

Procesaanpassing door traject Legitimatie en Slagkracht

Algemeen	
Aan	PFHO Milieu en Duurzaamheid
Van	J. Agricola
Datum	10 aug 2020
Verspreiden	Nee
Kenmerk	20.0004190

Aanleiding

Eind 2019 is een dialoog gestart tussen de regiogemeenten over de legitimatie en slagkracht van de regionale besluitvorming. In eerste instantie gekoppeld aan de vaststelling van de Regionale Samenwerkingsagenda en de bijstelling van de Gemeenschappelijke Regeling maar uiteindelijk als een los traject. De uitkomst van dit traject is een aantal aanbevelingen van de werkgroep Verbetering Besluitvorming Regio, die op twee juli zijn behandeld in de vergadering van het Algemeen Bestuur. Vervolgens is in het griffiersoverleg besproken hoe om te gaan met deze aanbevelingen voor de komende regionale besluitvormingstrajecten, met name het Koersdocument en de Grondstoffenvisie. Dit leidt tot aanpassingen van het eerder afgesproken proces met name in de consultatieronde. Dit memo beschrijft eerst de aanbevelingen en het effect daarvan op het proces van de Grondstoffenvisie. Daarna wordt een procesbeschrijving gegeven van het traject Legitimatie en Slagkracht met links naar de achterliggende documenten.

Aanpassingen proces

Aanbevelingen die van invloed zijn op het eerder afgesproken proces zijn;

Introduceer startnotities:

Het traject van de grondstoffenvisie is gestart voordat de werkgroep haar aanbevelingen opleverde. Voor de Grondstoffenvisie is een startmemo opgesteld dat goed aansluit bij de aanbevelingen van de werkgroep. Deze is in april 2020 ter informatie aangeboden aan de gemeenteraden.

Regiopodium; meer dialoog tussen de woordvoerders.

De regiogemeenten telt op dit moment 170 raadsleden, 40 bestuurders en 55 raadsfracties. De aanbeveling is grotere betrokkenheid van de raden door woordvoerders op naam uit te nodigen. Interactie mogelijk te maken door de namen van woordvoerders en behandeldata in raden te delen. Het regiopodium blijft beeldvormend en geeft ruimte voor onderlinge dialoog tussen wethouders en woordvoerders en het peilen van meningen en gevoelens.

Door corona (met name de 1,5 meter regel) is het lastig hier goed invulling aan te geven zonder hoge kosten. Voor het regiopodium over de Grondstoffenvisie wordt gezocht naar een oplossing voor een fysiek regiopodium. Op dit moment is een locatie gevonden waar dit mogelijk is met 80 personen met anderhalve meter afstand. Het is mogelijk dat de richtlijnen vanwege Corona weer strenger worden vanwege Corona en er alsnog een digitale of gemixt digitaal/fysiek regiopodium georganiseerd moet worden. De fysieke bijeenkomst zal in elk geval gefilmd worden zodat raadsleden die niet aanwezig kunnen of willen zijn deze later terug kunnen kijken. Daarnaast zal ook een lokale consultatieronde langs alle gemeenteraden plaatsvinden.

Grotere rol bestuurlijk trekkers in het besluitvormingsproces;

De regionaal bestuurlijk trekker is aanwezig bij presentaties en behandeling in de gemeenteraden, in een verbindende rol die niet afdoet aan de bestuurlijke verantwoordelijkheid van de lokale portefeuillehouder. In de aanbevelingen wordt een koppeling gelegd tussen het AB-lidmaatschap en deze rol. In praktijk zijn de bestuurlijk trekkers op dossiers niet altijd AB-lid en is zelfs het voorzitterschap van de portefeuillehoudersoverleggen niet altijd meer gekoppeld aan het AB-lidmaatschap. Daarnaast kan de inpassing in de persoonlijke agenda's een uitdaging zijn. De bestuurlijke vertegenwoordiging vanuit de regio vervangt niet de ambtelijke vertegenwoordiging.

Informatiesymmetrie;

Zorg dat gemeenteraden gelijktijdig over dezelfde openbare en vertrouwelijke informatie beschikken en hanteer een transparant en eenduidig besluitvormingsproces en werk met een regionale lange termijnagenda.

In het griffiersoverleg is besproken hoe invulling gegeven kan worden aan deze aanbeveling. Het betekent vooral dat de consultatie van de gemeenteraden, waarbij de mening van de raden wordt gepeild niet meer kan variëren per gemeente. Waar de ene gemeente raadsbreed wensen en bedenkingen ophaalt middels een raadsbesluit wordt in de andere gemeente in een gesprek met de raadscommissie de input opgehaald. In praktijk betekent deze aanbeveling dat alle gemeenten de meest formele weg moeten volgen voor consultatie; via een raadsbesluit.

