat, en complexer is dan voorzien. In het kalenderjaar 2020 zal extra aandacht worden besteed aan deze basisregistratie om deze op het gewenste niveau te brengen.

ENSIA is in 2017 bij alle gemeenten geïmplementeerd. Met het vaststellen van deze collegeverklaring verklaart het College in hoeverre de Gemeente Hilversum voldoet aan de eisen van het beheer, kwaliteit en de uitvoering van de basisregistratie Grootchalige Topografie, basisregistratie Adressen en Gebouwen en de basisregistratie Ondergrond in 2019.

Financiën, middelen & capaciteit

De uitvoering van dit voorstel en de uitvoering van de aanbevelingen van de toezichthouder hebben geen financiële gevolgen.

Bijlage(n)

1. ENSIA 2019 verantwoordingsrapportage BGT
ENSIA 2019 verantwoordingsrapportage BAG
ENSIA 2019 verantwoordingsrapportage BRO