

Raadsinformatiebrief

Van	Burgemeester en Wethouder/Burgemeester	Zaak nr.	645514
Aan	Gemeenteraad	RIB nr.	2020-47
Portefeuillehouder	A.J. Wolthers	Datum	21 juli 2020
Informatie bij	R. Schouenberg	Tel. nr.	(035) 629 2635

Onderwerp

Beleidsregels Bbz Gemeente Hilversum 2020

Kernboodschap

Op 7 juli 2020 heeft het college de Beleidsregels Bbz Gemeente Hilversum 2020 vastgesteld. Door middel van deze raadsinformatiebrief wordt de raad hiervan op de hoogte gebracht.

Aanleiding

Per 1 januari 2020 is het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (Bbz) gewijzigd. Het Bbz is een regeling die betrekking heeft op financiële ondersteuning van ondernemers door gemeenten. Het Bbz is onderdeel van de Participatiewet. De meest in het oog springende wijziging is de vernieuwing van de financieringssystematiek. Daarnaast hebben gemeenten overeenkomstig de Participatiewet meer beleidsvrijheid gekregen. De Beleidsregels Bbz Gemeente Hilversum 2020 vullen deze ruimte in. Inhoudelijk worden echter geen bijzondere veranderingen doorgevoerd ten opzichte van de situatie van voor 1 januari 2020. De Adviesraad Sociaal Domein en de Cliëntenraad zijn in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen. Beide konden zich in de beleidsregels vinden. De aanbevelingen met betrekking tot de informatieverstrekking over het Bbz neemt het college ter harte. Vanuit communicatie is reeds actie ondernomen om de vindbaarheid van de informatie op de gemeentelijke website te verbeteren. Waar nodig vindt nader overleg met de Adviesraad Sociaal Domein en de Cliëntenraad plaats.

Korte impressie beleidsregels Bbz

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (Bbz). Het Bbz is gewijzigd per 1 januari 2020. De meest in het oog springende wijzigingen hebben betrekking op de financiering van de regeling. Zo krijgen gemeenten de kosten van verstrekt bedrijfskapitaal aan ondernemers grotendeels in de vorm van een lening uitgekeerd. 75 % van het verkregen bedrag moet in 5 jaar door de gemeenten worden terugbetaald aan het rijk. Hierdoor lopen gemeenten meer debiteurenrisico. De kosten van de uitkeringen algemene bijstand (levensonderhoud) voor ondernemers worden volledig via de BUIG uitgekeerd. Daarnaast wordt de regeling voor oudere ondernemers afgebouwd.

Een andere verandering is dat gemeenten, in navolging op de Participatiewet, meer beleidsruimte hebben gekregen (meer 'kan' bepalingen). Het gaat onder meer om de mogelijkheid tot het voeren van heronderzoeken en het stellen van regels met betrekking tot het terugvorderen van leningen inzake algemene bijstand en bedrijfskapitaal. De beleidsregels geven hieraan invulling. Er worden geen wezenlijke veranderingen doorgevoerd ten opzichte van de situatie van vóór 1 januari 2020. Voorbeeld: de uitkering voor levensonderhoud wordt in eerste instantie als lening verstrekt. Als het resultaat uit onderneming groter is dan de uitkering (dit wordt jaarlijks achteraf getoetst), dan kan het meerdere worden teruggevorderd en wordt het overige deel van de uitkering levensonderhoud omgezet in een uitkering om niet (artikel 12 Bbz). Uit de oude regeling volgde dat de uitkering dan moest worden teruggevorderd.

In de beleidsregels is nu opgenomen dat de uitkering wordt teruggevorderd voor zover het resultaat uit onderneming groter is dan de verstrekte uitkering in het betreffende boekjaar.

Omdat Hilversum het Bbz uitvoert in de regio, heeft over de beleidsregels afstemming tussen de gemeenten plaatsgevonden.

Vervolgtraject

De beleidsregels worden gepubliceerd in het Gemeenteblad.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n):

1. Beleidsregels Bbz Gemeente Hilversum 2020
2. Advies Adviescommissie Sociaal Domein d.d. 1 juni 2020
3. Bestuurlijke reactie op advies Adviescommissie Sociaal Domein
4. Advies Cliëntenraad d.d. 30 mei 2020, ontvangen 2 juni 2020
5. Bestuurlijke reactie op advies Cliëntenraad

Deze raadsinformatiebrief is digitaal beschikbaar op [internet](#) onder “Vergaderstukken”, B&W-vergadering van 7 juli 2020.

Beleidsregels Bbz Gemeente Hilversum 2020

Gelet op artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), de Participatiewet (hierna: PW), in het bijzonder de artikelen 17, 52, 58, 59 en 60 en het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (hierna: Bbz), in het bijzonder de artikelen 12, 20, 22, 23, 24, 26, 38, 39, 41 en 43

en

in aanmerking nemende dat:

- het Bbz een bijzondere regeling van de PW is ten behoeve van ondernemers;
- het Bbz met ingang van 1 januari 2020 is gewijzigd waardoor het college, overeenkomstig de bevoegdheden in de PW, meer beleidsvrijheid heeft waar het onder meer de terugvordering van uitkeringen en kredietverstrekkingen betreft;
- een uitkering op grond van het Bbz gericht is op het verwerven van inkomsten uit eigen bedrijf en in eerste instantie in de vorm van een geldlening wordt verstrekt;
- het bijzondere karakter van de uitkering op grond van het Bbz ten opzichte van de PW uitkering een belangrijke overweging is om aparte beleidsregels voor terug- en invordering op te stellen;
- de uitvoering van het Bbz binnen de Regio Gooi en Vechtstreek centraal is belegd bij Hilversum, wat een uniforme regeling wenselijk maakt;

besluiten burgemeester en wethouders van Hilversum de hierna volgende beleidsregels vast te stellen.

