

zaaknummer:	610754
afdelingsnaam:	BenO
steller:	Rosalie Heuft
telefoonnummer	035 629 2720
onderwerp:	Algemene Subsidieverordening

Voorstel

1. de Algemene Subsidieverordening 2020 vast te stellen.

Samenvatting

De Algemene Subsidieverordening wordt geactualiseerd. De algemene regels voor het indienen van en het beslissen op een subsidieaanvraag worden in één algemene subsidieverordening opgenomen. De Algemene subsidieverordening 2011 wordt tegelijkertijd ingetrokken. Het college van B&W zal de Subsidieregeling gemeente Hilversum 2017 eveneens intrekken.

Inleiding

De huidige algemene regels voor het indienen en beslissen op subsidieaanvragen zijn vastgelegd in de Algemene Subsidieverordening 2011 en de Subsidieregeling Gemeente Hilversum 2017. Om zo min mogelijk verschillende verordeningen/regelingen te hebben, is het wenselijk om deze twee regelingen samen te voegen tot één Algemene Subsidieverordening (ASV).

Op 11 maart 2020 is de ASV besproken in de raadscommissie Economie en Bestuur. Tijdens die commissievergadering is besloten besluitvorming aan te houden. Belangrijke argumenten daarvoor waren het gebrek aan kaderstelling op de onderwerpen mandatering en governance.

Inmiddels heeft het college op 2 juni 2020 een besluit genomen over de mandatering bij subsidieverstrekking. Kort gezegd wordt de verstrekking van subsidie tot € 50.000 gemandateerd aan afdelingsmanagers, behoudens politiek gevoelige subsidies. Op subsidieaanvragen boven de € 50.000 wordt beslist door het college. Dit is in lijn met hoe de mandatering van subsidiebesluiten in andere gemeenten geregeld is. U bent hierover geïnformeerd middels een raadsinformatiebrief op 13 augustus 2020. Over het onderwerp governance is een gemeentelijke visie op samenwerking in ontwikkeling. Op 3 september 2020 staat er een beeldvormende sessie gepland over dit onderwerp.

Naar aanleiding van de commissievergadering van 11 maart 2020 is dit raadsvoorstel op enkele punten gewijzigd. Zo is hiervoor de actuele stand van zaken genoemd ten aanzien van de mandatering en governance. Verder is er wat verduidelijkt ten aanzien van het algemene kader in de Algemene Subsidieverordening en de nadere regels/beleidsregels. De inhoud van de Algemene Subsidieverordening 2020 die ter vaststelling is aangeboden aan uw raad is inhoudelijk niet gewijzigd naar aanleiding van de commissievergadering van 11 maart 2020.

Probleemstelling/doel

Het doel van een Algemene subsidieverordening is om heldere algemene regels voor het indienen van en beslissen op subsidieaanvragen vast te stellen. De ASV regelt ook dat het college per beleidsterrein specifieke inhoudelijke regels en criteria kan vastleggen in de vorm van nadere regels. Dat sluit aan bij de huidige werkwijze. Het gaat hierbij nadrukkelijk om nadere regels, dat wil zeggen: verdere uitwerking binnen door de raad vastgestelde (inhoudelijke) beleidskaders.

Voorbeelden daarvan zijn: Nadere regels subsidies peuterspeelzaalwerk en VVE Hilversum 2018-2020 en Subsidiecriteria Kunst en Cultuur Hilversum 2016-2020.

