

zaaknummer:	637986
afdelingsnaam:	ID-GH
steller:	Bjorn Schras
telefoonnummer	035 629 2882
onderwerp:	Mandaatbesluit toepassing hardheidsclausule

Voorstel

1. Het mandaatbesluit toepassing hardheidsclausule vast te stellen.

Samenvatting

Op 31 maart 2020 heeft het college een pakket aanvullende maatregelen t.a.v. ondernemers vastgesteld. Eén van deze maatregelen is aanpassing inning lokale belasting. Dit voorstel is een aanvulling op deze maatregel.

De corona-crisis heeft gevolgen voor ondernemers en particulieren in Hilversum. In veel gevallen hebben deze groepen kosten gemaakt voor het verkrijgen van een vergunning of een ontheffing. Het gaat om de volgende in de leges- en marktgeldenverordening opgenomen bepalingen:

1. Leges burgerlijke stand, legesverordening 1.1;
2. Parkeeronthefingen en standplaatsen, legesverordening 1.18 en 3.3;
3. Horeca, legesverordening 3.1;
4. Evenementen, legesverordening 3.2;
5. Marktgelden, verordening marktgelden.

Voorgesteld wordt om in de specifieke gevallen waarbij vanwege de corona-crisis de activiteit van de ondernemers of particulieren geen doorgang kan vinden of slechts voor een beperkt publiek, de betaalde leges en marktgelden kwijt te schelden. Dit kan door het toepassen van de hardheidsclausule te mandateren aan de heffingsambtenaar.

Inleiding

De corona-crisis heeft een grote impact op het openbare leven in Hilversum. Veel zaken (horeca, winkels, persoonlijke dienstverleners) zijn gesloten of slechts beperkt open. Ook evenementen en huwelijken worden geannuleerd of verplaatst. In veel gevallen hebben deze groepen kosten gemaakt voor het verkrijgen van een vergunning of ontheffing. Ondernemers betalen in de vorm van leges of marktgelden een vergoeding aan de gemeente voor het verkrijgen van een vergunning of een standplaats op de markt. Particulieren betalen leges voor een voltrekking van een huwelijk.

Vanuit diverse aanvragers is inmiddels een verzoek gedaan voor kwijtschelding van betaalde leges. In zowel de legesverordening als de verordening marktgelden is geen teruggaafbepaling wanneer geen gebruik gemaakt kan worden van een afgegeven vergunning of dienst. De hardheidsclausule is een mogelijkheid om af te wijken van een bepaling in de verordening ten gunste van de burger of ondernemer. De collegebevoegdheid voor het toepassen van de hardheidsclausule kan gemandateerd worden aan de heffingsambtenaar. In de specifieke gevallen waarbij vanwege de corona-crisis de activiteit van de ondernemers of particulieren geen doorgang kan vinden of slechts voor een beperkt publiek, kunnen zij gecompenseerd worden in de vorm van het kwijtschelden van leges en marktgelden.

Probleemstelling/doel

Door het verlenen van mandaat voor toepassing van de hardheidsclausule, kan de heffingsambtenaar in afwijking van de verordening, betaalde leges kwijtschelden. Met deze maatregel bereiken we dat ondernemers en particulieren gedurende de corona-crisis niet belast worden met leges of marktgelden voor een vergunning waar door vanwege de maatregelen van de overheid geen gebruik van gemaakt kan worden. Het gaat hierbij om de volgende in de leges- en marktgeldenverordening opgenomen bepalingen:

1. Leges burgerlijke stand, legesverordening 1.1;
2. Parkeerontheffingen en standplaatsen, legesverordening 1.18 en 3.3;
3. Horeca, legesverordening 3.1;
4. Evenementen, legesverordening 3.2;
5. Marktgelden, verordening marktgelden.

1. Leges burgerlijke stand

Door de beperkende maatregelen van de overheid is het op dit moment niet optimaal om een huwelijksvoltrekking te houden. Vanaf 17 maart mogen slechts 20 mensen aanwezig zijn op 1,5 meter afstand.

Op basis van de verordening zijn leges verschuldigd voor het wijzigen of annuleren van een huwelijk. Voorgesteld wordt geen leges in rekening te brengen voor het wijzigen van een vastgestelde datum of het annuleren van een huwelijk. De tarieven hiervoor variëren tussen de € 50 en € 150. Voor nu zien we voornamelijk verplaatsingen van huwelijken naar later dit jaar of volgend jaar.

2. Parkeerontheffingen en standplaatsen

Voor het aanvragen van een parkeerontheffing, standplaatsvergunning of uitstalvergunning worden leges in rekening gebracht. Ook voor deze ondernemers geldt dat zij door de corona-crisis hun activiteiten niet of slechts in beperkte mate kunnen uitvoeren. Op dit moment zijn er enkele verzoeken tot kwijtschelding van de betaalde leges binnengekomen. Voorgesteld wordt om in die gevallen op verzoek de betaalde leges kwijt te schelden. Wat betreft de leges gaat het om geringe bedragen, naar verwachting in totaal enkele honderden euro's.