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- Belanghebbende: persoon als bedoeld in artikel 2 van het Bbz;
- Bijstand: de als renteloze lening verstrekte algemene bijstand en bijzondere bijstand op grond van de PW en het Bbz, die al dan niet geheel of gedeeltelijk kan worden omgezet in een bedrag om niet, en de door het college in bijstand “om niet” omgezette bijstand;
- Bedrijfskapitaal: bijstand in de vorm van een rentedragende geldlening of direct “om niet” verstrekte bijstand op grond van de artikelen 20 en 24 respectievelijk de artikelen 22 en 26 van het Bbz;
- Boekjaar: de periode van 12 maanden waarover de administratie van de zelfstandige wordt gevoerd;
- Jaarnorm: de tot een bedrag per boekjaar omgerekende som van de bijstandsnorm, bedoeld in hoofdstuk 3, paragraaf 3.2 en 3.3 van de PW, verhoogd met de vergoeding, bedoeld in artikel 46 van Zorgverzekeringswet en de verleende bijzondere bijstand.

Artikel 2. Onderzoek en toekenning bijstand

1. De bijstand wordt tijdelijk en in de regel voor een half jaar toegekend. Van deze termijn kan gemotiveerd worden afgeweken.
2. voor zover de feiten en omstandigheden daar naar het oordeel van het college om vragen kan tussentijds een heronderzoek worden verricht.

Artikel 3. Terugvordering bijstand

In aanvulling op artikel 58 PW en artikel 12 van het Bbz geldt het volgende. Indien de verleende bijstand (geldlening) vermeerderd met het in het betreffende boekjaar behaalde netto inkomen meer is dan de jaarnorm, vordert het college de bijstand ter grootte van het verschil terug en wordt de rest van de als geldlening verstrekte bijstand omgezet in een bedrag om niet.

Artikel 4. Aflossing lening voor bedrijfskapitaal na beëindiging onderneming

Indien na niet verwijtbare beëindiging van het bedrijf of zelfstandig beroep een deel van de lening voor bedrijfskapitaal resteert (en deze niet met toepassing van het eerste lid van artikel 43 van het Bbz onder hypothecair verband is verleend), wordt het resterende deel van de lening vanaf de beëindiging renteloos gemaakt.

Artikel 5. Terugvordering verstrekt bedrijfskapitaal (ook in de vorm van borgtocht)

1. Het college vordert het bedrijfskapitaal dat is toegekend op grond van artikel 20, 24 en 26 van het Bbz of de achterstanden in betaling aflossing en rente terug, indien de termijn van uitstel van aflossing en betaling van rente, zoals genoemd in artikel 41 lid 2 van het Bbz, is verlopen, of als anderszins blijkt dat de belanghebbende is opgehouden aan zijn betalingsverplichtingen te voldoen.
2. Het college zal tot terugvordering overgaan, als de belanghebbende ook na een tweede aanmaning niet aan zijn betalingsverplichtingen voldoet. Dit geldt ook voor bedrijfskapitaal dat is verstrekt op grond van artikel 26 van het Bbz, indien het vermogen meer bedraagt dan gesteld in artikel 3 van het Bbz en er geen bijstand “om niet” mogelijk is.
3. Als de financiële omstandigheden van de belanghebbende zodanig blijken te zijn dat deze geacht kan worden aan de verplichtingen te kunnen voldoen, dan worden de vanaf de vervaldatum achterstallige rente- en aflossingsbedragen terstond teruggevorderd. Indien hierbij sprake is van een toerekenbare tekortkoming in de nakoming, is over de achterstallige rente- en aflossingsbedragen de wettelijke rente verschuldigd.
4. Terugvordering vindt plaats bij alle partijen aan wie het bedrijfskapitaal is verstrekt en/of zich hoofdelijk aansprakelijk gesteld hebben voor de terugbetaling van de hoofdsom en de rente.