Argumenten

- 1.1 Het vastleggen van alle algemene subsidieregels in één verordening, in plaats van in een verordening en een regeling zoals nu het geval is, draagt bij aan het vergroten van de helderheid en transparantie van het subsidieproces. Zo is het voor aanvragers makkelijker om slechts één document te hoeven raadplegen waarin de algemene regels staan voor het indienen van een subsidieaanvraag.
- 1.2 De voorgestelde Algemene Subsidieverordening 2020 bevat de algemene kaders voor het indienen van en het beslissen op subsidieaanvragen cq het indienen van verantwoordingen en het aanvragen tot vaststelling van de subsidie. De subsidiecriteria en andere spelregels die van belang zijn voor het beslissen over subsidies worden opgenomen in nadere regelingen/beleidsregels voor de specifieke beleidsdomeinen.
- 1.3 De Algemene Subsidieverordening 2020 is op onderdelen geactualiseerd. Daarbij is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de modelverordening van de VNG. Met deze actualisatie kan een aantal verbeterlagen in het subsidieproces worden gerealiseerd. (zie 1.4 voor een toelichting op de belangrijkste wijzigingen).
- 1.4 De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de huidige subsidieverordening en subsidieregeling zijn:
 - De indieningstermijnen wijzigen ten opzichte van de huidige regels. Dit levert voor aanvragers een grotere flexibiliteit op. De huidige kwartaalbenadering wordt losgelaten. In plaats van 4 beslismomenten per jaar (voor programmasubsidies) kunnen aanvragers op grond van de nieuwe verordening het hele jaar door subsidie aanvragen, mits ze de indieningstermijn van 13 weken voordat de gesubsidieerde activiteiten aanvangen in acht nemen.
 - De afwijzingsgronden worden gedeeltelijk een kan-bepaling, in plaats van dwingend. Het dwingendrechtelijke karakter van de afwijzingsgronden leidt in de praktijk soms tot onwenselijke situaties waarin het college een subsidie wil verlenen, maar dit niet kan. In het geval van een kan-bepaling kan een subsidie alsnog worden geweigerd op de gronden genoemd in artikel 8, derde lid, maar dit moet meer gemotiveerd worden.
 - Een andere wijziging ten opzichte van de huidige verordening/regeling zijn de soorten subsidie die kunnen worden aangevraagd. De huidige subsidieregeling kent de basissubsidie voor instellingen die zijn aangewezen als behorend tot de basisinfrastructuur en de programmasubsidie voor activiteiten. In de nieuwe verordening worden de waarderingssubsidie en de incidentele subsidie daaraan toegevoegd. Er blijkt in de praktijk behoefte aan een waarderingssubsidie voor initiatieven zoals de Hilversum100 Challenge. De incidentele subsidie hoeft niet noodzakelijkerwijs te worden opgenomen omdat deze subsidie geen wettelijke grondslag heeft. De mogelijkheid van een incidentele subsidie is geregeld in de Algemene wet bestuursrecht, maar voor de volledigheid en transparantie is deze ook genoemd in de nieuwe verordening.
 - Subsidies tot € 10.000 kunnen onder de nieuwe ASV direct worden vastgesteld. Dat draagt bij aan lagere verantwoordingslasten (zowel aan de kant van aanvragers als aan de kant van de gemeente). De lijn wordt dat subsidies tot € 10.000,- bij verlening direct worden vastgesteld. Gedacht moet worden aan kleine sportsubsidies voor jaarlijks terugkerende activiteiten. De ASV biedt ook de ruimte om af te wijken van het direct vaststellen, bijvoorbeeld in het geval er aan een instelling voor het eerst een subsidie wordt verleend of als naar aanleiding van een vorige subsidie verantwoording toch noodzakelijk wordt geacht. In de werkinstructie voor de accounthouders wordt opgenomen om in alle gevallen een lichte vorm van verantwoording cq een terugkoppeling te vragen aan de subsidieontvanger na afloop van de activiteiten, zodat wel gecontroleerd kan worden of de subsidie doelmatig was.

Kanttekeningen

Nvt

Financiën, middelen & capaciteit

De actualisering van deze verordening zorgt niet voor wijzigingen in de financiën, middelen en capaciteit.

Uitvoering

De Algemene Subsidieverordening 2011 komt te vervallen bij vaststelling van de Algemene Subsidieverordening 2020. De nieuwe verordening zal worden gepubliceerd op de website van de gemeente Hilversum. Het college trekt de Subsidieregeling gemeente Hilversum 2017 na vaststelling van de Algemene Subsidieverordening 2020 in. Na vaststelling van de ASV 2020 zal verder gewerkt worden aan de nadere regelingen op het gebied van subsidieverstrekking. Daar waar nodig zullen er nadere regelingen en/of beleidsregels worden opgesteld. Wij zullen nadere regels op het terrein van subsidies ter informatie naar u toezenden en u wordt jaarlijks geïnformeerd over de toegekende subsidies middels de jaarrekening.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Algemene Subsidieverordening 2020
2. Toelichting Algemene Subsidieverordening 2020