In combinatie met de aanbevelingen over het regiopodium zou de doorontwikkeling van dit instrument in de toekomst kunnen betekenen dat de lokale consultatierondes om wensen en opvattingen op te halen vervallen. Dit is voorlopig nog niet aan de orde.

Voor de Grondstoffenvisie betekent dit dat de consultatie van de raden middels een raadsbesluit zal worden ingevuld. Omdat een raadsbesluit geen open vraagstelling kan bevatten moet voor de Grondstoffenvisie een voorkeurskeuze worden meegegeven door de colleges. Dit wordt regionaal voorbereid om een eenduidige keuze te kunnen voorleggen. Voor de Grondstoffenvisie worden in de zomer enkele onderzoeken uitgevoerd die als onderbouwing dienen voor de voorgelegde scenario's. De raden kunnen naast het wel of niet instemmen met het raadsvoorstel hun inbreng geven via moties en amendementen. Door de lijst woordvoerders en de behandeldata inzichtelijk te maken is afstemming vooraf mogelijk. De lijst met woordvoerders is inmiddels bij de griffies opgevraagd. Er is geen sprake van gelijktijdige raadsvergaderingen en dit wordt door de werkgroep Verbetering Besluitvorming Regio ook niet haalbaar geacht. Dit betekent dat de gemeenteraden in de volgorde van raadsvergaderingen een verschillende informatiepositie hebben mbt de resultaten van de raadsvergaderingen van de buurgemeenten. Afstemming vooraf vermindert dit nadeel.

Achtergrondinformatie traject Legitimatie en Slagkracht

In november/december 2019 is een gesprekronde langs alle raden gehouden door een afvaardiging van het regiobestuur.

In december 2019 heeft het Algemeen Bestuur van de regio de oogst van de lokale consultatie besproken en een proces vastgesteld voor het vervolg. <https://www.regiogv.nl/wp-content/uploads/2020/01/04-c-Startnotitie-Legitimatie-en-slagkracht-nr.-19.0015370.pdf>

Begin januari is hierover aan de raden een RIB gestuurd. <https://www.regiogv.nl/wp-content/uploads/2020/01/04-b-Informatiebrief-gemeenteraden-betreft-Vervolg-in-2020-op-de-gespreksronde-legitimatie-en-slagkracht-RSA.pdf>

In maart is de gewenste samenspraak tussen raadsleden gefaciliteerd met een werkconferentie georganiseerd door een gezamenlijke agendacommissie bestaande uit burgemeesters, griffiers en leden van het AB. Afgesproken is hierbij om in een werkgroep met gemeenteraadsleden het gesprek verder te verdiepen en met voorstellen te komen. De werkgroep Verbetering Besluitvorming Regio bestaat uit 2 raadsleden per gemeente (excl. Weesp), twee griffiers, een portefeuillehouder uit het AB,

2 burgemeesters en de secretaris van de regio. <https://www.regiogv.nl/wp-content/uploads/2020/07/09-c-Opbrengst-gesprekken-9-en-22-juni-versie-25-juni-2020-nr.-20.0003220.pdf>

De burgemeester van Laren, Nanning Mol is voorzitter. De bedoeling was om de verdieping met raadsleden te delen in een werkconferentie op 2 juli tijdens het regiocongres. Dit is door corona vervallen. De werkgroep heeft na twee werksessies in juni een advies uitgebracht aan het Algemeen Bestuur. <https://www.regiogv.nl/wp-content/uploads/2020/07/09-b-Ontwerp-Advies-versie-25-juni-2020-nr.-20.0003241.pdf>

Op 2 juli heeft het Algemeen Bestuur de aanbevelingen van de werkgroep besproken en is besloten dat;

- Het advies door Nanning Mol namens de werkgroep wordt gepresenteerd in een rondgang langs de gemeenteraden
- Het advies bij de colleges en raden wordt ingebracht voor het uitbrengen van een zienswijze
- Het advies wordt betrokken bij de raadsplanning van de RSA thema's

<https://www.regiogv.nl/wp-content/uploads/2020/07/09-a-Oplegger-AB-advies-werkgroep-met-raadsleden-nr.-20.0003367.pdf>

Het griffiersoverleg heeft op 8 juli de aanbevelingen besproken. Hieruit volgen de hierboven beschreven procesaanpassingen voor de Grondstoffenvisie. Hoewel formeel de raden zich nog moeten uitspreken over de aanbevelingen is tegelijkertijd te verwachten, ook vanuit de raadsconsultatie eind 2019 en de werkconferentie in maart 2020 dat men de implementatie van de aanbevelingen wenst terug te zien in de raadsbehandeling van regionale trajecten in het najaar. Doordat de terugkoppeling van de aanbevelingen is vertraagd door Corona in combinatie met de lange doorlooptijd van besluitvorming betekent dit een bijstelling van al lopende trajecten.