Artikel 6. Kwijtschelding bijstand

1. Het college kan besluiten tot kwijtschelding bijstand indien de belanghebbende:

- a) Gedurende 60 maanden zijn aflossingsverplichting voor de teruggevorderde bijstand onafgebroken en naar draagkracht is nagekomen; bij onderbreking van het terugbetalingsgedrag kan de periode met 3 jaar worden verlengd.
 - b) Gedurende een periode van twee jaar niet of zeer onregelmatig heeft afgelost op een vordering en de nog openstaande vorderingen minder bedragen dan € 150,00.
 - c) Gedurende vijf jaar geen aflossingen aan een niet-verwijtbare vordering heeft gedaan en het niet aannemelijk is dat hij deze op enig moment alsnog gaat verrichten.
 - d) De in onderdeel a. genoemde termijn bedraagt tien jaar indien sprake is van een verwijtbare vordering wegens het niet of niet behoorlijk nakomen van de inlichtingenplicht.
2. Als voorwaarde voor kwijtschelding geldt dat er geen sprake is van vermogen, zoals bedoeld in artikel 34 PW, waarmee de vordering geheel of gedeeltelijk kan worden voldaan.
 3. Het college kan tot kwijtschelding van algemene bijstand overgaan, als de belanghebbende een bedrag, overeenkomend met ten minste 50% van de restschuld, vermeerderd met de daarover verschuldigde wettelijke rente en de op de invordering betrekking hebbende kosten, in één keer aflost.
 4. Het college gaat niet over tot kwijtschelding als er sprake is van dwanginvordering.
 5. In beginsel wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid, onder a of d alleen genomen als de belanghebbende daarom schriftelijk heeft verzocht.
 6. Tot toepassing van het eerste lid onder b en c en het tweede lid wordt uitsluitend ambtshalve besloten.

Artikel 7 Kwijtschelding lening bedrijfskapitaal

1. Het college kan besluiten om, buiten hetgeen is bepaald in de artikelen 42, 43 en 43a t/m 43d, tot kwijtschelding over te gaan, als:
 - a) Ten minste 10 jaar zijn verstreken sinds de verstrekking van het bedrijfskapitaal; en
 - b) Er geen sprake is van vermogen, zoals bedoeld in artikel 34 PW, waarmee de vordering geheel of gedeeltelijk kan worden voldaan; en
 - c) Alle zekerheden zijn uitgewonnen.
2. Het college kan ook besluiten om tot kwijtschelding over te gaan, als de belanghebbende een bedrag, overeenkomend met ten minste 50% van de restschuld, vermeerderd met de daarover verschuldigde wettelijke rente en de op de invordering betrekking hebbende kosten, in één keer aflost.
3. Het college gaat niet over tot kwijtschelding als er sprake is van dwanginvordering.
4. Tot toepassing van het eerste lid en tweede lid wordt uitsluitend ambtshalve besloten.

Artikel 8. Hardheidsclausule

In bijzondere gevallen wordt ten gunste van de belanghebbende afgeweken van de bepalingen van deze beleidsregels, indien onverkorte toepassing hiervan naar het oordeel van het college leidt tot onredelijk bezwarende gevolgen voor de belanghebbende.

Artikel 9. Ingangsdatum

Deze beleidsregels treden in werking per de eerstvolgende dag na publicatie en werken terug tot 1 januari 2020.

Artikel 10 Citeertitel:

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels Bbz Gemeente Hilversum 2020.

Hilversum, 30 juni 2020

de secretaris,

de burgemeester

D. Emmer

P.I. Broertjes

TOELICHTING

Algemeen

Op 30 september 2019 is het gewijzigde Bbz bijstandverlening zelfstandigen 2004 (het Bbz) gepubliceerd. Het gewijzigde Bbz is per 1 januari 2020 in werking getreden. Het Bbz is gewijzigd als gevolg van de vernieuwing van de financieringssysteem, die meer aansluit bij die van de PW, IOAW en IOAZ. Ook is overgegaan tot meer deregulering aan de gemeente (meer beleidsvrijheid). De volgende tot 1 januari 2020 geldende verplichtingen zijn in het gewijzigde Bbz omgezet naar een bevoegdheid van het college. Het gaat om de bevoegdheid:

- om een onderzoek in te stellen naar de juistheid en volledigheid van de door de aanvrager van bijstand verstrekte gegevens;
- om regelmatig een heronderzoek te doen naar de voor het recht op bijstand van belang zijnde gegevens;
- om periodiek een heronderzoek te doen naar de levensvatbaarheid van het bedrijf of het zelfstandige beroep;
- tot terugvorderen van het verschil van het netto inkomen en de verleende bijstand, boven de jaarnorm;
- tot terugvorderen van bedrijfskapitaal en rente als de zelfstandige, na het verstrijken van de maximale uitsteltermijn van drie jaar als bedoeld in het Bbz, niet aan de aflossingsverplichtingen kan voldoen;
- tot terugvorderen van bedrijfskapitaal en rente als de zelfstandige, na het verstrijken van de vervalttermijn, geacht wordt aan de aflossingsverplichtingen te kunnen voldoen;

- tot terugvorderen van teveel of ten onrechte verstrekte bijstand; voor zover er geen sprake is van het schenden van de inlichtingenplicht (in dat geval geldt verplichte terugvordering op grond van de PW).