3. Horeca

Alle horecagelegenheden zijn op dit moment gesloten. Ondernemers worden daarmee hard geraakt door de maatregelen. Voor het verlenen van aanvragen van ontheffingen waarbij geen gebruik gemaakt kan worden, wordt voorgesteld de leges op verzoek kwijt te schelden. Wat betreft de leges gaat het om geringe bedragen, naar verwachting in totaal enkele honderden euro's.

4. Evenementen

Alle evenementen tot 1 september kunnen niet doorgaan. Voor de periode daarna is er nog onzekerheid of en in welke vorm evenementen weer georganiseerd kunnen worden. Veel aanvragen worden al geruime tijd van te voren ingediend. Voor de periode van 21 maart tot en met 1 september zijn er inmiddels 50 kleine en grote evenementen die geen doorgang kunnen vinden. De totale legeskosten voor deze aanvragen bedragen circa € 8.000. Voorgesteld wordt om deze legeskosten kwijt te schelden en de al betaalde leges terug te betalen.

5. Marktgelden

Ook op de markt wordt de corona-crisis gevoeld. Met de huidige genomen hygiënemaatregelen in acht genomen functioneert de markt nog. Momenteel (begin mei) zijn slecht enkele ondernemers niet aanwezig op de markt.

Voorgesteld wordt om de marktgelden voor de marktondernemers die op woens- en zaterdag niet op de markt aanwezig zijn (geweest) kwijt te schelden voor de dagen dat zij niet aanwezig zijn op de markt. De reden voor de afwezigheid moet corona-gerelateerd zijn. Bij de beoordeling of er recht is op kwijtschelding wordt afgestemd met de marktmeester.

Als deze marktondernemers niet aan hun verplichtingen kunnen voldoen geldt dezelfde werkwijze voor de invordering, in lijn met lokale belastingen (collegebesluit Aanvullend maatregelenpakket voor ondernemers en organisaties in het kader van de corona-crisis, 688620, 31-03-2020). Wat betreft de marktgelden gaat het om naar verwachting in totaal enkele honderden euro's.

De hardheidsclausule wordt alleen toegepast bij corona-gerelateerde verzoeken/gevallen. De afweging en toetsing voor het toepassen ligt bij de heffingsambtenaar. In uitzonderlijke gevallen wordt het toepassen van de hardheidsclausule nog steeds voorgelegd aan het college.

Argumenten

1. Verschillende bewoners, ondernemers en organisaties hebben de gemeente inmiddels benaderd met verzoek tot compensatie. Deze maatregelen sluiten aan bij de door hen geuite behoefte aan ondersteuning. Op basis van de vastgestelde leges- en marktgeldenverordening is teruggaaf van leges en marktgelden niet mogelijk. Het toepassen van de hardheidsclausule is wel mogelijk. Voorgesteld wordt deze collegebevoegdheid te mandateren aan de heffingsambtenaar en voor de specifieke corona-gerelateerde gevallen de leges en marktgelden te compenseren in de vorm van teruggaaf.
2. Met het pakket aan maatregelen, aanvullend op de door het kabinet genomen maatregelen, verzacht de gemeente waar mogelijk de gevolgen van de corona-crisis voor ondernemers (klein en groot) en organisaties in cultuur en sport in Hilversum. Hierbij volgen we het rijksbeleid en de informatie vanuit de Vereniging Nederlandse Gemeente (VNG).
3. Uit efficiency wordt voorgesteld om de hardheidsclausule voor de specifiek in dit voorstel genoemde gevallen te mandateren aan de heffingsambtenaar. Hiermee wordt voorkomen dat voor elk individueel geval een collegebesluit genomen moet worden.

Kanttekeningen

Het maatregelenpakket heeft financiële consequenties voor de gemeente (zie Financiën). Dat kan niet anders wanneer het gaat om het verlichten van lasten voor ondernemers en organisaties. Tegelijkertijd heeft de gemeente ook te maken met een financiële werkelijkheid. Getracht is met dit maatregelenpakket hierin een balans te zoeken.

Financiën, middelen & capaciteit

De terugbetaalde leges worden op een daarvoor bestemd taakveld geboekt (taak 201168 Covid 19). Zo kan gemonitord worden welke bedragen door de corona-crisis zijn terugbetaald. In de jaarrekening worden de afwijkingen ten opzichte van de begroting toegelicht.

Uitvoering

Ondernemers en organisaties in cultuur en sport worden via de gemeentelijke kanalen geïnformeerd over het maatregelenpakket. De ondernemers waarvan bekend is dat zij direct geraakt zijn door de corona-crisis worden actief geïnformeerd over de compensatie van leges. Andere betrokken partijen worden op verzoek gecompenseerd door het toepassen van de hardheidsclausule.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Mandaatbesluit toepassing hardheidsclausule