In hoofdlijnen gelden de Beleidsregels Bbz Gemeente Hilversum 2020 als een voortzetting van het oude regime. Dit vanuit de gedachte dat de publieke middelen ten behoeve van de ondersteuning van zelfstandig ondernemers rechtmatig en verantwoord worden besteed. Andersom geldt dit ook voor de voor belanghebbende begunstigende bepalingen. Zo blijft de praktijk gehandhaafd dat in geval van een niet verwijtbare bedrijfsbeëindiging de aflossing van het resterende deel van het bedrijfskapitaal renteloos wordt. Het voorgaande laat onverlet dat, wanneer onverkorte toepassing van de regels leidt tot onbillijke gevolgen, gebruik kan worden gemaakt van de hardheidsclausule. Daarnaast kan van terugvordering worden afgezien in geval van dringende redenen. Maatwerk blijft derhalve mogelijk.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2

Er is voor gekozen om de periode van toekenning van bijstand op grond van het Bbz relatief kort te houden, zodat de ontwikkelingen van de onderneming goed gemonitord kunnen worden. Daardoor behoeven er tussentijds ook minder heronderzoeken plaats te vinden. Bij elke nieuwe toekenning van bijstand zal de levensvatbaarheid opnieuw worden getoetst. Bij de onderzoeken naar de levensvatbaarheid van het bedrijf kan het college gebruik maken van de diensten van een externe adviseur.

Artikel 3

Het college maakt gebruik van de bevoegdheid tot het terugvorderen van het verschil van het totaal van het netto inkomen en de verleende algemene bijstand, voor zover dat verschil boven de jaarnorm uitkomt. Deze bevoegdheid is geregeld in artikel 12, tweede lid, onder c, van het Bbz. De werkwijze tot 1 januari 2020 wordt hiermee gecontinueerd.

Artikel 4

Aan de aflossing van de lening voor bedrijfskapitaal is een rentepercentage gekoppeld. Echter nadat het bedrijf of zelfstandig beroep is beëindigd en voor de lening geen zekerheid in de vorm van een hypotheek is gevestigd, kan de aflossing van het resterende deel van de lening renteloos worden gemaakt. Dit is geregeld in artikel 43, tweede lid van het Bbz. Het college maakt gebruik van deze bevoegdheid. De voorwaarde die het college hieraan stelt is dat de beëindiging de belanghebbende niet te verwijten is. Eventuele achterstallige rente wordt nog wel teruggevorderd.

Nadat het resterende deel van de lening vanaf de beëindiging renteloos is gemaakt, bedraagt de aflossing gedurende een periode van vijf jaar na beëindiging vijftig procent van het inkomen boven de bijstandsnorm (artikel 43 lid 2 Bbz).

Artikel 5

Lid 1

Als de zelfstandige niet aan zijn verplichtingen tot het aflossen van de lening voor bedrijfskapitaal en rente kan voldoen, nadat de maximale uitsteltermijn als bedoeld in artikel 41 lid 2 van het Bbz is verstreken, heeft het college de bevoegdheid om de gelden terug te vorderen. Deze bevoegdheid is neergelegd in artikel 41, vierde lid van het Bbz. Het college maakt van deze bevoegdheid gebruik.

Lid 2

Deze bepaling sluit aan bij lid 1 en stond voorheen in artikel 40 van de Bbz (vervallen per 1 januari 2020). Het debiteurenbeleid van de gemeente is erop gericht dat afspraken worden nageleefd en dat er tijdig wordt ingegrepen als de situatie daar om vraagt. De belanghebbenden worden zowel mondeling als schriftelijk bevestigd als er wat aan de hand is. In geval van niet reageren op een tweede schriftelijke waarschuwing wordt aangenomen dat de belanghebbende is opgehouden aan zijn betalingsverplichtingen te voldoen.

Lid 3

Als blijkt dat de financiële omstandigheden van de belanghebbende zodanig zijn dat deze geacht kan worden aan de verplichtingen van aflossing van het bedrijfskapitaal en rente te kunnen voldoen, is het college bevoegd om vanaf de vervaldatum de achterstallige rente- en aflossingsbedragen terug te vorderen (de vervaldatum is de datum na de maximale uitsteltermijn en/of van beëindiging van het bedrijf of het zelfstandige beroep). Deze bevoegdheid is neergelegd in artikel 41, vijfde lid van het Bbz. Het college maakt van deze bevoegdheid gebruik. De bestaande werkwijze wordt voortgezet. Ook over het opeisbare deel van de lening blijft de renteverplichting Bbz staan. De eventuele wettelijke rente in geval van een toerekenbare tekortkoming ziet zowel op de lening zelf als op de Bbz rente.

Lid 4

Met partijen wordt hier bedoeld de partners of medevennoten ten behoeve van wier onderneming het bedrijfskapitaal wordt vertrekt en personen die zich zicht garant hebben gesteld voor de bedrijfsfinanciering.

Artikel 6

Lid 1, 2 en 4

Het bepaalde onder lid 1 sub a. sluit aan bij artikel 43 lid 2 van het Bbz. Het is niet wenselijk om een vordering in verband met levensonderhoud tot in lengte van jaren te laten voortbestaan. Een kortere terugvorderingsperiode is tevens te billijken als de belanghebbende van zijn kant al hetgeen heeft gedaan om aan zijn betalingsverplichtingen te voldoen. In geval de vordering door toedoen van de belanghebbende is ontstaan, geldt een langere aflossingsperiode (zie het gestelde onder sub d.). Vanuit een bedrijfsmatig efficiënte debiteurenadministratie bezien is het weinig zinvol om een vordering in stand te houden die zeer laag is dan wel oninbaar blijkt. Dit laatste is bijvoorbeeld aan de hand in geval de belanghebbende met onbekende bestemming is vertrokken. Hierop zien de bepalingen onder lid 1 sub b. respectievelijk sub c. Alvorens tot kwijtschelding wordt overgegaan zal altijd nog een prognose van de verhaalsmogelijkheden worden opgemaakt. In geval van enig relevant vermogen is kwijtschelding van het restantbedrag van de vordering niet aan de orde. Daarop ziet lid 2. Dit geldt eveneens in geval van een dwanginvordering (lid 4).

Lid 3

In lid 3 is opgenomen dat een vordering (deels) kan worden kwijtgescholden, als ten minste de helft van de hoofdvordering en bijkomende kosten wordt betaald. Dit artikel sluit aan bij het bepaalde in artikel 58 lid 7 sub d. PW. Het betreft hier een individuele afweging van het college en hier wordt terughoudend mee omgegaan. Als uitgangspunt heeft te gelden dat een vordering geheel dient te worden terugbetaald.

Lid 5 en 6

In lid 5 ligt het initiatief in eerste instantie bij de belanghebbende zelf. Het gaat om de uitoefening van een recht. De belanghebbende heeft de mogelijkheid een verzoek tot kwijtschelding in te dienen. Als hij aan de voorwaarden voldoet, wordt de kwijtschelding ook verleend. Lid 6 omvat een bevoegdheid, waarbij het college op basis van eigen (efficiency)overwegingen al dan niet tot (gedeeltelijk) kwijtschelding overgaat. Voor zover vereist zal er in contact worden getreden met de belanghebbende, mogelijk ook op basis van de informatievoorziening van belanghebbenden zelf.

Artikel 7

Lid 1

Ook voor leningen bedrijfskapitaal geldt dat deze volledig worden terugbetaald. Voorafgaande aan de verstrekking van het bedrijfskapitaal wordt een analyse gemaakt in hoeverre de belanghebbende zijn aflossingsverplichtingen kan nakomen. Dit is onderdeel van de levensvatbaarheidstoets. Indien er twijfels zijn over de kredietwaardigheid van het bedrijf, wordt er geen dan wel een lager bedrijfskrediet verstrekt. In verband met de gewijzigde financieringssystematiek van bedrijfskredieten is dit des te gewichtiger daar de gemeente grotendeels eigenrisicodragers is. Betalingsverplichtingen dienen strikt te worden nageleefd. Als er een probleem is, wordt dit bespreekbaar gemaakt. Desalniettemin kan het toch gebeuren dat de belanghebbende niet aan zijn betalingsverplichtingen kan voldoen. Onder omstandigheden moet het dan mogelijk zijn om tot kwijtschelding over te gaan. Hierbij wordt voor de termijnstelling aangesloten bij het bepaalde in de artikel 58 lid 7 PW. Onder zekerheden worden verstaan recht van hypotheek en pandrecht.

Lid 2

Zie toelichting bij artikel 6 lid 3 van deze beleidsregels.

Lid 4

Zie toelichting bij artikel 6 lid 6 van deze beleidsregels.

Artikel 9

Het Bbz is gewijzigd per 1 januari 2020. Deze beleidsregels betreffen grotendeels een voortzetting van de werkwijze tot 1 januari 2020. Vandaar de terugwerkende kracht tot 1 januari 2020.

Aan het College van Burgemeester en Wethouders
Ter attentie van wethouder A. Wolthers
Postbus 9900
1201 GM Hilversum

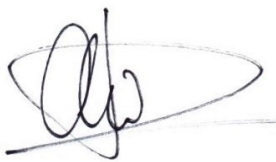
Hilversum, 1 juni 2020

Geachte mevrouw Wolthers, geacht College van Burgemeester en Wethouders,

De Adviesraad Sociaal Domein Hilversum zendt u hierbij een advies aangaande de “Beleidsregels Bbz gemeente Hilversum 2020”

Mocht dit advies vragen oproepen, dan is de Adviesraad graag bereid om deze te beantwoorden.

Met vriendelijke groet,
namens de Adviesraad Sociaal Domein Hilversum,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'A.W.A.M.P. Wijnands-van Daal', written over a light blue horizontal line.

Mw. A.W.A.M.P. Wijnands-van Daal,
Voorzitter

Algemeen	
Datum	1 juni 2020
Wethouder	Mevrouw A. Wolthers
Ambtenaar	De heren R. Schouenberg en O. van Strien
Naam van het dossier	Beleidsregels Bbz gemeente Hilversum 2020
Bijlage(n)	
Deadline advies	23 juni 2020

Status		
Ter kennisname		
Ongevraagd advies		
Gevraagd advies	X	

Besluitvorming door		Toelichting
Ambtelijk / management		Het advies betreft: Beleidsregels Bbz gemeente Hilversum 2020
College	X	
Gemeenteraad		

Inleiding
Door middel van beginspraak is de Adviesraad Sociaal Domein geïnformeerd over de ontwikkeling van bovenstaande beleidsregels. Mede hierdoor is het mogelijk om zoals verzocht op 12 mei reeds nu ons advies uit te brengen. De Adviesraad Sociaal Domein heeft intern per mail contact gehad over de "Beleidsregels Bbz gemeente Hilversum 2020". Hieronder treft u zijn op- en aanmerkingen, aanvullingen en/of adviezen aan.

Algemene en inhoudelijke opmerkingen

De Adviesraad Sociaal Domein kan zich in zijn algemeenheid vinden in de door u opgestelde beleidsregels.

Toch zien wij aanleiding u te wijzen op enkele aandachtspunten.

- Het geleidelijk afsluiten van de ouderenregeling voor diegenen die geboren zijn voor 1960:
Zoals de VNG aangeeft betreft het hardwerkende ondernemers die ongeveer voor de helft in hun eigen inkomen kunnen voorzien en op een nuttige wijze deelnemen aan de samenleving. Iets waar we in Hilversum toch naar streven.
⇒ Hier is een maatwerkvoorziening op zijn plaats.
- Communicatie:
Een zoektocht op de site van Hilversum geeft geen vindbare informatie voor de Bbz gerechtigde.
⇒ Daar valt nog "winst" te behalen.
⇒ En verder adviseren we dat u de Bbz gerechtigden en organisaties/instellingen die met de (potentiële) doelgroep te maken hebben actief gaat informeren.

Advies

De Adviesraad Sociaal Domein adviseert positief met inachtneming van bovenstaande opmerkingen

Stemming		Oordeelsvorming	
Per mail		Per mail	

Handtekening voorzitter

Namens de Adviesraad Sociaal Domein Hilversum,



GEMEENTE HILVERSUM
POSTBUS 9900
1201 GM HILVERSUM

Adviesraad Sociaal Domein Hilversum
cc gemeenteraad

BEZOEKADRES:
RAADHUIS
DUDOKPARK 1
TELEFOONNUMMER: 14 035
WWW.HILVERSUM.NL

DATUM 7 juli 2020
ZAAKNUMMER 645514
BEHANDELD DOOR R.J.G. Schouenberg
TELEFOON (035) 629 2635

BIJLAGEN -

BETREFT bestuurlijke reactie op advies van de Adviesraad Sociaal Domein betreffende de
Beleidsregels Bbz Gemeente Hilversum 2020

Geachte leden van de Adviesraad Sociaal Domein,

Op maandag 1 juni 2020 ontvingen wij uw advies over de Beleidsregels Bbz Gemeente Hilversum 2020, waarvoor onze hartelijke dank. U adviseert positief over de beleidsregels. In algemene zin kunt u zich er in vinden, maar u heeft nog wel enkele aandachtspunten voor het college. Samengevat voert u het volgende aan:

- 1) In het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (Bbz) wordt de regeling voor oudere ondernemers afgebouwd. Dit vraagt om een maatwerkvoorziening.
- 2) De informatievoorziening over de Bbz op de website van de gemeente laat nog te wensen over. De personen die tot de doelgroep van de Bbz behoren, alsmede betrokken partijen moeten actief worden geïnformeerd.

In onderstaand tekstdeel leest u de reactie van het college:

Ad 1

De afbouw van de regeling voor oudere ondernemers is een keuze geweest van de wetgever. Deze kan niet op lokaal niveau worden gerepareerd. Wel zal het college zich inspannen om deze groep inwoners met het bestaande instrumentarium zo goed mogelijk te ondersteunen.

Ad 2

Het college onderkent het belang van een goede informatievoorziening. Op de website van de gemeente Hilversum kan de inwoner zowel via de tegels “Inwoner” en “Ondernemer” als door middel van de zoekfunctie (bijvoorbeeld: Bbz, bijstand, hulp aan ondernemer) informatie vinden voor startende en actieve ondernemers die ondersteuning nodig hebben. Daarbij worden de contactgegevens van bureau zelfstandigen vermeld. Deze beleidsregels zullen eveneens worden gepubliceerd op de website van de gemeente (Verordeningen en beleidsregels Sociaal Plein). Het college is het met u eens dat de informatie goed vindbaar moet zijn voor de inwoner. Afdeling communicatie is gevraagd hiernaar te kijken. Eventueel zal in overleg met de Adviesraad worden gezien op welke wijze de vindbaarheid kan worden verbeterd.

In veel gevallen weten ondernemers de weg naar bureau zelfstandigen te vinden. Er worden contacten met externe partners onderhouden en ook intern worden inwoners doorwezen, als er vragen zijn over de Bbz regeling. Suggesties ter verbetering van de informatievoorziening neemt het college ter harte.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes



Betreft:

Advies: **Beleidsregels Bbz Gemeente Hilversum 2020**

Hilversum, 30 mei 2020

Aan het College van Burgemeester en Wethouders

Ter attentie van wethouder A. Wolthers

Postbus 9900
1201 GM Hilversum

Geachte mevrouw Wolthers, geacht College van Burgemeester en Wethouders,

U hebt ons verzocht om over de “Beleidsregels Bbz Gemeente Hilversum 2020” advies uit te brengen, opdat u een collegebesluit kunt nemen.

In zijn vergadering heeft de Cliëntenraad de “Beleidsregels Bbz Gemeente Hilversum 2020” uitvoerig besproken.

De Cliëntenraad Sociale Zaken Hilversum adviseert positief op de beleidsregels.

De Cliëntenraad heeft een paar aandachtspunten die hopelijk bij de besluitvorming meegenomen worden. Deze aandachtspunten hebben geen betrekking op de voorgestelde beleidsregels zelf, maar op de toepassing ervan in de praktijk.

Met vriendelijke groet,

namens de Cliëntenraad Hilversum,

Mw. A. M.T. Bakker

Voorzitter

Aandachtspunten:

De inwoner is meestal niet op de hoogte dat ze kunnen aankloppen bij de gemeente als ze een plan hebben om een bedrijf te starten.

- De klantmanagers zouden de inwoner hierover kunnen informeren indien er tijdens de contactmomenten blijkt dat daar mogelijkheden liggen.
- De mensen die tussen de 55 en 60 jaar oud zijn kunnen actief gewezen worden op de regeling parttime ondernemen.
- Zorg dat de informatie duidelijk en volledig op de website van de gemeente Hilversum te vinden is. (huidige communicatie via de site als bijlage)
- Nu veel inwoners een beroep hebben gedaan op de tijdelijke ondersteuningsregelingen, i.v.m de Coronacrisis, is dit een moment om deze groep in kaart te brengen en ondersteuning te bieden. Dit voorkomt mogelijk een aantal bijstandsuitkering aanvragen en de gemeente krijgt meer zicht wat er speelt bij ZZP-ers met een bedrijf waar weinig is gereserveerd. De mensen die zo in beeld komen kunnen dan ook actief op de mogelijkheden en regelingen gewezen worden.

Bijlage:

Site Hilversum zoeken Bbz :

[Home](#) / [Ondernemer](#) / [Servicepunt voor ondernemers](#) / [Starten](#) / Eigen bedrijf starten vanuit werkloosheid

Eigen bedrijf starten vanuit werkloosheid

Voorwaarden | Aanvragen

Wilt u vanuit werkloosheid een onderneming starten en bent u tussen de 18 en de pensioengerechtigde leeftijd? Dan kan het Bureau Zelfstandigen kan u ondersteunen met een starterskapitaal plus aanvullende uitkering voor levensonderhoud vanuit het [Besluit Bijstandverlening Zelfstandigen \(Bbz\)](#).

Heeft u een bijstandsuitkering, dan kunt u zich ook aanmelden voor deelname aan de 'voorbereidingsperiode'. Dit is een traject waarbij u begeleid wordt bij de voorbereiding van de start van uw onderneming. Tijdens deze voorbereidingsperiode houdt u uw uitkering.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u terecht bij het Bureau Zelfstandigen. Te bereiken via [14 035](tel:14035) of zelfstandigenloket@hilversum.nl

Na doorklikken op besluit Bijstandsverlening:

Bijstand voor zelfstandigen

Soorten | Aanvragen | Voorwaarden

Wilt u een bedrijf starten vanuit werkloosheid of bent u een ondernemer in zwaar weer? Dan kunt u in aanmerking komen voor financiële hulp.

Voor wie

- startende ondernemer
- ondernemer in tijdelijke financiële problemen
- ondernemer die moet stoppen

Hulp voor (zelfstandige) ondernemers src="/Home/Sociaal_Plein/UitkeringenInkomen/Overig e_uitkeringen_via_Sociaal_Plein/Bijstand_zelfstandige n/inkomensondersteuning.std?disposition=inline"

Bedrijven in regio Gooi en Vechtstreek worden momenteel, net als elders, zwaar geraakt door de maatregelen die worden genomen ter bestrijding van het coronavirus. De signalen die we uit verschillende sectoren ontvangen en de mogelijke gevolgen voor bedrijven en werknemers zijn ongekend. We leven met u mee en zetten er als overheid samen met u de schouders onder om hier weer bovenop te komen. Wij vragen u wel om begrip, in verband met de drukte, het kan even kan duren voordat wij contact met u opnemen. Meer informatie over [hulp voor ondernemers](#).

Het kabinet heeft op 17 maart 2020 een pakket van 8 noodmaatregelen aangekondigd. Deze worden momenteel verder uitgewerkt door de Rijksoverheid. Zodra hier een update over is zullen wij deze [hier](#) op onze website plaatsen.

Aanvraag tijdelijke ondersteuning

Eén van de maatregelen betreft een inkomensondersteuning voor drie maanden via de BBZ (bijstandverlening zelfstandigen) die niet terugbetaald hoeft te worden. U kunt de aanvraag hiervoor online (met uw DigiD) indienen. Wij doen ons best de aanvragen zo spoedig mogelijk af te handelen.

GEMEENTE HILVERSUM
POSTBUS 9900
1201 GM HILVERSUM

BEZOEKADRES:
RAADHUIS
DUDOKPARK 1
TELEFOONNUMMER: 14 035
WWW.HILVERSUM.NL

Cliëntenraad Hilversum
cc gemeenteraad

DATUM 7 juli 2020
ZAAKNUMMER 645514
BEHANDELD DOOR R.J.G. Schouenberg
TELEFOON (035) 629 2635
BIJLAGEN -
BETREFT bestuurlijke reactie op advies van de Cliëntenraad Hilversum betreffende de
Beleidsregels Bbz Gemeente Hilversum 2020

Geachte leden van de Cliëntenraad,

Op dinsdag 2 juni 2020 ontvingen wij uw advies over de Beleidsregels Bbz Gemeente Hilversum 2020, waarvoor onze hartelijke dank. U adviseert positief over de beleidsregels. Inhoudelijk kunt u zich hierin vinden. Wel doet u enkele aanbevelingen voor de uitvoeringspraktijk. Deze aanbevelingen zien met name op een goede informatievoorziening aan inwoners die overwegen een onderneming te starten en daarbij ondersteuning van de gemeente nodig hebben. Concreet stelt u het volgende voor:

- 1) *De klantmanagers zouden de inwoner kunnen informeren indien er tijdens de contactmomenten blijkt dat daar mogelijkheden liggen.*
- 2) *De mensen die tussen de 55 en 60 jaar oud zijn kunnen actief gewezen worden op de regeling parttime ondernemen.*
- 3) *Zorg dat de informatie duidelijk en volledig op de website van de gemeente Hilversum te vinden is. (huidige communicatie via de site als bijlage)*
- 4) *Nu veel inwoners een beroep hebben gedaan op de tijdelijke ondersteuningsregelingen, i.v.m de Coronacrisis, is dit een moment om deze groep in kaart te brengen en ondersteuning te bieden. Dit voorkomt mogelijk een aantal bijstandsuitkering aanvragen en de gemeente krijgt meer zicht wat er speelt bij ZZP-ers met een bedrijf waar weinig is gereserveerd. De mensen die zo in beeld komen kunnen dan ook actief op de mogelijkheden en regelingen gewezen worden.*

In onderstaand tekstdeel volgt de reactie van het college:

Ad 1

Tijdens de contactmomenten tussen klantmanager en de inwoner wordt ook besproken wat diens drijfveren en mogelijkheden zijn. Voor veel inwoners met een Participatiewet uitkering is arbeid in loondienst de aangewezen route om tot een zelfstandige inkomensvoorziening te komen. Wanneer het starten van een eigen onderneming een reële optie is, dan wordt dit zeker bespreekbaar gemaakt. In die situaties wordt bureau zelfstandigen erbij gehaald voor informatie en advies. Veelal wordt eerst een voorbereidingsperiode ingelast alvorens met de feitelijke onderneming te starten. Die voorbereidingstijd wordt onder meer gebruikt voor het schrijven van een ondernemingsplan. Het is een gegeven dat er op

grond van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (Bbz) strenge eisen worden gesteld aan de startende ondernemer. Zo dient hij over voldoende ondernemersvaardigheden te beschikken en moet de onderneming ook levensvatbaar zijn. Daar waar Bbz mogelijk nog een brug te ver is, bestaat er nog de mogelijkheid om als parttime ondernemer aan de slag te gaan. Zoals u bekend heeft het college hiervoor op 28 april 2020 beleidsregels vastgesteld (Regeling parttime ondernemen gemeente Hilversum)

Ad 2

Afhankelijk van de arbeidsmarktpositie van de inwoner kan parttime ondernemen een goede optie zijn. Het college heeft daarbij niet een specifieke leeftijdsgroep voor ogen. Individueel moet worden gezien welk traject de inwoner het beste past. Dat geldt ook voor personen van 55 jaar en ouder. Ook voor parttime ondernemen geldt dat er sprake moet zijn van een plan en enige ondernemersvaardigheden. Parttime ondernemen behoort tot het pallet van re-integratie instrumenten en zal ook als zodanig worden ingezet.

Ad 3

Het college onderschrijft het belang van goede communicatie. Op de website van de gemeente Hilversum kan de inwoner zowel via de tegels “Inwoner” en “Ondernemer” als door middel van de zoekfunctie (bijvoorbeeld: Bbz, bijstand, hulp aan ondernemer) informatie vinden voor startende en actieve ondernemers die ondersteuning behoeven. Daarbij worden de contactgegevens van bureau zelfstandigen vermeld. Onderhavige beleidsregels zullen eveneens worden gepubliceerd op de website van de gemeente (Verordeningen en beleidsregels Sociaal Plein). Afdeling communicatie is gevraagd nog eens te kijken naar de toegankelijkheid van de informatie. Suggesties ter verbetering van de informatievoorziening neemt het college ter harte.

Ad 4

De prioriteit ligt vooralsnog bij de uitvoering van de Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (TOZO) die zich nu in de tweede fase bevindt. Dit vraagt veel van de capaciteit van de organisatie. Het college deelt de zorg dat het beroep op de Participatiewet zal stijgen, omdat naar verwachting sommige inwoners genoodzaakt zullen zijn hun onderneming te stoppen en niet kunnen terugvallen op een partnerinkomen. In die situaties waarin de ondernemer zich vrijwillig heeft gemeld bij het loket wordt waar mogelijk ondersteuning geboden (o.a. vacatures). Het college is het eens met uw advies om de inwoners die een beroep doen op de TOZO ook actief te informeren over andere mogelijkheden en regelingen binnen de gemeente. In de TOZO besluiten worden ondernemers er op geattendeerd om tijdig in gesprek te gaan met o.a. verhuurders, hypotheekverstrekkers en energieleveranciers als ze hun vaste lasten niet tijdig (volledig) kunnen betalen. Een uitstel van betaling c.q. betalingsregeling kan dan uitkomst bieden. Ook wordt verwezen naar (online) budgethulp en het loket schulddienstverlening. Over uitbreiding van de informatieverstrekking aan ondernemers (bron en inhoud) wordt nog nagedacht.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes